



Miljø- og
Fødevarerministeriet

Den 28. august 2019
MFVM 877

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til forordning om anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1308/2013 for så vidt angår administration af import -og eksporttoldkontingenter administreret med licens (delegeret retsakt og komité sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en delegeret retsakt og en gennemførelsesretsakt om ændring af systemet for administration af de toldkontingenter, som administreres med licens. Administration af toldkontingenter med licens er et system, hvor virksomheder kan ansøge om del i en mængde import eller eksport af visse landbrugsvarer til reduceret eller ingen told. Forslaget er en sammenskrivning af 39 forordninger med henblik på at forenkle, strømline og ensrette reglerne for administration af toldkontingenter med licens. Forslaget om gennemførelsesretsakten forventes sat til afstemning på mødet i Komitéen for den Fælles Markedsordning for Landbrugsprodukter den 11. september 2019. Forslaget ventes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser eller indflydelse på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til en delegeret retsakt og en gennemførelsesretsakt om anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1308/2013 for så vidt angår administration af import -og eksporttoldkontingenter administreret med licens. Begge forslagene inkluderes i dette rammenotat, da de vedrører en samlet strømlining af denne administration.

Procedurer i forhold til komité sagen

Forslaget til gennemførelsesretsakt er fremsat med hjemmel i artikel 187 og artikel 223, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, og artikel 66, stk. 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, samt i artikel 9, litra a), b), c) og d), og artikel 16, stykke 1, litra a) i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 510/2014 om handelsordninger for visse varer fremstillet af landbrugsprodukter.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Komitéen for den Fælles Markedsordning for Landbrugsprodukter. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager

Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget indenfor to måneder, forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget om gennemførelsesretsakten forventes sat til afstemning på mødet i Komitéen for den Fælles Markedsordning for Landbrugsprodukter den 11. september 2019.

Procedurer i forhold til den delegerede retsakt

Forslaget til den delegerede retsakt er fremsat med hjemmel i artikel 185, artikel 186 og artikel 223, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter, samt artikel 64, stk. 6, og artikel 66, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) Nr. 1306/2013 om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Forslaget om den delegerede retsakt forventes afsendt til Rådet og Europa-Parlamentet i september 2019 med henblik på eventuel indsigelse. Den delegerede retsakt forventes at træde i kraft syv dage efter dens offentliggørelse i Den Europæiske Unions Tidende.

Formål og indhold

Der findes toldkontingenter på mange forskellige områder. Toldkontingenter fremgår af frihandelsaftaler og bilaterale aftaler mellem EU og tredjelande og giver EU-virksomheder mulighed for at importere eller eksportere en bestemt mængde varer til reduceret eller ingen told. På landbrugsområdet er der en række toldkontingenter, heriblandt på mejeriprodukter, fjerkrækød og hvidløg, som alle administreres med licens.

Kommissionen ønsker som resultat af en revision igangsat i 2014 at forenkle, strømline og ensrette reglerne for administration af omkring 135¹ toldkontingenter på tværs af sektorer fastsat i 39 forordninger, og derved ensrette regler for ansøgningsproces, dokumentation for historisk handel, licensernes gyldighed osv. Det nuværende administrationsgrundlag for toldkontingenterne er meget forskelligartet, da der findes flere forordninger inden for de samme vareområder, som fastlægger forskellige administrationsmetoder. Kommissionen har derudover efter to EU-domme² forpligtet sig til at håndtere en udfordring med spekulation i forhold til at opnå toldnedsættelse på en størst mulig varemængde.

¹ Virksomhederne i Danmark søger om licenser under 54 toldkontingenter.

² C-155/13 om import af hvidløg fra Kina og C-607/13 om import af bananer fra tredjelande.

Ved at samle de eksisterende 39 forordninger til én delegeret og én gennemførelsesforordning indføres en række horisontale regler til administration af toldkontingenter med licens. Der indføres med visse undtagelser månedlige ansøgningsrunder, hvor der i dag primært er kvartalsmæssige ansøgningsrunder. Dertil laves en række sektorspecifikke regler, der tager højde for nogle af de nuværende forskelle mellem vareområderne. Som eksempel kan nævnes bestemmelser om ægthedsattester for blandt andet visse produkters oprindelse, der skal fremvises for licensmyndighederne.

For at få del i den mængde varer, der kan importeres/eksporteres til reduceret eller ingen told fra/til tredjelande, skal virksomhederne ansøge om licens – i Danmark hos Landbrugsstyrelsen - til at importere/eksportere varer til reduceret told i en given periode. Toldkontingenter med overansøgning har skrappe dokumentationskrav end toldkontingenter med mindre søgning, som har lempeligere eller slet ingen dokumentationskrav. Dokumentationskravene kan relatere sig til sikkerhedsstillelse og/eller dokumentation for historisk handel, hvilket kan afgøre, om og hvor meget virksomheden kan importere til reduceret told. Dokumentationskravene og rettigheder ensortes til en vis grad på tværs af vareområderne og kravene ændrer sig i forhold til de gældende varespecifikke forordninger.

Der findes endvidere toldkontingenter på bl.a. landbrugsområdet, som administreres efter først-til-mølle-princippet. Disse toldkontingenter administreres i Danmark af Skatteministeriet og er ikke omfattet af dette forslag.

Specifikke ændringer for så vidt angår importkontingenter

Som forenkling af reglerne fjerner Kommissionen importrettighedssystemet, som i dag anvendes på nogle af de mest overansøgte importtoldkontingenter. Importrettighedssystemet er et to-trins system, hvor virksomheden først søger om rettighed til at importere en given mængde, og derefter løbende søger licenser, når varerne skal importeres. Dette er en administrativ byrde for virksomheden og den licensudstedende myndighed, da virksomheden skal søge to gange og stille sikkerhed for henholdsvis importrettigheden og importlicenserne.

For at tage hånd om udfordringen med overansøgning på visse toldkontingenter og modvirke spekulation på området har Kommissionen indført en række tiltag. Kommissionen foreslår i højere grad at indføre et krav om referencemængde på toldkontingenter, der ikke tidligere har været underlagt det krav, og udregningen af referencemængden gøres mere finmasket. Endvidere indføres et krav om, at virksomhedens referencemængde ikke må være større end 15 % af den mængde, der er til rådighed under et toldkontingent i den relevante toldkontingentperiode. Hvis kontingenterne ikke bliver udnyttet, kan Kommissionen suspendere krav om referencemængde, og i visse tilfælde skal det ske automatisk.

Virksomheden skal ifølge forslaget udover toldangivelser indsende fakturaer, samt sørge for, at toldangivelsen indeholder en reference til de angivne fakturanumre. Den licensudstedende myndighed (Landbrugsstyrelsen) skal derved sammenholde faktura, toldangivelse og tidligere udstedte licenser for at sikre, at der er foretaget en reel import. Dette er et nyt krav, som vil udgøre en administrativ byrde for den licensudstedende myndighed og for virksomhederne.

Et større nyt tiltag fra Kommissionens side, som opfølgning på de to ovennævnte EU-domme, er indførelse af krav om uafhængighed virksomhederne imellem, som skal kontrolleres i den nye fælles europæiske database LORI, som Kommissionen vil oprette, finansiere og vedligeholde. Virksomheden

skal lade sig registrere i LORI-systemet og indsende relevant dokumentation forud for ansøgning om licens, herunder hvorvidt virksomheden er uafhængig af andre virksomheder, der søger. Såfremt der er et afhængighedsforhold, skal det påvises, at begge virksomheder foretager substantiel økonomisk aktivitet, og altså ikke kun har etableret virksomheden for at søge licenser. Hvis der sker ændringer i virksomhederne, der har betydning for virksomhedernes uafhængighedserklæring og registrering, skal oplysningerne i LORI-systemet opdateres senest 10 dage fra ændringen er sket. Efter registrering i LORI-systemet og ansøgning om licens offentliggør Kommissionen navne og adresser på de virksomheder, der har fået tildelt licenser på de overansøgte toldkontingenter, der er omfattet af LORI-systemet. Information i LORI-systemet skal gemmes i syv år efter virksomheden har trukket sin ansøgning tilbage fra systemet, hvis denne virksomhed ikke længere er interesseret i at søge på de overansøgte kontingenter.

Der etableres endvidere en klagemulighed under LORI-systemet. Virksomheder kan klage til den licensudstedende myndighed, hvis de har mistanke om, at en virksomhed, som er registreret i LORI-systemet, ikke opfylder krav til registreringen, for eksempel hvis en virksomhed ikke udøver substantiel økonomisk aktivitet og derved kun er etableret for at søge licenser. Den licensudstedende myndighed skal da foretage en passende kontrol på baggrund af klagen og træffe en afgørelse om en sanktion, hvis kontrollen viser, at virksomheden ikke opfylder kravene.

Desuden ensretter forslaget med visse undtagelser reglerne for overdragelse af allerede udstedte importlicenser. Som udgangspunkt skal den virksomhed, som en importlicens ønskes overdraget til, opfylde samme betingelser og dokumentationskrav, som stilles til licensindehaveren i forbindelse med ansøgning om licens. Der er dog en undtagelse for importtoldkontingenter med et krav om referencemængde, som betyder, at kravet om referencemængde ikke gælder for virksomheden, som importlicensen overdrages til. Denne undtagelse betyder, at der vil være en risiko for, at spekulation blandt disse toldkontingenter fortsat vil forekomme.

Specifikke ændringer for så vidt angår eksportkontingenter

Kommissionens forslag til de nye forordninger indeholder kun få ændringer på eksportkontingenterne på mejeriområdet, som primært omhandler krav om bevis for handel. Den vigtigste ændring for danske virksomheder indebærer, at eksportkontingenter på mælkepulver til Den Dominikanske Republik ikke længere opdeles i mængder tildelt traditionelle eksportører, der kan bevise, at de har eksporteret mælkepulver i mindst et af de seneste fire kalenderår til landet, og nye eksportører, som kan bevise at de har eksporteret mejeriprodukter i de sidste 12 måneder. Kommissionen foreslår at fjerne opsplitningen af kontingenter og i stedet indføre et krav om bevis for eksport af mindst 25 tons af produkter med de varekoder, som er omfattet af eksportkontingenterne.

Både gennemførelsesretsakten og den delegerede retsakt forventes at træde i kraft syv dage efter dens offentliggørelse i Den Europæiske Unions Tidende.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt i henhold til ovenfor beskrevne procedure. Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om gennemførelsesretsakten.

Nærhedsprincippet

Der er tale om revidering af forordninger om administration af toldkontingenter administreret med licens, hvilket er gennemførelsesforanstaltninger til den allerede vedtagne forordning (EU) nr. 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter. Der er således tale om regler fastsat

i medfør af den fælles landbrugspolitik og det vurderes i forlængelse heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ikke gældende dansk lovgivning på området, da forordningerne på området er direkte anvendelige i alle EU-lande.

Konsekvenser

Størstedelen af forslaget vil være direkte anvendelig i Danmark og i EU. Kommissionen har dog i forslaget givet medlemsstaterne enkelte beføjelser, som forventes udmøntet i form af en bekendtgørelse.

Det vurderes, at forslaget ikke medfører væsentlige statsfinansielle eller erhvervsøkonomiske konsekvenser udover administrative konsekvenser, primært for danske importører af fjerkrækød og hvidløg som følge af indførelse af kravet om LORI-registrering, hvilket vurderes at beløbe sig i år ét til knap 275.000 kr. for disse importvirksomheder. Administrationen for told- og licensmyndighederne kan ligeledes på visse områder blive mere kompliceret som følge af ensretningen og oprettelse af LORI-systemet. Forslagets administrative konsekvenser vil afhænge af den konkrete udmøntning og vil blive vurderet i forbindelse med udarbejdelsen af ovennævnte bekendtgørelse.

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at have indflydelse på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslaget har været i høring i §2-udvalget samt hos øvrige relevante interessenter, der vurderes at have interesse i toldkontingenter.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at man ikke har ønsket denne revision af toldkontingenterne, da den nuværende model har været velfungerende, og at revisionen ifølge Landbrug & Fødevarer ikke leder til byrdelettelser eller forenkling. Med hensyn til ændringerne i forhold til importkontingenterne har Landbrug & Fødevarer ingen kommentarer.

Med hensyn til eksportkontingenterne på mejeriområdet skal de foreslåede ændringer formentlig ses på baggrund af en årrække med underudnyttelse af kvoten, mens der de seneste to kvoteår har været fornyet interesse for ordningen med det resultat, at kvoten har været overansøgt. Det hidtidige system med bevis for handel med den Dominikanske Republik under den historiske kvote har været med til at sikre en optimal udnyttelse af kvoten, samt at kvoten er gået til aktører, som har en seriøs holdning til markedet ifølge Landbrug & Fødevarer. Organisationen frygter, at den foreslåede ændring vil lede til øget spekulation i ordningen med følger for den danske eksport.

For at undgå spekulation i forhold til eksportlicenser, foreslår Landbrug & Fødevarer, at sikkerhedsbeløbet for disse hæves markant fra det nuværende niveau på 3€ / 100 kg. Denne lave sikkerhedsstillelse modvirker ifølge Landbrug & Fødevarer ikke, at spekulanter ansøger om eksportlicenser, som de senere ikke kan udnytte. Den danske mejerisektor har været og er generelt i front, når det kommer til at udnytte EU's eksporttoldkontingenter. På den baggrund er det i Danmarks interesse at sikre denne fortsatte førerposition. Der bør være et skarpt fokus i implementeringen og i de kommende runder for licensudstedelse på, om licenserne bliver overansøgt, og om de allokerede licenser udnyttes.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til offentlige udmeldinger i andre medlemsstater om forslagene. Det forventes, at der vil være bred tilslutning til forslaget

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter forslagene, da de sigter mod en strømlining og ensretning af eksisterende forordningsgrundlag af teknisk karakter. Regeringen vil arbejde for, at den delegerede retsakt og gennemførelsesretsakten vil udgøre en forenkling af reglerne om administrationen af toldkontingenter med licens og forhindre spekulation i forbindelse med ansøgning og overdragelse af toldkontingenter. Regeringen vil endvidere arbejde for at begrænse de statsfinansielle og erhvervsøkonomiske konsekvenser så vidt muligt. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslagene.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.