

Til  
**Erhvervsstyrelsen**

Dokumenttype  
**Rapport**

Dato  
**Juni 2019**

# BEKENDTGØRELSE OM PLANLÆGNING FOR OG TILLADELSE TIL OPSTILLING AF VINDMØLLER SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE



# BEKENDTGØRELSE OM PLANLÆGNING FOR OG TILLADELSE TIL OPSTILLING AF VINDMØLLER SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

Projekt navn **Miljøvurdering af bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller**  
Projektnr. **1100036087**  
Modtager **Erhvervsstyrelsen**  
Dokumenttype **Rapport**  
Version **3**  
Dato **11-06-2019**  
Udarbejdet af **STRH, MJK**  
Kontrolleret af **MJK**  
Godkendt af **KAIT**

Rambøll  
Hannemanns Allé 53  
DK-2300 København S

T +45 5161 1000  
F +45 5161 1001  
<https://dk.ramboll.com>

## INDHOLD

<b>1.</b>	<b>Baggrund</b>	<b>2</b>
<b>2.</b>	<b>Lovgrundlag</b>	<b>3</b>
<b>3.</b>	<b>Miljøhensyn i bekendtgørelsen</b>	<b>4</b>
3.1	Landskab	4
3.2	Befolkning	4
<b>4.</b>	<b>Bidrag fra miljørapporten og udtalelser i offentlighedsfasen</b>	<b>5</b>
<b>5.</b>	<b>Alternativer</b>	<b>8</b>
<b>6.</b>	<b>Overvågning</b>	<b>9</b>

## 1. BAGGRUND

Af energiaftalen fra den 29. juni 2018 fremgår det, at kommunerne fremadrettet skal kunne planlægge for tidssvarende vindmøller på land. Samtidig er det forventningen, at antallet af vindmøller på land reduceres fra ca. 4.300 vindmøller til 1.850 vindmøller i 2030.

Det fremgår af Energiaftalen, at kommunerne skal kunne planlægge for tidssvarende vindmøller på land. Det medfører bl.a., at det fremover bliver op til de enkelte kommuner at afgøre højden på de enkelte vindmøller på konkrete steder og planlægge herfor. Erhvervsministeren har derfor revideret bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller ved at ophæve højdebegrænsningen i § 2, stk. 2, således at det fremadrettet bliver op til kommunerne at afgøre højden på vindmøller i deres kommune.

Erhvervsstyrelsen har den 19. marts 2019 sendt forslaget til ændring af bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller i offentlig høring. Høringsperioden forløb fra 19. marts 2019 til 13. maj 2019. I løbet af høringsperioden er indkommet i alt 18 høringssvar, hvoraf 11 myndigheder, organisation, borgere mv. har haft bemærkninger til bekendtgørelsen.

## 2. LOVGRUNDLAG

Forslag til ændring af bekendtgørelsen om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller er omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)<sup>1</sup>, og der er derfor udarbejdet en miljørapport, hvor bekendtgørelsens konsekvenser for en række miljøforhold er vurderet.

### *Afgrænsning af miljørapporten*

Miljøvurderingsloven dækker et meget bredt og omfattende miljøbegreb, der omfatter biologisk mangfoldighed, befolkning, menneskers sundhed, fauna, flora, jordbund, vand, luft, klimatiske faktorer, materielle goder, kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk arv, landskab og deres indbyrdes forhold.

Der er indledningsvist foretaget en nærmere afgrænsning af, hvilke af ovennævnte miljømæssige forhold, der især forventes påvirket. De følgende emner er undersøgt i miljørapporten:

- Landskab – landskab, herunder kystlandskab, visuelle effekter og belysning
- Befolkning – visuelle gener, skyggeeffekter og rekreative forhold
- Biologisk mangfoldighed – fugle og flagermus
- Kulturarv – kirker og disses omgivelser

I miljørapporten vurderes den gældende bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller fra 2014 samt forslag til revideret bekendtgørelse med samme navn. Den reviderede bekendtgørelse omfatter den ændring, at den nuværende totalhøjde for vindmøller på 150 m ophæves, således at det bliver op til kommunerne at afgøre højden på vindmøllerne i de konkrete projekter. Bekendtgørelsen omfatter alene vindmøller på land.

### *Sammenfattende redegørelse*

I henhold til § 13 i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) skal der i forbindelse med endelig vedtagelse af en plan eller et program udarbejdes en sammenfattende redegørelse, der beskriver:

- Hvordan miljøhensynet er integreret i planen/programmet.
- Hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning.
- Hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet og
- Hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet, som planen eller programmet har.

Disse fire spørgsmål besvares i de næste fire kapitler i denne rapport.

<sup>1</sup> LBK nr. 1225 af 25/10/2018.

### 3. MILJØHENSYN I BEKENDTGØRELSEN

I dette afsnit beskrives det, hvordan miljøhensynet er integreret i bekendtgørelsen.

#### 3.1 Landskab

Det er fastsat i den eksisterende bekendtgørelse, at vindmøllerne skal opstilles i et, i forhold til landskabet, let opfatteligt mønster.

Desuden er det fastlagt i den eksisterende bekendtgørelses, at der ved planlægning for vindmøller nærmere end 28 gange totalhøjden fra eksisterende eller planlagte vindmøller, skal redegøres for anlæggenes påvirkning af landskabet, herunder skal det oplyses, hvorfor påvirkningen anses for ubetænkelig.

I forslaget til den nye bekendtgørelse, hvor højdegrænsen på 150 m er ophævet, er der ikke ændret på ovenstående to landskabelige hensyn.

#### 3.2 Befolkning

Afstandskravene i den gældende bekendtgørelse fastholdes ved vedtagelse af ændringen af bekendtgørelsen. Det betyder, at afstanden til nabobeboelsen minimum skal være fire gange totalhøjden af vindmøllerne. Ved opstilling af 250 meter høje vindmøller vil afstanden til nærmeste nabobeboelse derfor minimum være 1.000 meter. Afstandskravene er fastholdt for at reducere påvirkningerne på den nærmeste nabobeboelse i forhold til primært visuelle gener og skyggekast.

Støjpåvirkninger varetages i *Bekendtgørelse om støj fra vindmøller (Bekendtgørelse nr. 135 af 7. februar 2019 om støj fra vindmøller gælder for etablering, ændring og drift af vindmøller)*. Der foreligger en selvstændig miljøvurdering af bekendtgørelsen om støj fra vindmøller, som i detaljer behandler påvirkninger fra støj og vibrationer fra vindmøller. Som følge af reglerne i bekendtgørelse om støj kan der stilles krav om en større afstand.

## 4. BIDRAG FRA MILJØRAPPORTEN OG UDTALELSER I OFFENTLIGHEDSFASEN

I det følgende præsenteres hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning. Høringssvar, som vedrører andre forhold end miljø, nævnes ikke her. Der henvises til Erhvervsministeriets *Høringsnotat om høringen af forslag til ændring af bekendtgørelsen om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller*.

### 4.1 Miljørapportens indflydelse på bekendtgørelsen

Miljørapporten har ikke resulteret i ændringer af bekendtgørelsen.

### 4.2 Indkomne bemærkninger indflydelse på bekendtgørelsen

I det følgende præsenteres nogle af de gennemgående temaer fra høringssvarene. De indkomne bemærkninger har ikke resulteret i ændringer i bekendtgørelsen.

#### *Natur og landskab*

*Danmarks Naturfredningsforening (DN)* er meget opmærksom på, at vindmøller kan have en meget negativ påvirkning på fugle og dyreliv, og at der kan være en stor landskabelig påvirkning forbundet med opstilling af vindenergi. Foreningen finder det vigtigt at friholde værdifuld natur og udpegede landskaber fra vindmøller og at undgå at placere vindmøller, hvor der er store koncentrationer af sårbare dyrearter. Finder, at der er behov for national planlægning, at der med ophævelsen af højdebegrænsningen skal følge skærpede krav til opstilling af vindmøller, og at disse krav bør fremgå af bekendtgørelsen.

*Kommunernes Landsforening (KL)* vurderer, at der med en landsdækkende mulighed for møller højere end 150 meter er risiko for at møllerne geografisk samles i endnu færre kommuner end i dag. Mener, at det i en lang række kommuner vil være svært at finde egnede områder, der kan overholde lovgivningens afstandskrav. Der vil også være en øget landskabelig påvirkning.

Finder, at der for landvindmøller bør ske en helt ny national afvejning af beskyttelseshensyn i forhold til skovplantager, herregårdslandskaber og afstandskrav til boliger, og mener at der bør sikres nye rammevilkår, bl.a. gennem bedre ekspropriationsredskaber.

*Herning Kommune* peger på, at de høje vindmøller potentielt kan give en større påvirkning af landskab over kommunegrænser end med de højder, som kommunerne i dag kan planlægge for. Kommunen forventer, at det vil skabe øgede konflikter mellem kommuner, da der kan være modsatrettede interesser mellem landskab og energipolitiske interesser. De højere møller afkaster store zoner, som kan begrænse muligheder på den anden side af kommunegrænsen.

Kommunen peger bl.a. på, at det er forskelligt, hvornår den enkelte kommune inddrager nabokommuner i udpegningen af vindmølleområder. Det kan ske i forbindelse med planstrategien og/eller forslag til kommuneplanen, eller i forbindelse med indkaldelse af idéer på baggrund af et konkret projekt. Herning Kommune forventer, at der vil opstå et større behov for at koordinere planlægning med nabokommuner samt afvejning af tværkommunale interesser, der sikrer, at kommunerne finder de bedst egnede placeringer til fremtidens vindmølleprojekter. Kommunen anbefaler, at det bør være muligt at opstille vindmøller i skov.

*Otto Kjær* mener, at der skal stilles krav til kommunerne om at de *skal* (og ikke *bør*) tage hensyn til en række forhold, bl.a. landskab til befolkningen, fugle, flagermus og kirker. Finder desuden, at der ikke skal være muligt at opstille vindmøller i områder med kulturmiljøet, særligt værdifulde

landskaber og lavbundsarealer på grund af den visuelle påvirkning af arealerne, samt at der bl.a. skal være krav om afstand til Natura 2000-områder. Peger på, at alle arter inden for mangfoldighed ikke er medtaget i miljørapporten, og at der mangler et alternativ med en vindmøllehøjde på 300 m.

*Miljørapporten har vurderet potentielle miljøpåvirkninger af en ændret bekendtgørelse generelt, idet bekendtgørelsen dækker regler i forbindelse med planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller i hele landet. I forbindelse med en konkret planlægning for opstilling af vindmøller, skal kommunerne som myndighed vurdere de konkrete miljøpåvirkninger af et konkret projekt.*

*I miljørapporten er der fortaget en vurdering af miljøemner som landskab, befolkning, biologisk mangfoldighed og kulturarv. Miljørapporten beskriver nogle af de hensyn som kommunerne i deres videre planlægning for vindmøller bør forholde sig til, bl.a. at kommuner bør sikre afstanden til vigtige levesteder for fugle og flagermus og undgå at opstille vindmøller i nærheden af disse. De indkomne høringssvar har ikke medført ændringer af bekendtgørelsen. Erhvervsministeren vil foretage et eftersyn af vejledning til bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller fra 2015, senest når de forskellige elementer om landvindmøller fra Energiaftalen af 29. juni 2018 er blevet implementeret.*

*Med den nye bekendtgørelse er planlægning for vindmøller fortsat et kommunalt anlæggende. Ud fra lokale interesser kan kommunerne foretage en afvejning af de forskellige hensyn og interesser, der er inden for et konkret område, samt foretage en grundig vurdering af vindmøllernes påvirkning af mennesker, natur, miljø og landskab.*

*Vurderingen af påvirkningen af nye, højere møller på natur og landskab skal sikres i forbindelse med kommunernes planlægning for de konkrete projekter. Kommunerne skal bl.a. i forbindelse med en ansøgning om et vindmølleprojekt foretage en vurdering af om planen og projektet kan påvirke miljøet væsentligt. Det sker i henhold til reglerne i bekendtgørelsen af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr 1225 af 25/10/2018).*

#### *Sundhedsundersøgelse*

Otto Kjær peger på, at den nyligt afsluttede helbredsundersøgelse foretaget af bl.a. Kræftens Bekæmpelse og Sundhedsministeriet ikke er inddraget i miljørapporten. Undersøgelsen beskæftiger sig med mulige sammenhænge mellem støj fra vindmøller og helbredseffekter.

*Støj fra vindmøller reguleres af bekendtgørelse om støj fra vindmøller (BEK nr. 135 af 07/02/2019) og ikke af bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller. Derfor er undersøgelsen ikke inddraget i denne miljørapport.*

#### *Naboer*

Træskibs Sammenslutningen peger på, at begrebet nabobeboelse bør udvides til bebyggelse, hvor der opholdes sig mennesker hver dag i flere timer, samt at afstandsgravet formentlig skal øges, fordi der ikke er ligefrem proportionalitet mellem højde og lydpåvirkning.

*Støj fra vindmøller er reguleret af bekendtgørelse om støj fra vindmøller (BEK nr. 135 af 07/02/2019). Ved opstilling af vindmøller skal grænseværdierne i den bekendtgørelse overholdes. Der kan derfor i konkrete tilfælde være krav om at vindmøller står længere væk fra nærmeste beboelse end fire gange totalhøjden.*



### *Flytrafik*

Erhvervsflyvningens Sammenslutning notere sig, at der i bekendtgørelsen ikke er taget hensyn til flyvepladser og lufthavne, og at vindmøllernes højde samt turbulensmæssige virkninger kan være af stor betydning for luftfarten. Aalborg Lufthavn har ingen bemærkninger, såfremt opstilling af vindmøller følger gældende lovgivning i luftfartsloven og opnår godkendelse fra Trafikstyrelsen.

*Bekendtgørelsen dækker vindmøller på land hele landet. Bygherre vil i hvert enkelt tilfælde skulle belyse konsekvenserne af et konkret projekt og leve op til gældende lovgivning, herunder luftfartsloven. Ophævelsen af højdegrænsen ændrer ikke ved gældende regel for opstilling af vindmøller nær flyvepladser.*

## 5. ALTERNATIVER

I dette afsnit beskrives det, hvorfor den vedtagne bekendtgørelse er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet.

Erhvervsstyrelsen har i forbindelse med revisionen af bekendtgørelse om planlægning for og tilladelse til opstilling af vindmøller ikke overvejet alternativer til den ændring, som er fremsat med det ændrede forslag til bekendtgørelse. Det er derfor alene den foreslåede ophævelse af højdebegrænsningen i § 2, stk. 2, som er behandlet i miljørapporten.

0-alternativet er i miljørapporten defineret som værende lig med eksisterende forhold.

## 6. OVERVÅGNING

I dette afsnit beskrives det, hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet, som planen har.

Erhvervsstyrelsen arbejder bl.a. med udvikling og administration af planloven, der sætter rammerne for udviklingsmulighederne i byerne, på landet og langs kysterne. Kommunernes planlægning af nye vindmølleområder eller revision af nuværende udlagte vindmølleområder skal være i overensstemmelse med planloven. Derudover overvåger Erhvervsstyrelsen i dag den kommunale planlægning for at sikre, at kommunerne i deres kommuneplanlægning varetager de statslige interesser. Denne overvågning fortsætter uændret efter at den nye bekendtgørelse er trådt i kraft.

Overvågning af de miljømæssige påvirkninger ved fremtidige projekter skal håndteres i forbindelse med en miljøkonsekvensvurdering af hvert projekt, hvor der kan fastsættes mere konkrete overvågningsprogrammer.