



NOTAT

30. juli 2019

Status for Danmarks implementering af EU's indre markedslovgivning (jan. – dec. 2018)

Resumé

Europa-Kommissionen offentliggør årligt en resultattavle for implementering af regler i det indre marked (*Single Market Scoreboard*). Ifølge Kommissionen er Portugal, Slovakiet, Finland, Sverige og Litauen de lande, der samlet set klarer sig bedst på den seneste resultattavle. Danmark er ikke længere blandt de fem bedst præsterende lande på resultattavlen. Det skyldes en lille tilbagegang på flere parametre, der samlet set betyder, at Danmark går fra en placering over EU-gennemsnittet på sidste års resultattavle til at ligge på gennemsnittet.

- Medlemsstaterne implementeringsniveau er i 2018 stabiliseret, efter niveauet faldt i 2016 på grund af en stigning i antallet af direktiver, der skulle implementeres.
- Syv direktiver er i 2018 ikke implementeret rettidigt i dansk lovgivning. Det er en stigning i forhold til 2017, og implementeringsunderskuddet ligger nu på EU-gennemsnittet på 0,7 pct. Danmarks implementeringsunderskud er stadig under Det Europæiske Råds målsætning på 1 pct.
- Syv direktiver er i 2018 ikke vurderet korrekt implementeret i dansk lovgivning, hvilket er en stigning i forhold til 2017. Danmark er gået fra at møde Kommissionens foreslåede målsætning om overensstemmelsesunderskud i implementeringen på maksimalt 0,5 pct. til at ligge på 0,7 pct., hvilket dog stadig er under EU-gennemsnittet (0,8 pct.).
- Der er i alt 18 verserende traktatkrænkelssager imod Danmark på grund af ukorrekt implementering eller forkert anvendelse af indre markedslovgivning. Siden 2017 er der blevet lukket fire sager og åbnet otte nye sager. EU-gennemsnittet er på 25 verserende traktatkrænkelssager pr. medlemsland, og Danmark er blandt de ti medlemslande med det laveste antal sager.

1. Indledning

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemslandene implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når ét eller flere lande ikke lever op til deres forpligtelser, skader det borgere og virksomheder på tværs af EU, fordi der så gælder forskellige regler, hvor de burde være ens. For at undgå en situation med et ufuldstændigt indre marked er der behov for en effektiv styring af det indre marked både fra medlemslandenes og Europa-Kommissionens side. Derfor står en rettidig og korrekt implementering af indre markedslovgivning i medlemslandene højt på Kommissionens dagsorden.

Siden 1997 har Kommissionen årligt offentliggjort en resultattavle – det såkaldte *Single Market Scoreboard* – over medlemslandenes implementering af EU's indre markedslovgivning. På resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemslandenes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering. Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 4. juli 2019 og dækker hele 2018. *Single Market Scoreboard 2019* er tilgængelig på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering i et interaktivt format.¹ Ifølge Kommissionen er Portugal, Slovakiet, Finland, Sverige og Litauen de lande, der samlet set klarer sig bedst på resultattavlen for 2018, hvilket betyder, at Danmark går fra en plads blandt de tre bedst præsterende lande i 2018 til ikke længere at blive fremhævet.² Det skyldes en svag nedgang i Danmarks præstation på flere parametre, hvilket sammenlagt betyder, at Danmark ikke længere præsterer over EU-gennemsnittet.

Folketinget blev den 17. august 2018 orienteret om Danmarks placering på resultattavlen for 2017.

2. Det totale EU-implementeringsunderskud i perioden 2000-2018

5 pct. af direktiverne vedrørende EU's indre marked mangler stadig at blive implementeret i ét eller flere medlemslande.

Direktiver skal implementeres i national lovgivning inden for en bestemt tidsfrist, som er nærmere specificeret i de enkelte direktiver. *Implementeringsunderskuddet* omfatter den andel af direktiver vedrørende det indre marked, som ikke er blevet implementeret inden for den fastlagte tidsfrist. Resultattavlen viser, at 5 pct. af samtlige af EU's direktiver vedrørende det indre marked, svarende til 55 direktiver, fortsat ikke er implementeret i ét

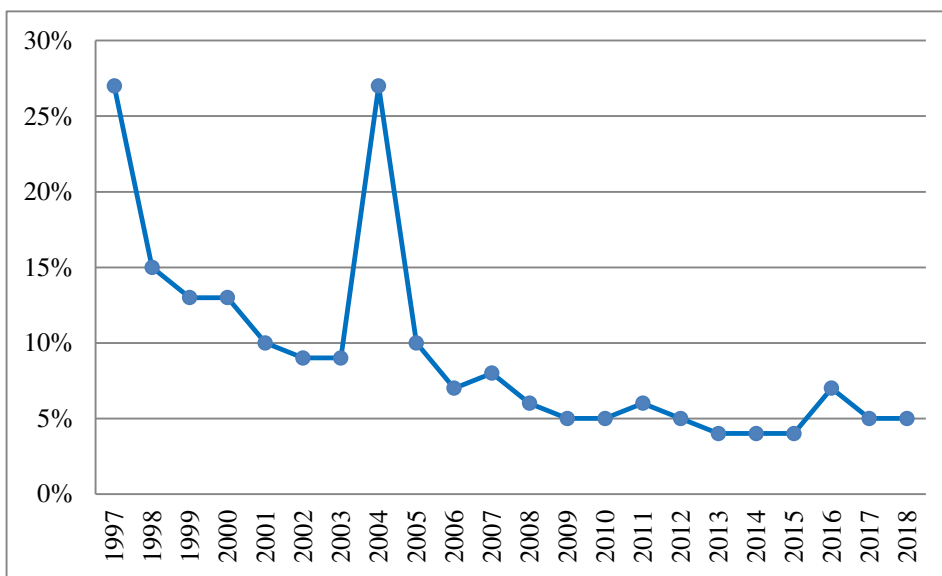
¹ http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/

² https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/ip_19_3030

eller flere medlemslande. Implementeringsunderskuddet er faldende, og efter en stigning til 7 pct. i 2016, har det ligget på 5 pct. siden 2017. Figur 1 viser, at andelen af direktiver, der ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande, er ved at være tilbage på de forrige års niveauer efter stigningen i 2016.

Det er især i forhold til direktiver målrettet offentlige udbud, finansielle tjenesteydelser samt intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder ophavsret, at den nationale implementering halter efter.

Figur 1: Andel af direktiver for EU's indre marked, som ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande i perioden 1997-2018



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2019 over implementering. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

3. Rettidig implementering af indre markedsdirektiver

Danmark mangler at implementere syv direktiver vedrørende det indre marked, jf. bilag 1, svarende til en andel på 0,7 pct. Danmark ligger hermed under Det Europæiske Råds målsætning på 1 pct., men når ikke Kommissionens foreslåede mål om, at implementeringsunderskuddet maksimalt må være 0,5 pct.

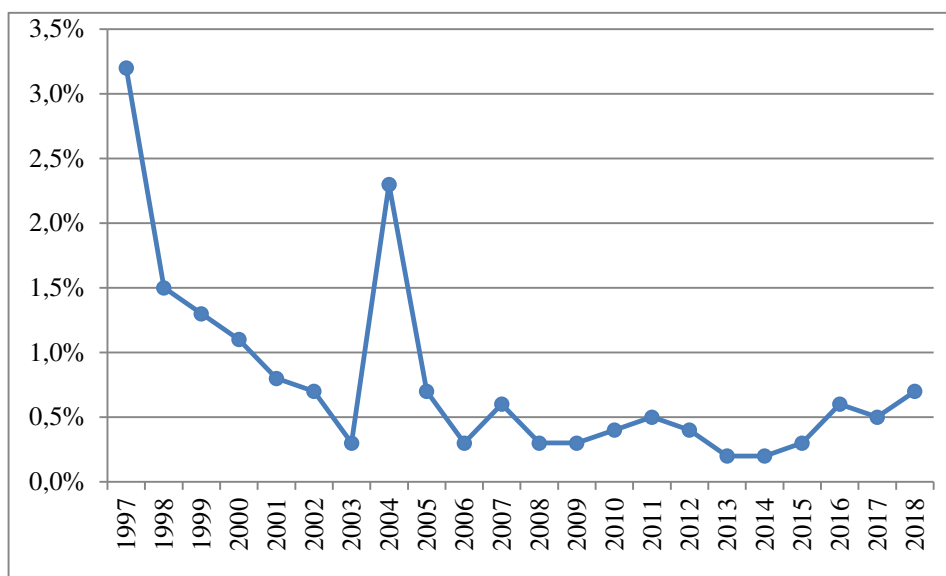
Kommissionen har en målsætning om, at EU-landenes gennemsnitlige implementeringsunderskud skal være på maksimalt 0,5 pct. af det samlede antal af direktiver vedrørende det indre marked. Målsætningen er alene Kommissionens, og medlemslandene har således ikke formelt bekræftet denne. Det Europæiske Råds målsætning ligger på 1 pct.

Når et medlemsland har implementeret et direktiv i national lovgivning, skal dette notificeres til Kommissionen. For at bestemme implementeringsunderskuddet tager Kommissionen udgangspunkt i det antal direktiver, et medlemsland ikke har notificeret inden for den fastsatte tidsfrist.

Ifølge resultattavlen manglede Danmark at implementere syv direktiver inden for den fastlagte tidsfrist i 2018, hvilket svarer til et implementeringsunderskud på 0,7 pct. Det er en stigning på 0,2 procentpoint fra 2017, jf. figur 2. Det placerer Danmark i en gruppe på syv lande, der har øget sit implementeringsunderskud det seneste år, mens 15 lande har mindsket sit implementeringsunderskud. Danmarks implementeringsunderskud ligger dog stadig på EU-gennemsnittet, ligesom Kommissionen bemærker, at kun ét medlemsland (Holland) har opnået sit hidtil bedste resultat på denne parameter på resultattavlen for 2018. For Danmarks vedkommende påpeger Kommissionen, at Danmark med sin score kan gøre mere for at fremme den rettidige gennemførelse af direktiver.

Figur 2 viser, at Danmarks implementeringsunderskud med undtagelse af i 2016 og 2018 har ligget på eller under 0,5 pct. siden november 2008. Jf. bilag 1 er direktiverne relateret til transport, hvidvask og miljø.

Figur 2: Andel direktiver, som Danmark ikke har implementeret rettidigt fra 1997-2018

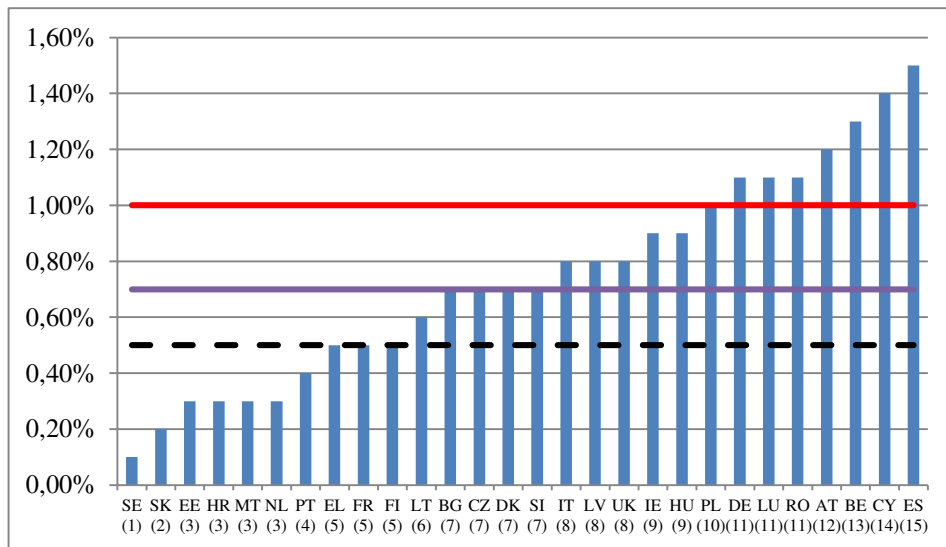


Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2019 for Danmark. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Figur 3 viser, at Danmark befinder sig i en gruppe af 21 lande, der når Rådets mål om et implementeringsunderskud på 1 pct. Gruppen af lande, der overholder Rådets implementeringsunderskudsmålsætning er vokset fra 15 til 21 lande siden sidste års resultattavle. Generelt har der været en

positiv udvikling i implementeringen, og det højeste implementeringsunderskud for resultattavlen for 2018 er 1,5 pct. mod 3,4 pct. for 2016 og 1,7

Figur 3: Andel direktiver som ikke er implementeret rettidigt pr. 30. november 2018 fordelt på EU's medlemslande (antal direktiver i parentes)

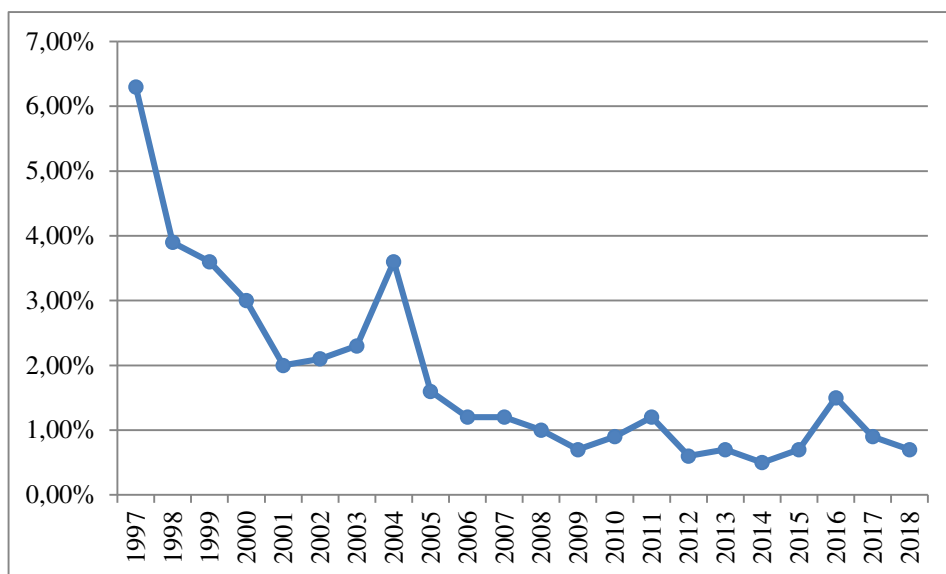


pct. i 2017.

Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds mål på 1,0 pct., den lilla linje illustrerer EU-gennemsnittet mens den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 pct. Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2019 over implementering.

Figur 4 illustrerer det gennemsnitlige implementeringsunderskud i EU siden 1997. Der fremgår heraf, at medlemsstaternes gennemsnitlige implementeringsunderskud er på 0,7 pct. i 2018, og dermed holder sig under Det Europæiske Råds mål på 1 pct. efter det steg i 2016. Det sker efter stigningen i antallet af direktiver, der skulle implementeres i 2016, medførte, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud blev fordoblet fra 0,7 pct. i december 2015 til 1,5 pct. i december 2016.

Figur 4: EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud i perioden 1997-2018



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2019 over implementering. Tal fra november 1997 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Den tidsmæssige forsinkelse for implementeringen af indre markeds-direktiver i Danmark er i gennemsnit 9,1 måneder ifølge resultattavlen for 2018. Dette er en stigning på 1,9 måneder i forhold til seneste måling, hvor Danmarks forsinkelse for implementeringen var 7,2 måneder. Forsinkelsen overstiger nu EU-gennemsnittet, der er 8,4 måneder. Det skyldes, at tre ud af de syv udestående direktiver i Danmark har været forfaldne i omkring 18 måneder, hvilket bidrager væsentligt til den gennemsnitlige forsinkelse. Danmark har til gengæld ingen direktiver med stor forsinkelse (2 år eller derover).

4. Korrekt implementering af indre markedsdirektiver

Danmark har syv direktiver, der ikke er vurderet korrekt implementeret, jf. bilag 2, svarende til et overensstemmelsesunderskud på 0,7 pct., hvilket er en stigning fra 0,5 pct. på resultattavlen for 2017. Danmark opfylder således ikke længere Kommissionens foreslåede målsætning om overensstemmelsesunderskud på maksimalt 0,5 pct. Stigningen går dog igen for de fleste EU-lande, og den gennemsnitlige overensstemmelsesunderskud for hele EU steg fra 0,6 pct. i 2017 til 0,8 pct. i 2018.

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, men vurderer også indholdet af de implementerede direktiver. Det betyder, at resultatavlen måler antallet af direktiver vedrørende det indre marked, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lovgivning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne. Her er der tale om et *overensstemmelsesunderskud*.

Overensstemmelsesunderskuddet udtrykker den procentdel af direktiver, som Kommissionen finder, ikke er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod det pågældende medlemsland.³ Det er i sidste ende dog kun Den Europæiske Unions Domstol, der kan træffe afgørelse om et lands manglende overensstemmelse, hvilket man skal være opmærksom på, når man analyserer overensstemmelsesunderskuddet. Kommissionen arbejder med en målsætning for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemslandene på maksimalt 0,5 pct. af alle indre markedsdirektiver.

Ifølge resultatavlen for 2018 steg overensstemmelsesunderskuddet for næsten alle EU-lande. Hvor Kommissionen åbnede 26 nye sager i 2017 steg antallet til 89 nye sager i 2018, en 250 %-stigning. Kommissionen forklarer med deres nye politik ift. anvendelse af EU Pilot-ordningen⁴. EU-gennemsnittet er således steget fra 0,6 pct. i 2017 til 0,8 pct. i 2018. For Danmarks vedkommende er der sket en stigning fra 0,5 pct. til 0,7 pct. siden sidste års resultatavle, hvilket altså stadig er under EU-gennemsnittet.

5. Traktatkrænkelssager

Danmark havde i alt 18 verserende traktatkrænkelssager i relation til lovgivningen vedrørende det indre marked pr. 1. december 2018. Det gennemsnitlige antal verserende traktatkrænkelssager for EU's medlemslande er 25 sager.

Det samlede antal verserende traktatkrænkelssager er steget fra 664 til 692 siden sidste års resultatavle. Danmark tilhører en gruppe af otte medlemslande, hvis præstation er blevet dårligere siden sidste år. Kun ét land (Finland) modtager aggregeret en vurdering over middel for sin præstation i forhold til traktatkrænkelssager.

Traktatkrænkelssager bliver indledt i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at et medlemsland ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af Traktaten. Det kan være i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret

³ Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang.

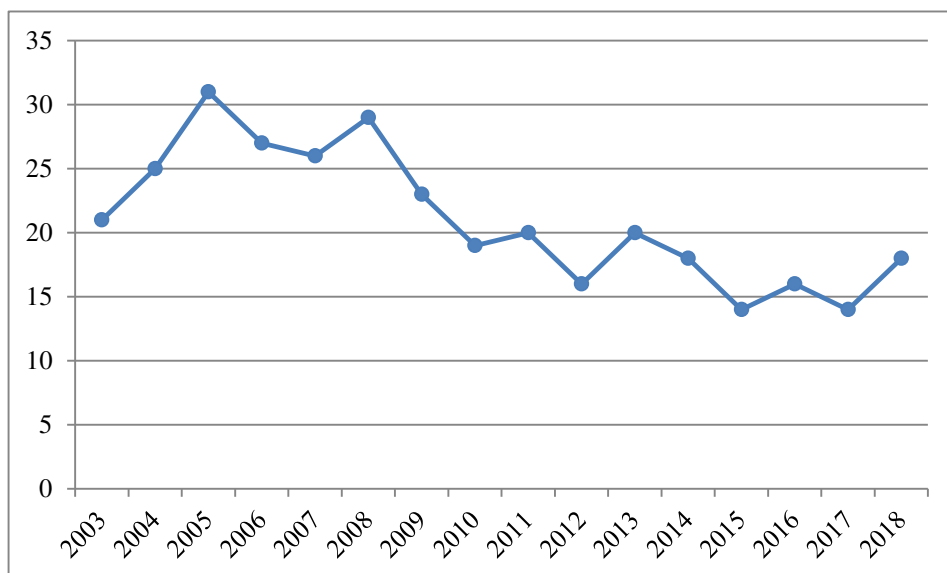
⁴ EU Pilot-ordningen anvendes ikke længere konsekvent, med begrundelsen, at overtrædelser af EU-retten skal behandles hurtigt, og ikke tilføjes langvarige trin

til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen ikke er implementeret korrekt eller ved forkert eller utilstrækkelig håndhævelse af reglerne.

Med hensyn til indre markedslovgivning havde Danmark i alt 18 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. december 2018. Det er fire sager mere end i 2017, idet fire sager er blevet afsluttet og otte nye åbnet. EU-gennemsnittet er på 25 traktatkrænkelssager pr. medlemsland, hvilket er en lille stigning fra 24 for 2017. De mest berørte sektorer for Danmark er transport, som udgør 5 (28 pct.) af de verserende danske traktatkrænkelssager.

Af figur 5 fremgår det, at antallet af traktatkrænkelssager mod Danmark overordnet set har været faldende siden 2005.

Figur 5: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 2003-2018



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2019 for Danmark. Tal fra november 2003 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Resultattavlen viser desuden, at det samlede antal verserende traktatkrænkelssager med relation til det indre marked er steget til 692 i december 2018 fra 664 i december 2017, hvor antallet var det laveste nogensinde. Danmark tilhører en gruppe af i alt 17 medlemslande, for hvilke antallet af traktatkrænkelssager er steget det sidste år, mens 10 medlemslande oplevet et fald i deres antal i 2018.

Desuden fremgår det af resultattavlen, at kun ét land (Finland) sammenlagt modtager vurderingen ”over middel” repræsenteret ved et grønt kort for sin præstation i forhold til traktatkrænkelssager i 2018. Det fremgår derudover, at Danmark sammen med Østrig og Litauen er tæt på også at modtage et grønt kort frem for et gult kort for deres samlede præstation.

Ses der på medlemslandenes håndtering af traktatkrænkelssager, varer sagsbehandlingen for en traktatkrænkelssag i gennemsnit 38,1 måneder

– det vil sige fra det tidspunkt, hvor Kommissionen fremsender en formel åbningsskrivelse til et medlemsland, til det tidspunkt, hvor sagen afsluttes. For Danmark er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for de 17 sager, der endnu ikke er indbragt for EU-Domstolen, 25,2 måneder, hvilket er et drastisk fald på 7,6 måneder siden sidste år, og Danmark er nu det land med den tredjelaveste sagsbehandlingstid. Danmarks gennemsnitlige sagsbehandlingstid er således væsentligt bedre end EU-gennemsnittet.

I forhold til efterlevelsestiden af afgørelser fra Domstolen (f.eks. ændring af den pågældende lovgivning) for sager, der er lukket i de seneste 5 år, er den gennemsnitlige tid 14,1 måneder for Danmark. Det er en lille stigning på 0,4 måneder i forhold til sidste års resultat på 13,7 måneder, hvilket skyldes, at en sag med kort efterlevelsestid, der tidligere har trukket gennemsnittet ned, nu er over 5 år gammel, og derfor ikke indgår i statistikken. Danmark ligger stadig under både grænsen for efterlevelse på 18 måneder og EU-gennemsnittet på 28,2 måneder. Danmark har det fjerdekorteste efterlevelsestid blandt de 25 lande, der de sidste 5 år har overholdt Domstolens afgørelser.

Bilag 1: Liste over direktiver vedrørende det indre marked, Danmark ikke har implementeret inden for den fastlagte tidsramme (*implementeringsunderskud*)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/413 af 11. marts 2015 om fremme af grænseoverskridende udveksling af oplysninger om **trafik sikkerhedsrelaterede færdselslovsovertrædelser**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/46/EU af 3. april 2014 om ændring af Rådets direktiv 1999/37/EF om **registreringsdokumenter for motorkøretøjer**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/849/EU af 20. maj 2015 om **forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme**, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 648/2012 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/60/EF samt Kommissionens direktiv 2006/70/EF
- Kommissionens direktiv 2018/217/EU af 31. januar 2018 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/68/EF om **indlandstransport af farligt gods** ved at tilpasse del I.1 i bilag I til den videnskabelige og tekniske udvikling
- Rådets direktiv 2017/738/EU af 27. marts 2017 om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om **sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling** for så vidt angår bly
- Kommissionens direktiv 2017/774/EU af 3. maj 2017 om ændring af tillæg C til bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om **sikkerhedskrav til legetøj med henblik på vedtagelse af specifikke grænseværdier for kemikalier anvendt i legetøj for så vidt angår phenol**
- Kommissionens direktiv 2017/898/EU af 24. maj 2017 om ændring af tillæg C til bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om **sikkerhedskrav til legetøj med henblik på vedtagelse af specifikke grænseværdier for kemikalier anvendt i legetøj for så vidt angår bisphenol A**

Bilag 2: Liste over direktiver vedrørende det indre marked, Danmark vurderes ikke at have implementeret korrekt (*overensstemmelsesunderskud*)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om **virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked** og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om **miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/83/EU af 25. oktober 2011 om **forbrugerrettigheder**, om ændring af Rådets direktiv 93/13/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 1999/44/EF samt om ophævelse af Rådets direktiv 85/577/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om **tjenesteydelser i det indre marked**
- Rådets direktiv 2011/70/Euratom af 19. juli 2011 om fastsættelse af en **fællesskabsramme for ansvarlig og sikker håndtering af brugt nukleart brændsel og radioaktivt affald**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om **anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/55/EU af 20. november 2013 om **ændring af direktiv 2005/36/EF om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer og forordning (EU) nr. 1024/2012 om det administrative samarbejde ved hjælp af informationssystemet for det indre marked (»IMI-forordningen«)**