



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 20. november 2018  
Kontor: Straffuldbyrðelseskonto-  
ret  
Sagsbeh: Camilla Marta Giordano  
Sagsnr.: 2018-0037-0031  
Dok.: 920870

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., retsplejeloven, straffeloven og lov om folkeskolen (Forhold for indsatte i kriminalforsorgens institutioner, varetægtssurrogat m.v.) (L 21), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 13. november 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rosa Lund (EL).

Søren Pape Poulsen

/

Anders Aagaard

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse af straf m.v., retsplejeloven, straffeloven og lov om folkeskolen (Forhold for indsatte i kriminalforsorgens institutioner, varetægts-surrogat m.v.) (L 21):**

”Kan ministeren bekræfte, at Danmark officielt, bl.a. via den faste mission ved FN i Genève, har udtalt støtte til FN’s standardminimumregler for behandling af indsatte (Mandelareglerne), som i regel 45 erklærer, at isolation af mindreårige indsatte skal være strengt forbudt (strictly prohibited), jf. notehenvvisningen til regel 67 i UN Rules (1990) for the protection of juveniles deprived of their liberty, og vil ministeren i bekræftende fald oplyse, om det er en lapsus, at lovforslaget i klar strid med Mandela-reglerne fortsat hjemler mulighed for som disciplinærstraf at isolere mindreårige indsatte – i vise tilfælde i op til fire uger?”

**Svar:**

Udenrigsministeriet har til brug for besvarelsen oplyst, at FN’s standardminimumregler for behandling af indsatte (Mandela-reglerne), der blev vedtaget ved resolution under FN’s Generalforsamling i december 2015, er regelsæt af vejledende karakter (soft law), som anerkender, at stater kan tilpasse anvendelsen af reglerne i overensstemmelse med deres nationale lovgivningsmæssige rammer, hvor det er relevant, jf. resolution A/RES/70/175, operativ paragraf 8.

Udenrigsministeriet har endvidere oplyst, at Danmark har udtalt støtte til FN’s standardminimumregler. Det bemærkes i den forbindelse, at Danmarks officielle støtte til reglerne skal ses i lyset af de ovennævnte forbehold i operativ paragraf 8.

Som anført i pkt. 2.6.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, er det Justitsministeriets opfattelse, at anvendelsen af strafcelle som disciplinærstraf er et nødvendigt redskab til at sikre orden og sikkerhed i kriminalforsorgens institutioner. Strafcelle er imidlertid en meget indgribende form for disciplinærstraf, som kun skal anvendes over for indsatte under 18 år, når det er tvingende nødvendigt og for det kortest mulige tidsrum.

Som det ligeledes fremgår af pkt. 2.6.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, har en arbejdsgruppe nedsat af Direktoratet for Kriminalforsorgen set på mulighederne for at begrænse brugen af strafcelle over for ind-

satte under 18 år. Arbejdet hermed blev iværksat bl.a. på baggrund af anbefalinger fra CPT.

Arbejdsgruppen har i den forbindelse fremsat en række anbefalinger om begrænsning af brugen af strafcelle over for denne persongruppe. Arbejdsgruppen har imidlertid samtidig vurderet, at der forekommer tilfælde, hvor det er tvingende nødvendigt at anvende strafcelle over for indsatte under 18 år.

I overensstemmelse med arbejdsgruppens anbefalinger finder Justitsministeriet, at afsonere og varetægtsarrestanter under 18 år som udgangspunkt højst skal kunne ikendes strafcelle for et tidsrum af 3 dage, dog undtagelsesvist op til 7 dage i særlige tilfælde, ligesom der generelt bør være mulighed for, at unge under 18 år i forbindelse med udståelse af strafcelle kan deltage i beskæftigelse i institutionen, medmindre konkrete grunde taler herimod.

Af hensyn til personalets sikkerhed og trivsel har Justitsministeriet dog fundet det nødvendigt, at sager vedrørende vold mod kriminalforsorgens personale ikke skal være omfattet af den foreslåede begrænsning af brugen af strafcelle over for mindreårige, idet det er ministeriets opfattelse, at der er behov for, at kriminalforsorgen i sådanne sager kan reagere med særligt klare og mærkbare reaktioner.

Det er Justitsministeriets vurdering, at både de gældende regler og de foreslåede ændringer af reglerne om anvendelse af strafcelle ligger inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser.