



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 9. april 2019

Miljø- og fødevareministerens besvarelse af spørgsmål nr. 26 til L 192, forslag til dyrevelfærdslov, stillet den 3. april 2019 af Søren Egge Rasmussen (EL).

Spørgsmål nr. 26 til L 192

”Vil ministeren redegøre for indhold og karakter af formålsbestemmelser i andre love på miljø- og fødevareområdet?”

Svar

Jeg har forelagt spørgsmålet for Fødevarestyrelsen, som oplyser følgende:

”Indholdet og karakteren af formålsbestemmelser i andre love på miljø- og fødevareområdet varierer afhængig af de konkrete love, herunder om der overhovedet er en formålsbestemmelse. En lov kan indeholde en formålsbestemmelse, fordi der har været et behov herfor, eller fordi den undtagelsesvist har en selvstændig retlig funktion, f.eks. ved at kunne have betydning for fortolkningen af lovens øvrige bestemmelser.

Formålsbestemmelserne i andre love på miljø- og fødevareområdet kan derfor ikke give et generelt og entydigt billede af, hvad der er rigtigt, og hvad der er forkert at gøre i forhold til dyrevelfærdsloven. Det afhænger således af den konkrete lov, om der overhovedet skal være en formålsbestemmelse og i givet fald, hvordan den skal udformes.

Eksempler på love på Miljø- og Fødevareministeriets område, der har formålsbestemmelser er:

Lov om hold af dyr

Af § 1, stk. 1, i lov om hold af dyr fremgår at lovens formål er at sikre, at hold af dyr sker på ansvarlig vis og på en sådan måde, at hensynet til fødevarerens sikkerhed og menneskers og dyrs sundhed samt til produktionen tilgodeses. Af stk. 2 fremgår, at loven endvidere har til formål at sikre grundlaget for afstamning og kvalitet i dyreholdet.

Fødevareloven

Af § 1 i lov om fødevarer fremgår at lovens formål er, at sikre forbrugerne sunde fødevarer af høj kvalitet, at beskytte forbrugerne mod vildledning, herunder gennem anprisninger, i forbindelse med markedsføring af fødevarer m.v., at fremme sunde kostvaner, og derigennem medvirke til at sikre fødevarerproducenter og -handlende rimelige og ensartede vilkår og at fremme dansk eksport af fødevarer. Dette skal understøttes gennem en effektiv og behovsorienteret offentlig kontrol i alle led af produktion og omsætning af fødevarer.

Økologiloven

Af § 2 i lov om økologi fremgår at lovens formål er, at:

- 1) fastsætte rammer for og medvirke til at styrke udbredelsen af en bæredygtig, økologisk produktion,
- 2) beskytte forbrugernes interesser og imødekomme forbrugernes efterspørgsel efter produkter fremstillet ved hjælp af processer, der tager særligt hensyn til miljø, natur, biodiversitet, planters, dyrs og menneskers sundhed samt dyrevelfærd, og
- 3) sikre de økologiske producenter og handlende rimelige og ensartede vilkår.

Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning mv.

Af § 1, stk. 1, i lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. fremgår, at loven skal medvirke til at værne om natur, miljø og landskab, så udviklingen af husdyrproduktionen og anvendelsen af gødning kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskers livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet. Afbestemmelsens stk. 2 fremgår, at det med loven særligt tilsigtes at:

- 1) forebygge og begrænse forurening af luft, vand, jord og undergrund, samt at begrænse lugt-, lys-, støv-, støj-, rystelses- og fluegener og uhygiejniske forhold som følge af husdyrhold og fra produktion, opbevaring og anvendelse af husdyrgødning m.v.,
- 2) begrænse anvendelse og spild af råstoffer og andre ressourcer,
- 3) fremme anvendelse af den bedste tilgængelige teknik, herunder renere teknologi,
- 4) fremme genanvendelse og begrænse problemer i forbindelse med affaldsbortskaffelse,
- 5) beskytte naturen med dens bestande af vilde planter og dyr og deres levesteder,
- 6) skabe og bevare værdifulde bebyggelser, kultur- og bymiljøer samt landskaber,
- 7) de åbne kyster fortsat skal udgøre en væsentlig natur- og landskabsressource, og
- 8) inddrage offentligheden i sager efter loven.

Lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag

Af § 1 i lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag fremgår, at loven har til formål at regulere jordbrugets anvendelse af gødning med henblik på at begrænse udvaskningen af kvælstof og for i respekt for menneskers livsvilkår at værne om natur og miljø og bevare dyre- og plantelivet under hensyn til en smidig og ensartet forvaltning på tværs af miljø- og landbrugsområdet.

Miljøbeskyttelsesloven

Af § 1, stk. 1, i lov om miljøbeskyttelse fremgår, at loven skal medvirke til at værne natur og miljø, så at samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet. Af stk. 2 fremgår, at det med denne lov særligt tilsigtes at:

- 1) forebygge og bekæmpe forurening af luft, vand, jord og undergrund, samt vibrations- og støjulemper,
- 2) tilvejebringe hygiejnisk begrundede regler af betydning for miljøet og for mennesker,
- 3) begrænse anvendelse og spild af råstoffer og andre ressourcer,
- 4) fremme anvendelse af renere teknologi og
- 5) fremme genanvendelse og begrænse problemer i forbindelse med affaldshåndtering.

Lov om naturbeskyttelse

Af § 1, stk. 1, i lov om naturbeskyttelse fremgår, at loven skal medvirke til at værne landets natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet. Af stk. 2 fremgår, at loven særligt tilsigtes at:

- 1) beskytte naturen med dens bestand af vilde dyr og planter samt deres levesteder og de landskabelige, kulturhistoriske, naturvidenskabelige og undervisningsmæssige værdier,
- 2) forbedre, genoprette eller tilvejebringe områder, der er af betydning for vilde dyr og planter og for landskabelige og kulturhistoriske interesser, og
- 3) give befolkningen adgang til at færdes og opholde sig i naturen samt forbedre mulighederne for friluftslivet.

Det fremgår endvidere af § 2, at lovens beføjelser tillige skal anvendes med sigte på at bekæmpe sandflugt og forøge skovarealet samt på at genoprette vådområder og ådale, som skal medvirke til at forbedre vandmiljøet.

Lov om beskyttelse af havmiljøet

Af § 1, stk. 1, i lov om beskyttelse af havmiljøet fremgår, at loven skal medvirke til at værne natur og miljø, så samfundsudviklingen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskets livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet. Af stk. 2 fremgår, at det med loven tilsigtes, at forebygge og begrænse forurening og anden påvirkning af natur og miljø, herunder særligt havmiljøet, fra aktiviteter, der kan:

- 1) bringe menneskets sundhed i fare,
- 2) skade natur- og kulturverdier på og i havet, herunder havbunden,
- 3) være til gene for den retmæssige udnyttelse af havet eller
- 4) forringe rekreative værdier eller aktiviteter.

Af stk. 3 fremgår, at loven endvidere skal sikre opretholdelsen af et beredskab til indsats mod forurening på havet, på kyster og i havne. Af stk. 4 fremgår, at loven herudover skal medvirke til at sikre, at ophugning af skibe kan ske på en miljømæssigt forsvarlig måde.

Som eksempler på love på Miljø- og Fødevareministeriets område, der ikke indeholder formålsbestemmelser, kan nævnes lov om hunde, lov om dyrlæger og lov om mark- og vejfred.”

Jakob Ellemann-Jensen

/

Per Henriksen