



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Finn Sørensen (EL)
Finn.S@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Ved Stranden 8

1061 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesudvalget har i brev af den 29. oktober 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 10 (L13), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

Spørgsmål nr. 10:

”Ministeren bedes redegøre for, hvordan Beskæftigelsesministeriet er nået frem til, at 20.350 vil melde sig ud af A-kasserne, som konsekvens af forslaget, herunder fremsende den bagvedliggende beregning. Ministeren bedes endvidere oplyse den skønnede fordeling på A-kasser.”

27. november 2018

J.nr. 2018-2158

Svar:

Der har ikke tidligere været praksis for at indregne ændringer af forsikringsgraden ved ændringer i dagpengesystemet. Det skal blandt andet ses i lyset af en nogenlunde konstant forsikringsgrad over årene. Opholdskravet for ret til dagpenge fjerner imidlertid retten til dagpenge for nogle, og for nogle medlemmer kan der derfor argumenteres for, at de vil fravælge medlemskab af en a-kasse.

Det er vanskeligt at vurdere, i hvilket omfang personer vil ændre adfærd og aktivt vælger at melde sig ud. Potentielt vedrører det både ledige og beskæftigede, som i tilfælde af ledighed ikke vil kunne modtage dagpenge. Beregningsteknisk er det antaget, at alle berørte ledige melder sig ud, mens det er forudsat, at dette gælder for halvdelen af de beskæftigede.

I tilfælde af en person vender tilbage til Danmark efter flere år uden for EU/EØS, vil personen først kunne modtage dagpenge syv år senere, hvis personen bliver ledig.

Personer, der er været udrejst kan, med mindre de er omfattet af lovforslagets undtagelsesbestemmelser, miste incitamentet til at være arbejdsløshedsforsikret i seks ud af de syv år. Det sidste år forudsættes det, at de vil være medlem af en a-kasse for at optjene ret til dagpenge.

Skønnet i lovforslaget tager udgangspunkt i to grupper og deres faktiske forsikringsgrad de forudgående 7 år:

- 1) Ledige, som skønnes at blive ramt af opholdskravet
- 2) Beskæftigede, som skønnes at blive ramt af opholdskrav i tilfælde af ledighed

Ca. 4.500 ledige skønnes direkte at blive berørt af forslaget *jf. besvarelsen af spørgsmål 6*.

Det skønnes, at disse personer i gennemsnit vil forsikre sig 2,7 år mindre end i dag. Skønnet er fremkommet ved at se på den faktiske forsikringsgrad de seneste 7 år (2008-2014) baseret på oplysninger for personerne, som skønnes at blive ramt af forslaget, fratrukket ét år, *jf. ovenfor*.

Det er ligeledes muligt, at opholdskravet vil påvirke tilslutningen til dagpengesystemet for de *beskæftigede* personer, som ikke opfylder opholdskravet, og som dermed risikere at blive berørt af forslaget i tilfælde af ledighed.

På tilsvarende vis som for de ledige, skønnes der over antallet af beskæftigede, som potentielt ville blive berørt af opholdskravet i tilfælde af ledighed ved at se på deres ophold i Danmark de seneste 7 ud af 8 år. For de beskæftigede er det forudsat, at halvdelen af de potentielt berørte personer faktisk melder sig ud.

For de beskæftigede forudsættes det, at de i gennemsnit vil forsikre sig 1,5 år mindre. Skønnet beror på en antagelse om, at de vil melde sig ud i en periode svarende til deres eksisterende forsikringsgrad inden for den seneste 7 årige periode, fratrukket ét år.

Den anvendte forsikringsgrad, som ligger til grund for skønnet, er baseret på en bagudrettet forsikringsgrad for grupperne i perioden 2008-2014. For nogle af personerne vil det undervurdere den faktiske tilknytning efter indrejse, fx tredjelandsborgere som ikke tidligere har været beskæftigede i Danmark.

Det er forudsat at 3 pct. af de berørte fortsat vil forblive medlem, da de indbetaler til efterlønsordningen.

Tabel 1 Beregningsforudsætninger

	Antal	Gennemslag (andel)	Indbetaler til efterløn (andel)	Antal som melder sig ud	Reduktion i forsikringsgrad (år)
Ledige	4.500	1	0,03	4.350	2,7
Beskæftigede	11.750	0,5	0,03	5.700	1,5

Anm.: Antallet af beskæftigede er udregnet på tilsvarende vis, som med de ledige, dog justeres for at den samme person, ikke både kan indgå i både "ledige" og "beskæftigede"-populationen. Antallet er afrundet til nærmeste 50.

Kilde: Beskæftigelsesministeriet forløbsdatabase DREAM, CPR-registeret, HAMR

Antallet af beskæftigede er ligeledes justeret for eventuelle overlap til ledige.

Tabel 2 Skønnede udgifter, mio. kr. 2019-pl

	Obligatorisk bidrag - direkte virkning (mio. kr.)	Efter skat og tilbageløb (mio. kr.)
Ledige	49,3	25,8
Beskæftigede	35,7	18,7
I alt	85,0	44,5

Anm.: Lovforslaget er udarbejdet i 2018-pl, og der er oprindeligt regnet med et månedligt bidrag på 344 kr.(2018-pl). Ovenstående er dog angivet i 2019-pl og er herved opregnet med en faktor 1,0125. Der er medregnet en skatteværdi af fradraget på 32 pct., og en tilbageløbsfaktor på 24,5 pct.

Kilde: Egne beregninger

Med en årlig mindreindtægt på 85,0 mio. kr. i det obligatoriske medlemsbidrag og en enhedspris pr. fuldtidsbidragsydelse på 4.176 kr. årligt (2019-pl) er det beregningsteknisk antaget, at 20.350 melder sig ud.

Nedenfor ses det skønnede antal fordelt på a-kasseniveau.

Tabel 3 Skønnede a-kasse fordeling

A-kasse	Skønnet antal
A-kassen for Journalistik, Kommunikation og Sprog	285
Socialpædagogernes Landsdækkende Arbejdsløshedskasse	100
3F Arbejdsløshedskasse	2.345
Fag og Arbejdes Arbejdsløshedskasse (FOA)	780
Danmarks Læreres Fælles Arbejdsløshedskasse (DLF-A)	335
Det Faglige Hus - A-kasse	1.710
Metalarbejdernes Arbejdsløshedskasse	265
Nærings- og Nydelsesmiddelarbejdernes Arbejdsløshedskasse	185
El-Fagets Arbejdsløshedskasse	75
Byggefagernes Arbejdsløshedskasse	65
HK/Danmarks Arbejdsløshedskasse	1.020
Min A-kasse	1.075
Funktionærernes og Servicefagernes Arbejdsløshedskasse	25
Ledernes Arbejdsløshedskasse	990
Teknikernes Arbejdsløshedskasse	165
Kristelig Arbejdsløshedskasse	2.220
Danske Sundhedsorganisationers Arbejdsløshedskasse	520
Børne- og Ungdomspædagogernes Landsdækkende A-kasse (BUPL-A)	185
Business Danmarks Arbejdsløshedskasse	-
Frie Funktionærers Arbejdsløshedskasse (FLA)	195
Akademikernes Arbejdsløshedskasse (AAK)	3.845
Magistrenes Arbejdsløshedskasse	870
Funktionærernes og Tjenestemændenes Fælles-A-kasse (FTF-A)	1.005
Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE)	1.150
DANA Arbejdsløshedskasse for Selvstændige	95
CA A-kasse	845
I alt	20.350

Kilde: Egne beregninger

Venlig hilsen

Troels Lund Poulsen