



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 11. december 2018  
Kontor: Internationalt Politikon-  
tor  
Sagsbeh: Anna Seneberg Winkel  
Sagsnr.: 2018-731-0027  
Dok.: 942361

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om indsamling, anvendelse og opbevaring af oplysninger om flypassagerer (PNR-loven) (L107), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 4. december 2018.

Søren Pape Poulsen

/

Morten Duus

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 1 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om indsamling, anvendelse og opbevaring af oplysninger om flypassagerer (PNR-loven) (L 107):**

”Vil ministeren forholde sig konkret til IT-Politisk Forenings høringssvar til lovforslaget for så vidt angår sammenligningen af L 107 og PNR-direktivet?”

**Svar:**

1. IT-Politisk Forening angiver i sit høringssvar bl.a., at lovforslaget på to punkter går videre end Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/681 af 27. april 2016 om anvendelse af passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet (PNR-direktivet). For det første kan PNR-enheden efter lovforslaget vurdere passagererne før flyankomst ved hjælp af tværgående informationsanalyser efter politilovens § 2 a, hvilket indebærer en mere vidtgående og indgribende forhåndsvurdering og profilering, end PNR-direktivet tillader. For det andet kan Politiets Efterretnings-tjeneste (PET) og Forsvarets Efterretningstjeneste (FE) efter lovforslaget få adgang til PNR-oplysninger på lempeligere vilkår, end PNR-direktivet tillader.

2. Lovforslaget har til formål bl.a. at skabe en samlet ramme for myndighedernes indsamling af de passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger), som luftfartsselskaberne er i besiddelse af om deres passagerer. Med lovforslaget etableres der – i overensstemmelse med PNR-direktivets ordning – en PNR-enhed i Rigspolitiet, der er ansvarlig for at indsamle, opbevare, behandle og videregive PNR-oplysninger.

Lovforslaget er i overensstemmelse med PNR-direktivet og går ikke videre end direktivet.

3. Vedrørende PNR-enhedens adgang til at foretage tværgående informationsanalyser efter politilovens § 2 a bemærkes, at PNR-enheden efter lovforslagets § 11, nr. 1, som led i en forhåndsvurdering, jf. lovforslagets § 10, nr. 1, kan sammenholde PNR-oplysninger med oplysninger i databaser, der er relevante med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, der kan straffes med mindst 3 års fængsel.

Bestemmelsen skal ses i lyset af PNR-direktivets artikel 6, stk. 3, litra a, hvorefter PNR-enheden som led i forhåndsvurderingen kan sammenholde PNR-oplysninger med oplysninger i databaser, der er relevante med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet.

Som det fremgår af lovforslagets specielle bemærkninger til § 11, kan en behandling efter bestemmelsen i relevant omfang omfatte foretagelsen af tværgående informationsanalyser, jf. politilovens § 2 a.

Justitsministeriet forudsætter i den forbindelse, at PNR-enheden alene foretager tværgående informationsanalyser af PNR-oplysninger, jf. politilovens § 2 a, i overensstemmelse med lovforslagets § 11, nr. 1 (og dermed PNR-direktivet), dvs. med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, der kan straffes med mindst 3 års fængsel.

Det bemærkes i den forbindelse, at PNR-enhedens tværgående informationsanalyser vil ske via politiets analyseplatform POL-INTEL. PNR-oplysninger, som indgår i analysen, vil imidlertid ikke efterfølgende være tilgængelig for andre end PNR-enheden. En videregivelse af PNR-oplysninger fra PNR-enheden til f.eks. en politikreds må således alene ske efter lovforslagets betingelser, jf. lovforslagets § 15, stk. 1, og – for så vidt angår afma-skerede oplysninger – lovforslagets § 21, stk. 4. En sådan videregivelse forventes i praksis navnlig at ske via POL-INTEL, idet denne platform generelt understøtter efterlevelsen af de databeskyttelsesretlige krav, som politiet er underlagt.

**4.** Vedrørende den foreslåede ordning i forhold til efterretningstjenesternes adgang til PNR-oplysninger bemærkes, at tjenesterne i dag har adgang til PNR-oplysninger. Der lægges med lovforslaget op til som udgangspunkt at bevare disse myndigheders adgang til PNR-oplysninger, idet FE's adgang dog foreslås udvidet, således at tjenesten i visse tilfælde modsat i dag vil kunne indhente PNR-oplysninger vedrørende danske statsborgere, mens muligheden for adgang for FE til PNR-oplysninger via enten terminaladgang eller en mere generel dataoverførsel fra Toldstyrelsens it-systemer ikke foreslås videreført.

Det bemærkes herudover, at spørgsmålet om den nationale sikkerhed efter artikel 4, stk. 2, i Traktaten om Den Europæiske Union forbliver den enkelte medlemsstats eneansvar.