

FORSVARSMINISTERIET
DANISH MINISTRY OF DEFENCE



September 2018

KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT
vedrørende
forslag til lov om ændring af lov om forsvarets personel
(Udvidelse af ordninger om pensionslignende ydelse og kulancemæssig
godtgørelse for svie og smerte for udsendt personel)

Et udkast til lovforslag om ændring af lov om forsvarets personel (Udvidelse af ordninger om pensionslignende ydelse og kulancemæssig godtgørelse for svie og smerte for udsendt personel) har i perioden fra den 27. juli 2018 til den 24. august 2018 været sendt i høring hos:

Advokatrådet, Akademikerne (AC), Centralforeningen for Stampersonel (CS), Danmarks Veteraner, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Advokater, Danske Patienter, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Domstolsstyrelsen, Hovedforeningen for Personel af Reserven i Danmark (HPRD), Hovedorganisationen af Officerer i Danmark (HOD), Hærens Konstabel- og Korporalforening (HKKF), Institut for Menneskerettigheder, Justitia, KL, LO, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Rigsombudsmanden på Færøerne, Rigsombudsmanden i Grønland, samtligte byretspræsidenter og Soldaterlegatet.

Forsvarsministeriet har modtaget høringssvar fra Centralforeningen for Stampersonel (CS), Danmarks Veteraner, Færøernes Landsstyre, Grønlands Selvstyre, Hovedforeningen for Personel af Reserven i Danmark (HPRD), Hærens Konstabel- og Korporalforening (HKKF), Institut for Menneskerettigheder, KL, Københavns Byret på vegne af byretspræsidenterne, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret og Soldaterlegatet.

Nedenfor gennemgås og kommenteres de væsentligste bemærkninger fra de hørte parter. Forsvarsministeriets kommentarer til høringssvarene er anført med kursiv.

Færøernes Landsstyre, Hovedforeningen for Personel af Reserven i Danmark (HPRD), Institut for Menneskerettigheder, KL og Københavns Byret på vegne af byretspræsidenterne har ikke bemærkninger til lovforslaget.

1. Virkningstidspunktet for lovændringen

CS, Danmarks Veteraner, HKKF og Soldaterlegatet udtrykker tilfredshed med, at der med lovforslaget ændres ved den forskelsbehandling, som tilskadekomne før 14. august 1996 har oplevet i forhold til ordningen om pensionslignende ydelse og den kulancemæssige godtgørelse for svie og smerte. Yderligere bifalder Danmarks Veteraner og Soldaterlegatet, at ministeriet af egen drift vil genoptage de sager, hvor der tidligere er givet afslag på grund af skadeshændelser før 14. august 1996, ligesom det bifaldes, at ministeriet vil iværksætte en orienteringskampagne om ændringen af ordningen.

CS, Danmarks Veteraner og Soldaterlegatet peger dog på, at tilskadekomne før 14. august 1996 eller efterladte efter omkomne kun kan modtage den pensionslignende ydelse med virkning fra og med 1. januar 2018, hvilket efter organisationernes opfattelser reelt ikke skaber den ellers tilstræbte ligestilling, idet berørte veteraner, efterladte og andre formentlig vil kunne opleve det som en forskelsbehandling, når der sker en ikrafttræden 22 år senere end for andre omfattet af den foreslåede § 11 b, stk. 4.

HKKF anfører, at en vedtagelse af lovforslaget vil føre en urimelig og væsentlig forskelsbehandling af de veteraner, der var udsendt før 14. august 1996. Danmarks Veteraner og HKKF opfordrer til, at der sker en revurdering af det tidspunkt, som loven får virkning fra. Danmarks Veteraner peger på muligheden for, at lovforslaget træder i kraft fra vedtagelsen i stedet for fra den 1. januar 2019, mens HKKF kraftigt anbefaler, at der etableres en reel ligestilling mellem veteraner udsendt før og efter den 14. august 1996.

Soldaterlegatet opfordrer endvidere til, at det i lovforslaget anføres klart, hvorfor der er valgt en skæringsdato.

Endelig foreslår Soldaterlegatet, at lovforslagets § 1, nr. 1, ændres, således at det tydeligt fremgår af ordlyden af det foreslåede § 11 b, stk. 4, 1. pkt., at bestemmelsen også omfatter personel, der er omkommet eller påført varigt mén under eller som følge af tjeneste under udsendelse netop den 14. august 1996.

Ordningerne om pensionslignende ydelse og kulancemæssig godtgørelse for svie og smerte omfatter efter de gældende regler alene personel, der er omkommet eller kommet til skade under eller som følge af tjeneste under udsendelse fra og med den 14. august 1996. Forsvaret har imidlertid haft udsendt personel til eksempelvis Cypern og Balkan forud for ordningernes ikrafttræden, men efter gældende ret er de tilskadekomne og efterladte fra disse missioner ikke berettiget til ydelser efter de to ordninger.

Der er i forbindelse med indgåelse og implementeringen af forsvarsforliget for 2018-2023 opnået politisk enighed om, at den kulancemæssige godtgørelse for svie og smerte bør omfatte sygedage bagudrettet, men at udvidelsen af ordningen for den pensionslignende ydelse bør gælde fra 1. januar 2018, som er begyndelsen af forligets første år.

Lovforslaget indebærer derfor, at personel der er kommet til skade under eller som følge af tjeneste under udsendelse før 14. august 1996, vil kunne modtage den pensionslignende ydelse, hvis de i øvrigt opfylder betingelserne herfor. Efterladte til personel, der er omkommet under eller som følge af tjeneste under udsendelse før 14. august 1996, vil ligeledes kunne modtage den pensionslignende ydelse, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Udbetalingen af ydelsen vil i overensstemmelse med forsvarsforliget kunne ske med virkning fra og med 1. januar 2018. Der etableres dermed fremadrettet ligestilling i relation til ordningen.

Endvidere vil lovforslaget sikre, at personel, der er kommet til skade under eller som følge af tjeneste under udsendelse før den 14. august 1996, kan modtage den kulancemæssige godtgørelse for svie og smerte, hvis de i øvrigt opfylder betingelserne herfor. Godtgørelsen vil – som efter den gældende ordning – kunne udbetales for perioden fra tilskadekomsten og frem til méngraden for skaden er fastsat.

For at sikre størst mulig tydelighed omkring virkning af det foreslåede § 11 b, stk. 4, vil Forsvarsministeriet justere ordlyden af bestemmelsens 1. pkt., så det fremgår, at personel, der er omkommet eller påført varigt mén under eller som følge af tjeneste under udsendelse netop den 14. august 1996, er omfattet af den gældende ordning.

2. Lovforslagets territoriale gyldighed

Grønlands Selvstyre bemærker, at lovforslaget vedrører en ændring af personelloven, og at personelloven ikke indeholder territorialbestemmelse vedrørende Grønland og Færøerne. Derimod indeholder lovforslaget en territorialbestemmelse, jf. lovforslagets § 3. Ud fra et grundsynspunkt om, at det med personelloven er fastlagt, at der skal gælde ensartede vilkår for personer, som er omfattet af loven, uanset hvor i riget man er bosiddende, finder Grønlands Selvstyre ikke, at lovforslaget bør indeholde en territorialbestemmelse.

Danmarks Veteraner bemærker at lovforslaget til ændring af lov om forswarets personel kan sættes helt eller delvist i kraft for Færøerne og Grønland, hvor foreningen også har bosiddende medlemmer, der tidligere har været udsendt for Danmark.

Lov om forswarets personel gælder direkte for Færøerne og Grønland.

Det foreslås, at loven ikke skal gælde direkte for Færøerne og Grønland, men at loven ved kongelig anordning helt eller delvis skal kunne sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Det er Forsvarsministeriets hensigt, at loven, såfremt lovforslaget vedtages, skal sættes i kraft for Færøerne og Grønland, således at reglerne er gældende for hele Rigsfællesskabet. Der vil efter en vedtagelse af lovforslaget skulle tages nærmere stilling til, i hvilket omfang der vil være behov for

ændringer til de færøske og grønlandske forhold, inden loven sættes i kraft for Færøerne og Grønland ved kongelig anordning.