



Energistyrelsen
Center for Tele
Amaliegade 44
1256 København K

tele@ens.dk
sshm@ens.dk

Journalnr. 2017-2324

13. juli 2018

Høring over forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (teleloven)

Dansk Erhverv, IT-Branchen og Teleindustrien (herefter høringsparterne) skal hermed fremkomme med sine bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (teleloven).

Maksimalpriser for udlandstelefonier inden for EU

Høringsparterne finder det helt usædvanligt, at man begynder at lovgive i Danmark med henblik på at implementere et EU-direktiv, som endnu ikke er endeligt vedtaget. På trods af at lovgivningen alene er i form af en hjemmel, må det alligevel kunne karakteriseres som væsentlig dansk overimplementering af direktivbestemmelsen.

Derfor foreslås det, at man afventer EU-lovgivningens endelige vedtagelse, før man begynder at implementere bestemmelserne i dansk lovgivning. Under alle omstændigheder bør enhver EU-lovgivning, som skal implementeres i national lovgivning være ledsaget af sådanne tidsfrister, der muliggør en efterfølgende udmøntning i relevant lovgivning. Det kan ikke være hensigtsmæssigt, at dansk lovgivning baseres på skøn i forhold til endnu ikke færdigforhandlet EU-lovgivning.

Såfremt bestemmelsen omkring maksimalpriser for udenlandstelefonier bliver del af en EU-forordning, opfordrer høringsparterne til, at hjemlen ikke etableres i teleloven.

Overimplementeringen skal også ses i et konkurrencemæssigt udgangspunkt, da maksimalpriserne bør fastsættes identisk på tværs af EU, inklusive alle teleoperatører.

Europa Kommissionen har anslået, at der mangler 155 milliarder euro i private investeringer, for at kunne opnå konnektivitmålsætningerne for et europæisk gigabitsamfund og det digitale indre marked. Det er inkonsistent, at man i målet om flere private, digitale investeringer pålægger teleoperatørerne – som er blandt de virksomheder, man ønsker at intensivere investeringerne for – yderligere økonomiske byrder. Dertil kommer, at stort set samtlige medlemsstater individuelt har vurderet, at der er tilstrækkelig konkurrence på markedet, og derfor ikke har fundet anledning til at regulere produktet.

Bredbåndsgarantiordningen ophæves

Høringsparterne henviser til høringssvaret, som branchen (TI) afgav i 2013 i forbindelse med ordningens vedtagelse. Her blev det konstateret, at der var tale om et unødvendigt lovforslag, der særligt havde følgende overordnede problemstillinger:

- Lovforslaget var baseret på en fejlagtig analyse;
- Lovforslaget sigtede at løse et problem, der med stor sandsynlighed ikke ville opstå.

Helt i overensstemmelse med branchens forventninger har ordningen aldrig været benyttet. Høringsparterne kan derfor naturligvis støtte dens ophævelse.

Tildeling af nummerressourcer til Machine-to-Machine (M2M) kommunikation

Formålet med forslaget er angiveligt at sikre, at offentlige institutioner og virksomheder, som bruger M2M-tjenester, kan skifte udbyder, uden at skulle skifte SIM-kort.

Forslaget har dog den svaghed, at de offentlige institutioner og virksomheder, som ønsker at producere og anvende deres egne SIM-kort, i første omgang skal udskifte samtlige SIM-kort i deres M2M-løsninger, såfremt man vil benytte egne SIM-kort.

I denne henseende kunne man med fordel udskifte til eSIM-kort, som sikrer, at man efterfølgende kan skifte udbyder, uden at skulle udskifte fysiske kort. Det vil således – i meget nær fremtid – være muligt at benytte eSIM, både med SIM integreret i M2M-enheder og med fysiske eSIM-kort. På den måde kan en myndighed eller virksomhed, der ønsker at kunne skifte udbyder, anvende eSIM gnidningsfrit.

Det er derfor uhensigtsmæssigt at begynde at implementere nye metoder baseret på 'legacy teknologi', som vil påføre højere omkostninger til såvel operatører som offentlige institutioner, når problemet – i nær fremtid og uden indblanding – vil blive løst af eSIM. I lovens bemærkninger er denne mulighed adresseret, men står fejlagtigt som en fremtidig og ikke en aktuell option.

En alternativ overgangsløsning – inden eSIM for alvor slår igennem – er, at terminalerne, som benyttes, understøtter multi-SIM. Dette er en kendt metode, som ligger inden for standarden og kræver ikke ændringer i nettet ud over normal provisionering. For at benytte multi-SIM benyttes oftest en SMS som signalering for skift mellem de SIM-kort, som ligger i terminalen. En ulempe ved denne løsning er, at udbydere skal benytte IMSI-serier hos alle teleoperatører, som der ønskes skifte imellem, men en

teleoperatør, der afviser at levere IMSI-serier til formålet, udelukker sig selv fra et fremtidigt leverandørforhold.

Tekniske udfordringer

Det forhold, at en virksomhed kan anvende egen IMSI-nummerserier er ikke tilstrækkeligt til at sikre, at der kan skiftes operatør uden skift af SIM-kort, for SIM-kortet har udover IMSI-nummer en operatørspecifik nøgle i form af AUC/AVC data, der sikrer kommunikationen mellem SIM-kort og teleoperatør. Der vil være praktiske udfordringer omkring håndtering af AUC/AVG-data for SIM-kort, der skal pålægges og udtages ved skift af udbyder. Hvor disse data normalt indlægges ved køb af SIM-kort, skal data i dette tilfælde kunne ændres, hvis en man ønsker at skifte operatør, uden udskiftning af SIM-kort.

Opdelingen af MNC koder i 'dele af MNC' åbner for en række tekniske problemstillinger, der ikke er berørt i bemærkningerne til lovforslaget, herunder omkring støtte af fælles MNC på IMSI-serier af 10.000 grupper.

I roaming-sammenhænge benyttes MNC til identifikation af roamingpartner og dermed også de systemer, som skal tale sammen mellem partnerne. I dag er der ikke lagt op til, at man kan dele MNC mellem flere operatører (roamingpartnere), og der vil være en række problemstillinger forbundet med en sådan implementering. F.eks. at hver roamingpartner skal have kendskab til aktuelle IMSI-serier og deres tilhørsforhold, for at kunne konfigurere roamingnettet, hvilket ikke er standard i dag. Dertil kommer, at der skal indgås nye roamingaftaler på MNC inkl. den dynamik, som ligger i flytning af IMSI-serien mellem operatørerne, hvilket ikke vurderes realistisk.

Der kan ligeledes opstå samtrafikrelaterede udfordringer i forhold til, hvorledes offentlige institutioner og virksomheder skal håndteres og anses i en samtrafikrelateret kontekst, når disse ikke er at anse som teleoperatører.

Dertil kommer væsentlige sikkerhedsmæssige udfordringer, herunder blandt andet hvorledes ikke-operatører forventes at kunne tilgå operatørernes netværk, når der samtidig skal tages hensyn til relevante sikkerhedsmæssige foranstaltninger og tiltag, samt værne af netværkenes integritet. Det er f.eks. uklart, hvorvidt hvilken som helst offentlig institution og virksomhed i princippet kan opnå direkte eller indirekte adgang til teleoperatørernes backbone, f.eks. via SS7-signaler, hvis man har mulighed for at installere eller anvende egne (producerede) SIM-kort. Såfremt dette er tilfælde, vil det være på grænsen til en sikkerhedspolitisk problemstilling, der ikke synes at være afstemt i tilstrækkelig grad med ønsket og indsatserne inden for forsvars- og sikkerhedspolitiske relaterede områder, da forslaget vil kunne få en ikke uvæsentlig indvirkning på landets telekommunikationsinfrastruktur og sikkerhed heri.

Der savnes derfor en nærmere analyse af, hvor stort problemet er, som man angiveligt ønsker at løse, samt en nærmere analyse af konsekvenserne af den løsning, som man nu vil indføre. Der skal være fuld sikkerhed for, at man på enkel og effektiv måde kan håndtere de tekniske implikationer, som måtte følge af, at man begynder at opsplitte og tildele MNC-koder til institutioner/virksomheder, som i øvrigt ikke er at regne som teleudbydere, kontra en løsning med fleksibel løsning som eSIM.

Hvis forslaget fastholdes, opfordrer høringsparterne derfor til, at Energistyrelsen iværksætter et udredningsarbejde, hvori branchen inddrages, med henblik på at sikre, at de tekniske udfordringer er kortlagt og adresseret, inden ordningen implementeres.

Kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur

Høringsparterne støtter, at der nu skabes en entydig hjemmel i teleloven, som fastlægger og afgrænser kommuners mulighed for at støtte udrulning af digital infrastruktur. Det sker ved, at denne hjemmel erstatter andre hjemler som f.eks. lov om erhvervsfremme og regional udvikling. Efter høringsparternes vurdering vil dette skabe en tiltrængt klarhed om kommunernes muligheder for at støtte digital infrastruktur.

Høringsparterne er enige i, at det fastholdes, at kommunale initiativer ikke må kollideres med private investeringer, samt at de kommunale tilskud fortsat skal være i overensstemmelse med de fælleseuropæiske statsstøttereglerne. Høringsparterne lægger endvidere vægt på, at kommunernes mulighed for at yde støtte til såvel passiv som aktiv infrastruktur ikke bør have til hensigt at skabe kommunale, konkurrenceforvridende, kommercielle netværk.

Branchen finder det væsentligt, at udrulningen af teleinfrastruktur og levering af tjenester til slutbrugere fortsat sker på markedsmæssige vilkår. Det er afgørende for, at teleudbyderne kan fastholde et højt niveau af investeringer.

Det må dog erkendes, at der vil være nogle få områder og adresser, hvor markedet ikke vil være i stand til at levere tjenester på sædvanlige markedsmæssige vilkår. I sådanne tilfælde er det relevant at se på, om der med statslig og/eller kommunal støtte kan skabes en situation, der sikrer slutbrugere på sådanne adresser en fornuftig leverance, som det sker ved den foreslåede hjemmel. Derfor er det fornuftigt, at udgangspunktet for dette er, at Energistyrelsen på forhånd kortlægger og afgrænser hvilke adresser, der konkret vil kunne modtage støtte fra kommuner. Høringsparterne finder det desuden positivt, at denne kortlægning vil omfatte både mobil- og bredbåndsdækning, således at tilskudsordningen har et teknologineutralt udgangspunkt.

Energistyrelsen opfordres desuden til at tilbyde kommunerne kyndig vejledning omkring fælles planlægning med teleudbyderne, således at der udrulles digital (passiv) infrastruktur, hvor flest mulige slutbrugere får gavn af den.

Med venlig hilsen

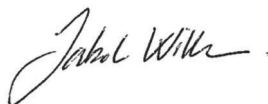
Mette Lundberg, direktør, IT-Branchen



Poul Noer, chefkonsulent, Dansk Erhverv



Jakob Willer, direktør, Teleindustrien



Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet
Center for Tele
Att.: tele@ens.dk, sshm@ens.dk

Dok. ansvarlig: CHB
Sekretær:
Sagsnr: s2018-450
Doknr: d2018-12172-5.0
01-08-2018

Høring over forslag om ændring af teleloven

Dansk Energi takker for muligheden for at afgive høringssvar på udkast til ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven) foranlediget af det nye teleforlig af 17. maj 2018 og den politiske aftale i EU om et nyt teledirektiv.

Dansk Energi bakker op om det foreliggende udkast til lovforslag og har nedenfor kun nogle få overordnede bemærkninger til lovforslagets punkt d) om kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur.

Med lovforslaget skabes der en ny hjemmel i teleloven - § 60d - som giver ministeren mulighed for at indføre nærmere regler om kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur i geografiske områder med dårlig dækning. Formålet er at sikre, at der udformes klare rammer for kommunernes tilskud til udrulning af digital infrastruktur ved at benytte en eller flere tilskudsmodeller, som Energistyrelsen søger EU-godkendelse af.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at det på nuværende tidspunkt er planen at søge godkendelse af en model for tilskud til etablering af passiv infrastruktur, herunder tomrør og master, og en model for etablering af bredbånd generelt, inkl. aktivt udstyr og tilslutning af slutbrugerne. Sidstnævnte model har indenfor de senere år været anvendt af kommuner til at fremme bredbåndsdækning i kortlagte områder med ringe bredbånd gennem brug af såkaldte intelligente bredbåndsudbud, hvor kommunens eget køb af bredbånd bruges som "løfte-stang" til at sikre højhastighedsbredbånd til alle borgere og virksomheder.

Ifølge lovbemærkningerne vil tilskudsmodellerne skulle forhandles inden for eksisterende rammer og retningslinjer af EU-støttere reglerne, herunder EU-Kommissionens retningslinjer for tilskud til bredbånd (2013/C25/01).

Dansk Energi noterer, at EU-Kommissionens retningslinjer for tilskud til bredbånd har stor fokus på at begrænse de negative virkninger for konkurrencen. Retningslinjerne tilsiger, at medlemsstaterne bør undgå at tildele en uforholdsmæssig stor andel af støttemidler til en operatør, som i forvejen indtager en dominerende stilling på markedet, herunder pkt. 43 og 47:

(43) Foruden de nationale tilsynsmyndigheder vil også de nationale konkurrencemyndigheder kunne give nyttige råd, især i forbindelse med store rammeordninger, så der skabes lige

konkurrencevilkår for de bydende operatører, og så det undgås, at en uforholdsmæssig stor andel af statsmidlerne øremærkes til en enkelt operatør og dermed styrker den pågældendes (måske i forvejen dominerende) markedsstilling [...]

(47) [...] Når den støttemodtager, der skal udvælges på grundlag af den konkurrencebetingede udvælgelsesprocedure, ser ud til at blive en virksomhed, der i forvejen har en dominerende stilling på et marked eller kan blive dominerende på grund af den statsstøttede investering, kan støtteforanstaltningen endvidere svække det konkurrencemæssige pres, som konkurrenterne kan lægge på støttemodtageren [...]

Dansk Energi har tidligere foreslået, at der i tilknytning til offentlige tilskudsordninger bør tages hensyn til den aktuelle konkurrencesituation på bredbånd, herunder undgå, at en uforholdsmæssig stor andel af støttemidler tilgår en operatør med en i forvejen dominerende markedsposition. Dette har desværre været tilfældet med de første to runder af den statslige bredbåndspuljeordning: I 2016 vandt TDC således 17 ud af 31 støtteprojekter, dvs. over halvdelen af alle projekter. I 2017 vandt selskabet 20 ud af 42 støtteprojekter - altså næsten halvdelen af samtlige støtteprojekter.

Da TDC's markedsandel på bredbånd stadig overstiger 50 procent, som betyder, at selskabet fortsat hører blandt de tidligere statsmonopoler i EU med den højeste markedsandel på bredbånd (DESI 2018), bør det sikres, at kommunale såvel som statslige tilskudsordninger til udrulning af digital infrastruktur også indeholder et objektive kriterie om at fremme konkurrencen på bredbånd. Dette vil også være i god tråd med det overordnede mål i det nye teledirektiv om, at nationale tilsynsmyndigheder skal fremme konkurrencen på bredbånd, herunder reel infrastruktur-baseret konkurrence (Artikel 3).

Det fremgår af lovbemærkningerne, at de endeligt godkendte tilskudsmodeller vil afspejle en forhandling med EU-Kommissionen, og at interessenterne på området vil få mulighed for at bidrage med forslag til indholdet af tilskudsmodellerne, så disse afspejler de konkrete behov. Dansk Energi ser på den baggrund frem til at indgå i de kommende drøftelser af modeller for kommunale tilskud til udrulning af digital infrastruktur - til fremme af øget bredbåndsdækning og konkurrencen.

Vi står naturligvis gerne til rådighed for en uddybning af ovenstående kommentarer.

Med venlig hilsen
Dansk Energi
Christian Berg

Energistyrelsen**Danish ICT and Electronics Federation**Att.:tele@ens.dksshm@ens.dk**Høring over forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (teleloven)**

DI Digital har den 20. juni 2018 modtaget høring over forslag til lov om ændring af teleloven. Nedenfor følger vores bemærkninger. DI Digital kan i øvrigt grundlæggende bakke op om bemærkninger modtaget fra TI, DE, ITB og Hi3G i forbindelse med indeværende høring.

Maksimalpriser for udlandstelefoner inden for EU

Det synes uhensigtsmæssigt og ganske usædvanligt at påbegynde en lovgivningsproces i Danmark, der skal implementere et EU-direktiv, der endnu ikke er endeligt vedtaget. DI Digital vil derfor på det kraftigste anbefale, at man afventer EU-lovgivningens endelige vedtagelse, før man begynder at lovgive om EU-bestemmelser i en national kontekst. Det er generelt afgørende, at et evt. behov for nationale regler ikke skiller sig ud i forhold til regler i andre medlemslande og fx sætter danske operatører dårligere. Hverken EU- eller nationale regler skal unødigt begrænse et i forvejen presset investeringsmarked.

Bredbåndsgarantiordningen ophæves

DI Digital støtter ophævelsen af Bredbåndsgarantiordningen, der som ventet aldrig fandt anvendelse. DI Digital anmoder om, at der uddrages visse erfaringer fra den politiske fastholdelse af ordningens indførelse, som branchen gentagne gange påpegede ikke var hverken hensigtsmæssig eller nødvendig.

Tildeling af nummerressourcer til Machine-to-Machine (M2M) kommunikation

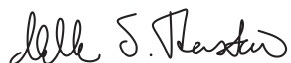
Forslagets indhold bærer præg af, at der ikke har været en tæt dialog med branchen om løsning af forslaget formål: at give offentlige institutioner og virksomheder, som bruger M2M-tjenester, mulighed for at skifte udbyder uden at skulle skifte SIM-kort. DI Digital opfordrer til, at der gennemføres et udredningsarbejde i tæt dialog med branchen, der adresserer omfanget af problemet, der skal løses, samt skitserer hvilke (eksisterende og kommende) løsninger, der med fordel kan tages i anvendelse. Herefter kan det vurderes, hvorvidt der er behov for lovgivningsmæssige skridt.

Kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur

DI Digital støtter, at der ved lov skabes klarhed om kommunernes muligheder for at støtte digital infrastruktur. Det er i den forbindelse afgørende, at udrulningen af teleinfrastruktur og levering af tjenester til slutbrugere fortsat sker på teknologineutrale og markedsmæssige vilkår, da det er afgørende for at kunne fastholde et højt niveau af investeringer fra det private. Kommunale initiativer og tilskud må således ikke kollideres

med private investeringer, skal være teknologineutrale og i øvrigt basere sig på reelle behov. I den forbindelse er det meget positivt, at Energistyrelsen på baggrund af en samlet mobil- og bredbåndsdækning på forhånd identificerer, hvilke adresser og områder kan modtage støtte fra kommuner.

Med venlig hilsen



Mette Smith Thastum

Konsulent
DI Digital

Forbrugerrådet Tænk har modtaget udkast til lovforslag om ændring af teleloven fra Energistyrelsen i høring og har følgende bemærkninger.

Forslaget om etablering af hjemmel til at gennemføre den forventede sikring af maksimalpriser for udlandsopkald i EU indenfor det kommende direktivs tidsfrist imødekommer et mangeårigt krav fra de europæiske forbrugerorganisationer og har vores støtte.

Vi skal opfordre til, at der fra dansk side arbejdes for, at det utvetydigt fremgår af det kommende direktiv, hvorledes maksimalprisen beregnes. Det bør således undgås, at den reelle pris kan blæses op gennem brug af opkaldsafgift eller taksering per minut i stedet for taksering per sekund.

For så vidt angår nedlæggelsen af Bredbåndsgarantiordningen finder vi, at det bør fremgå af bemærkningerne, at der reelt er tale om en forringelse af forbrugerbeskyttelsen af de forbrugere, der anvender mindre operatører med alternative teknologier såsom FWA til at levere højhastighedsbredbånd. Den i bemærkningerne nævnte landsdækkende dækning på 2 Mbit/s vil næppe være et tilstrækkeligt alternativ for disse forbrugere i tilfælde af et selskabs evt. konkurs eller rekonstruktion.

Med venlig hilsen

Vagn Jelsø
Vicedirektør

Martin Salamon
Cheføkonom

Med venlig hilsen

Martin Salamon
Cheføkonom / Chief Economist

T +45 7741 7729 / M +45 4194 7905 / taenk.dk
Fiolstræde 17 B / Postboks 2188 / 1017 København K

Forbrugerrådet
Tænk
Danish Consumer Council



Energi- Forsynings- og Klimaministeriet
Center for Tele
Fremsendt pr email til: tele@ens.dk

8. august 2018

Vedr. J.nr. 2017-2324 Høring over forslag til lov om ændring af teleloven

Hi3G Denmark ApS (Herefter Hi3G) har den 20. juni 2018 modtaget høring over forslag til lov om ændring af teleloven. Hi3G vil gerne takke for muligheden for at kunne komme med bemærkninger.

Ad A. Maksimalpriser for udlandstelefoni inden for EU.

Som Hi3G har forstået er EU direktivet endnu ikke er vedtaget. Derfor mener Hi3G at Ministeriet ikke har det nødvendige grundlag for allerede på nuværende tidspunkt at kunne implementere denne hjemmel i den danske lovgivning. Forslagets slutbruger begreb i §6a vil i så fald være overimplementerende i forhold til direktivteksten. Hi3G har forstået at direktivet alene omfatter forbrugere og ikke erhvervskunder. Derfor bør Ministeriet vente med en implementering, til direktivet er endeligt.

Hermed uddrag fra nuværende forslag til direktiv tekst, blot for at understreje en eventuel overimplementering af direktivet i dansk ret, såfremt forslag til §6a ikke fjernes fra lovtæksten:

- (1) *'end-user' means a user not providing public communications networks or publicly available electronic communications services.*
 - (2) *'consumer' means any natural person who uses or requests a publicly available electronic communications service for purposes which are outside his or her trade, business, craft or profession;*
- (1) ***In Article 1 the following paragraph is inserted:***

'3. This Regulation also lays down common rules aimed at ensuring that consumers are not charged excessive prices for making number-based



interpersonal communications originating in the Member State of the consumer's domestic provider and terminating at any fixed or mobile number in another Member State ~~than that of their domestic provider.~~

Ad B. Bredbåndsgarantien ophæves.

Hi3G er enig med Ministeriet i, at reglerne bør ophæves.

Ad C. Tildeling af nummerressourcer til Machine-to-Machine (M2M) kommunikation

Hi3G er yderst bekymret for en eventuel implementering af lovforslaget omkring tildeling af nummerressourcer til kommunal myndighed og andre virksomheder til M2M kommunikation og vi er uforstående overfor hvorfor dette forslag ikke har været drøftet med Hi3G forinden dette lovforslag er fremsat. Hi3G kan bidrage med viden og teknisk indsigt i forhold til M2M kommunikation, og Hi3G deltager meget gerne i et møde herom.

Grunden til vores bekymringer er, at forslaget rent teknisk og administrativt, betyder til at kommuner, stat og virksomheder defacto bliver til MVNO'er, uanset at ministeriet skriver i bemærkninger til loven, at dette ikke er tilfældet. Hi3G har vanskeligt ved at se, hvordan kommuner, stat og virksomheder skal kunne benytte sig af roaming, international roaming samt samtrafik, uden om de internationale standarder der i dag benyttes til håndtering af kommunikation mellem net. Disse samtrafik tjenester kan umiddelbart kun kunne fungere, såfremt man er MVNO. Overgår kommuner, stat og virksomheder til DEFACTO at blive til MVNO'er, kræver det, ifølge Hi3G's vurdering, at Ministeriet fortager en langt mere dybdegående teknisk analyse samt konkurrenceretlig analyse som dette lovforslag vil afstedkomme på engros- og slutbrugermarkedet.

Mener vi der er spild a MNC/og IMSI ressourcer og økonomiske ressourcer der skal benyttes til en opsætning af systemer til brug for daglig drift og administration, både hos kommuner, stat og virksomheder samt hos mobiloperatørerne, af den foreslåede løsning, som inden for en kort årrække erstattes af ESIM.

Mobiloperatørerne sælger løsninger på M2M markedet og inden for den nærmere fremtid vil disse fysiske SIM være erstattet af ESIM. Fokus for Ministeriet bør derfor være at understøtte kommuner, stat og virksomheder i at implementere nye fremtidssikrede M2M løsninger, frem for at fastholde dem i nuværende M2M legacy løsninger, som også muligvis giver visse teleoperatører mulighed for at vokse sig større.

Ad D. Kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur

Det er et krav for Hi3G's side at evt. tilskud alene kan gives til teknologi neutrale løsninger. Dvs. at tilskud ikke kun skal tilgodese fastnettet, men også mobilnettet. Teknologineutralitet er et grundlæggende krav fra EU's side og bør ikke tilsidesættes af Staten og er i øvrigt også et af basiselementerne i det netop vedtagne teleforlig.



Det skal endvidere det ikke være muligt at få allokere midler i samme område som hvor der er mobildækningskrav fra frekvensauktioner i mobillicenserne. Herudover bør der ikke kunne allokeres midler i områder, hvor der allerede er god mobil bredbånds dækning.

Med venlig hilsen

Anne Louise Vogensen
Hi3G



Til Energistyrelsen
att: tele@ens.dk med kopi til sshm@ens.dk
Journalnummer 2017-2324

KL høringsvar over lovforslag om ændring af teleloven

KL har modtaget lovforslag fra Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven) i høring.

I høringen er det særligt punkterne b, c og d, som KL finder det relevant at kommentere.

b) Bredbåndsgarantiordningen ophæves

KL er enig i Energistyrelsens vurdering af hensigtsmæssigheden i at nedlægge ordningen. De hastigheder som ordningen giver mulighed for, er der mulighed for at dække på anden vis.

c) Tildeling af nummerressourcer til Machine-to-Machine (M2M) kommunikation.

KL er ligeledes positive overfor regeringens forslag om tildeling af nummerressourcer uden brug af SIM kort og at det bliver enkelt og mindre ressourcekrævende at skifte udbyder. Det styrker mulighederne for M2M kommunikation og hermed også sensorteknolog mv. som kommunerne har stort fokus på.

d) Kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur

KL er generelt enig i regeringens markedsstrategi, hvor der sættes på at markedet kan sikre udbredelse af tilstrækkelig dækning i hele landet. Derfor har KL også en forventning om, at staten sikrer initiativer, hvor dækningen ikke bliver sikret af markedet og hvor der ikke er udsigt til, at markedet vil komme til at levere en tilfredsstillende dækning. Mobil- og bredbåndsdækning skal være en mulighed som alt anden forsyningsvirksomhed, og dækningen bør følge det behov der er for udbredelse og hastigheder i takt med den generelle samfundsudvikling – i hele landet.

Mange kommuner oplever at der til trods for dette, er behov for at de understøtter udrulning i eget område. De reelle muligheder for understøttende initiativer begrænses dog af komplicerede og ugenomsagelige regler på området i såvel erhvervsfremmeloven som gruppefritagelsesforordningen for statsstøtte i bredbåndprojekter.

KL er derfor tilfreds med regeringens anerkendelse af uhensigtsmæssigheden i de eksisterende regler og ser derfor frem til klarere lovgivning, en ny omfattende vejledning til aktørerne på området og til adgang til ekspertise i Energistyrelsen. KL vil dog henstille til, at

Dato: 25. juni 2018

Sags ID: SAG-2017-02112
Dok. ID: 2558837

E-mail: AKF@kl.dk
Direkte: 3370 3797

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



kommunernes evt. understøttende initiativer ikke vil blive underlagt bureaukratiske processer i den statslige administration.

KL vil ligeledes henstille til, at kommuner ikke afskæres muligheden for at understøtte initiativer, hvor kommuner i dag har hjemmel direkte i erhvervsfremmeloven eller at kommunernes mulighederne for indsatser på området generelt reduceres. I stedet opfordrer KL til, at reglerne gøres fleksible i forhold til at kunne anvendes hvor behovet måtte opstå med henblik på at sikre deltagelse og udvikling i hele landet.

Det er KL's opfattelse af nærværende lovforslag alene danner rammerne for Energistyrelsen dialog med kommissionen, og KL vil derfor se frem til den videre dialog om det egentlige rammer for kommunale støttemuligheder.

Der tages forbehold for, at det ikke har været muligt at behandle høring politisk i KL indenfor den angivne høringsfrist.

Spørgsmål til KLs høringssvar kan rettes til Anne Kathrine Fjord-Marschall, akf@kl.dk

Med venlig hilsen

Pia Færch,
Kontorchef Digitalisering og Borgerbetjening

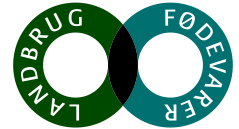
Dato: 25. juni 2018

Sags ID: SAG-2017-02112
Dok. ID: 2558837

E-mail: AKF@kl.dk
Direkte: 3370 3797

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2



Til Energi, Forsynings- og Klimaministeriet

Sendt via mail til tele@ens.dk med kopi til sshm@ens.dk

**Høring om Ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven)
Journalnummer: 2017-2324.**

Landbrug & Fødevarers medlemmer i form af det danske landbrug med tilknyttede virksomheder i landdistrikterne, samt borgere, turismeerhvervet og andre erhverv i landdistrikterne er – som det øvrige samfund – dybt afhængig af tilstedeværelsen af god telekommunikation og internetforbindelse af høj hastighed og kvalitet. Det er vigtigt både for liv i landdistrikterne og væksten i samme. Og det er en central forudsætning for at en række af de IoT-teknologier som allerede nu i vid omfang anvendes i erhvervet kan fungere effektivt – både nu og fremadrettet.

Herunder afgives bemærkninger fra Landbrug & Fødevarer til lovforslagets hovedelementer:

A: Maksimalpriser for udlandstelefoner inden for EU

Ministerhjemlen kan være en gangbarløsning for rettidig implementering af relevante direktiv. Uanset om ministerhjemlen til at implementere nye regler før implementering af kodeksforslaget, er vi fra Landbrug & Fødevarers side mere optagede af konsekvenserne af reguleringen. Eksempelvis bærer de seneste SKI-priser indenfor telefoni tydeligt præg af, at priserne på mobiltelefoni/-data er steget synkront med begrænsninger i regulering af udlandstakster. Teleselskaberne afregner øjensynligt hinanden med en pris, der ikke reduceres parallelt med slutkundepris, og det er fornemmelsen, at det tabte provenu påvirker de nationale mobilpriser. Da der således opleves at mobilpriserne stiger som følge af regulering af udlandstakster, må nødvendigheden af gennemførelse af konsekvensvurderinger, herunder også allerede ved den foreslåede tidligere implementering, påpeges.

Lovforslaget omtaler regulering af detailpriser for udlandstelefoner og specificerer det som opkald fra dansk abonnement til abonnent i andet EU-land. Bemærkningerne tager flere steder afsæt i samme eksempel, bl.a. i 2.1.2. I reguleringsøjemed synes roaming mere betydningsfuld - dels datatrafik fra telefon under ophold i udlandet, dels fokus på afregning af opkald fra en telefon med dansk abonnement, når den medtages og anvendes i andet land.

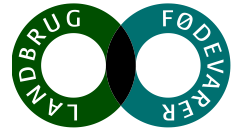
B: Bredbåndsgarantiordningen ophæves

Ingen bemærkninger.

C: Tildeling af nummerressourcer til Machine-to-Machine (M2M) kommunikation

Landbrug & Fødevarer bakker op om formålet om at gøre det enklere og billigere for offentlige myndigheder og virksomheder, der anvender M2M-kommunikation, at skifte teleudbydere, så både agilitet og konkurrence fastholdes. Landbrug & Fødevarer er dog ikke enig i vurderingen af kommende udbredelse M2M / IoT-markedet.

Teksten tager flere steder afsæt i fysiske sim-kort, og i 2.2.1.2 omtales eSIM. Men ifm. omtale af eSIM tilknyttes en undervurdering af den kommende udbredelse i M2M / IoT-markedet. I bemærkningerne tages afsæt i teleudbydernes vurdering af meget langsom udbredelse af eSIM.



Der bør i højere grad lægges vægt på en vurdering af producenterne af IoT hardware og devices, som vil drive denne udvikling mere end teleudbyderne.

Lovforslaget og vurdering af konsekvenser og muligheder bør således i højere grad tage højde for en forventelig hurtig udvikling og udbredelse af eSIM / Subscriber Identity Modules.

D: Kommuners tilskud til udrulning af digital infrastruktur

Bredbånd er vigtig for liv og vækst i hele Danmark. Det har længe været en udfordring, at kommunerne ikke har haft en besværlig vej til at hjælpe på at lukke de huller i dækningen, som markedskræfterne ikke kan klare. Det er derfor glædeligt indsats for ændrede regler, der skal sikre mere afklarede rammer samt vejledning til kommunerne.

Med venlig hilsen

Kathrine Blæsbjerg Sørensen
Erhvervspolitisk konsulent

Erhvervspolitik

D 3339 4255
M 4031 5718
E kbs@lf.dk

&

Ivan Munk
Afdelingsleder

SEGES Økonomi & Virksomhedsledelse

D 8740 5053
M 2146 7980
E ivm@seges.dk

Region Nordjylland fremsender hermed høringsvar, vedrørende Lov om ændring af Lov om elektroniske kommunikationsnet og- tjenester (Kommuners tilskud til udrulning af elektroniske kommunikationsnet mm.).

Vi har følgende bemærkninger:

1. Vi har ingen kommentarer til lovforslagets første tre hovedelementer vedr. maksimalpriser for udlandstelefonti indenfor EU, Bredbåndsgarantiordningen ophæves og Tildeling af nummerressourcer til Machine-to-Machine (M2M) kommunikation.
2. Vedrørende kommunernes tilskud til udrulning af digital infrastruktur har vi følgende bemærkninger:
 - Det er positivt at kommunerne får en generel adgang til at støtte udrulning af digital infrastruktur, således at der ikke er et krav om "erhvervsigte". Som det fremhæves i teksten til lovforslaget har en veludbygget digital infrastruktur betydning for bosætning, offentlige serviceydelser mm.
 - Der er i dag en gældende praksis, hvor der kan ydes tilskud til adresser med hastigheder under 30/5 Mbit, som er EU's definition på højhastigheds bredbånd. Det er vigtigt at denne grænse tilpasses løbende i takt med den teknologiske udvikling og at den ikke fastsættes på et lavere niveau.
 - Kravet til den støttede infrastruktur tager i både bredbåndspuljen og i de fleste kommunalt støttede projekter udgangspunkt i den nationale målsætning om adgang til 100/30 Mbit i 2020. Det er vigtigt at dette krav udvikles i takt med det stigende behov, så det er vigtigt at der løbende opsættes nationale mål fremadrettet, og at kravene til løsninger følger disse mål.
 - Det er velkomment at telestyrelsen vil udarbejde kort der kan udpege de områder, der vil kunne modtage kommunalt tilskud. Det er vigtigt at disse adresser udpeges jf. ovenstående krav. Ligeledes er det væsentligt at klageadgang jf. §76, stk.1 kan anvendes i forhold til konkrete projekter og at sagsbehandlingstiden derfor er kort med henblik på at kunne gennemføre projekter med tilskud hurtigt og effektivt. Der bør derfor opstilles mål der sikrer at afgørelser vedr. kortlægning kan gennemføres på ca. 4 uger.
 - Vi finder det særdeles positivt, at man vil udarbejde klare regler for engrosadgang. Konkrete og klart gennemskuelige regler har været efterspurgt i høj grad. Det er vigtigt at branchen/leverandørsiden inviteres til dialog om disse regler, så det sikres, at man indfører modeller der er både praktisk gennemførlige og tidssvarende.
 - Digital infrastruktur bevæger sig på tværs af kommunegrænser. Det er derfor ikke altid hensigtsmæssigt at projekter gennemføres på kommunalt niveau. Større projekter og udbud vil også være mere effektive og økonomisk attraktive. Det foreslås derfor at Regionerne i samarbejde med kommunerne gives en tilsvarende mulighed for at give støtte til udbredelse af digital infrastruktur. Regionerne har således en interesse i god bredbåndsdækning når det gælder eksempelvis sundhedsløsninger til borgerne.

Med venlig hilsen
Thomas Kampmann
Specialkonsulent
22 56 84 51
thomas.kampmann@rn.dk

REGIONAL UDVIKLING

Kontoret for Erhverv, Kompetence og Teknologi
Region Nordjylland
Niels Bohrs Vej 30

9220 Aalborg Ø
rn.dk

Høring over forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven)

Jeg kan oplyse, at TDC støtter det fælles høringssvar, som er fremsendt fra Dansk Erhverv, IT-Branchen og Teleindustrien, og at TDC ikke har yderligere bemærkninger til høringen.

Venlig hilsen

Jens Hauge
Chefkonsulent

Public Affairs & Regulatory Affairs
tlf: +45 66 63 73 20
mobil: +45 40 17 39 40
e-mail: jhau@tdc.dk

TDC Group
Teglholmsgade 1
0900 København C

