



Til Udenrigsministeriet
Fiskeripolitisk Kontor
Att.: Mikkel Stage

Sendt til fpk@um.dk og
mikkst@um.dk
Kopi til: jm@jm.dk

5. marts 2019

Høring over udkast til lov om ændring af fiskeriloven (Digitaliseret fiskerikontrol og frivilligt kystfiskermærke m.v.)

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved brev af 5. februar 2019 har Udenrigsministeriet anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovennævnte udkast til lovændring.

CVR-nr. 11-88-37-29

Datatilsynet har følgende bemærkninger til udkastet:

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

1. Digitaliseret fiskerikontrol (udkast til et nyt stk. 2 i fiskerilovens § 117)

E-mail dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

Med forslaget foreslås indsat en bemyndigelsesbestemmelse til, at ministeren for fiskeri og ligestilling kan fastsætte nærmere regler om anvendelse af elektroniske kontrolinstrumenter.

J.nr. 2019-11-0202
Dok.nr. 73822
Sagsbehandler
Eva P. Winther

Af de almindelige bemærkninger til bestemmelsen fremgår bl.a., at bemyndigelsen skal omfatte mulighed for at kunne fastsætte regler om lagring, håndtering og ejerskab af de data, som indsamles med kontrolinstrumentet, samt regler om pligt til at indsende eller overdrage data til kontrolmyndigheden i kontroløjemed eller overdragelse til offentlige myndigheder i statistisk øjemed.

Det fremgår videre, at såfremt der med den foreslåede ordning sker indsamling af personoplysninger, skal databeskyttelseslovens regler iattages.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at behandling af personoplysninger skal ske under iagttagelse af reglerne i *databeskyttelsesforordningen*, *databeskyttelsesloven* og eventuelle *særregler*, som ligger inden for databeskyttelsesforordningens rammer for særregler om behandling af personoplysninger.

Dette indebærer bl.a., at enhver behandling af personoplysninger skal ske i overensstemmelse med de grundlæggende principper i databeskyttelsesforordningens artikel 5.

Ifølge artikel 5, stk. 1, litra b, skal personoplysninger bl.a. indsamles til udtrykkeligt angivne og legitime formål og må ikke viderebehandles på en måde, der er uforenelig med disse formål (princippet om formålsbegrænsning). Efter artikel 5, stk. 1, litra c, skal personoplysninger være tilstrækkelige,

relevante og begrænset til, hvad der er nødvendigt i forhold til de formål, hvortil de behandles (princippet om dataminimering).

Enhver behandling af personoplysninger forudsætter endvidere et behandlingsgrundlag i databeskyttelsesreglerne. Behandling af almindelige oplysninger kan ske, hvis betingelserne i databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, er opfyldt. Databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 1, indeholder som udgangspunkt et forbud mod behandling af særlige kategorier af personoplysninger (følsomme oplysninger), medmindre betingelserne i artikel 9, stk. 2, er opfyldt. Behandling af følsomme oplysninger kan endvidere ske, hvis betingelserne i databeskyttelseslovens § 7 er opfyldt. Databeskyttelsesloven indeholder desuden særlige regler for behandling af oplysninger om bl.a. strafbare forhold (§ 8), oplysninger som indgår i videnskabelige eller statistiske undersøgelser (§ 10) og oplysninger om personnumre (§ 11).

Datatilsynet henstiller, at det præciseres i bemærkningerne til lovforslaget, at behandlingen af personoplysninger skal ske under iagttagelse af såvel databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

Endvidere anbefaler Datatilsynet, at Udenrigsministeriet i bemærkningerne forholder sig mere konkret til databeskyttelsesreglerne, herunder reglerne for behandling af personoplysninger (behandlingsgrundlag) og de grundlæggende principper i databeskyttelsesforordningens artikel 5.

2. Sammenstilling og samkøring i kontroløjemed

Det fremgår flere steder af udkastet, at formålet med den foreslåede ordning er kontrol af overholdelse af fiskerilovgivningen og mulighed for at krydstjekke data.

For så vidt angår sammenstilling og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed bemærker Datatilsynet, at efter databeskyttelsesforordningen er der ikke (længere) et udtrykkeligt krav om, at der skal være en direkte lovhjemmel til samkøring i kontroløjemed. Herudover fastsætter databeskyttelsesforordningen heller ikke et krav om, at tilsynsmyndighedens (Datatilsynets) tilladelse skal indhentes, når der foretages samkøring af oplysninger i kontroløjemed, eller at der skal gives information til den registrerede, inden samkøringen foretages.

I henhold til databeskyttelsesforordningen vil samkøring i kontroløjemed skulle leve op til de almindelige principper og regler om behandling.¹ Idet samkøring i kontroløjemed per definition vil være en indgribende behandlingssituation, vil sådan behandling dog skærpe opmærksomheden på kravene i blandt andet forordningens artikel 5 om principper for behandling af personoplysninger, herunder proportionalitetsprincippet.²

¹ Betænkning om Databeskyttelsesforordningen (2016/679) og de retlige rammer for dansk lovgivning, Del I, bind 1, s. 97

² *Ibid.*

3. Oplysningspligt

Med forslaget forslås indsat en bemyndigelse til, at ministeren kan fastsætte regler om skiltning om bord på fiskefartøjer, hvor der anvendes elektroniske kontrolinstrumenter, der indsamler personoplysninger til samlet opfyldelse af de forpligtelser til underretning af de registrerede i henhold til databeskyttelsesforordningens artikel 13 og 14 samt databeskyttelsesloven.

I de almindelige bemærkninger til forslaget anføres det, at en underretning enkeltvis af samtlige ombordværende på hver fangstrejse på den ene side ikke er umulig eller uforholdsmæssig vanskelig at opfylde, da det trods alt drejer sig om en kendt og overskuelig personkreds. På den anden side vurderes udlevering af en standardblanket eller lignende til hver eneste ombordværende ved hver fangstrejse begyndelse, hverken at være praktisk eller egne sig til at tjene det retsikkerhedsmæssige formål, som ligger til grund for kravet om forudgående høring.

Datatilsynet bemærker, at der i den foreslåede bestemmelses ordlyd er henvist til databeskyttelsesloven og ikke til databeskyttelsesforordningen. Reglerne om den dataansvarliges oplysningspligt fremgår af både databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

Datatilsynet skal endvidere henlede Udenrigsministeriets opmærksomhed på, at den dataansvarlige som udgangspunkt ved behandling af personoplysninger skal iagttage reglerne om oplysningspligt.

De nærmere krav til oplysningspligtens udformning og indhold er fastsat i artikel 13 og artikel 14 i databeskyttelsesforordningen. Bestemmelserne adskiller sig ved, at artikel 13 vedrører den situation, hvor personoplysninger indsamles hos den registrerede selv, mens artikel 14 finder anvendelse i tilfælde af, at personoplysninger ikke er indsamlet hos den registrerede selv.

Pligten til at give oplysning ved indsamling af personoplysninger hos den registrerede gælder dog ikke, hvis og i det omfang den registrerede allerede er bekendt med oplysningerne, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 13, stk. 4. Derudover indeholder artikel 14, stk. 5, litra a-d, en række undtagelser til udgangspunktet om oplysningspligt, bl.a. hvis det viser sig umulig eller vil kræve en uforholdsmæssig stor indsats at give den registrerede meddelelse (litra b). Oplysningspligten gælder endvidere ikke, hvis indsamling eller videregivelse udtrykkeligt er fastsat i EU-retten eller nationale ret, som den dataansvarlige er underlagt, og som fastsætter passende foranstaltninger til beskyttelse af den registreredes legitime interesser, jf. artikel 14, stk. 5, litra c. Derudover indeholder databeskyttelseslovens § 22, stk. 1 og 2, også undtagelser til oplysningspligten særlig af hensyn til bl.a. private eller offretlige interesser.

Datatilsynet bemærker, at det ikke står tilsynet klart, om det er Udenrigsministeriets vurdering, at en af undtagelserne til oplysningspligten vil kunne finde anvendelse i forbindelse med den foreslåede ordning. Datatilsynet anbefaler herefter, at dette præciseres i lovforslagets bemærkninger.

4. Udtalelse fra Datatilsynet

Datatilsynet skal endelige henlede opmærksomheden på, at det følger af databeskyttelseslovens § 28, at ved udarbejdelse af lovforslag, bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal der indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets departement til orientering.

Med venlig hilsen

Eva P. Winther