

## Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 1. november 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 97 (alm. del) efter ønske fra Mattias Tesfaye (S) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 97:

Vil ministeren i tabelform oplyse den månedlige andel både i procent og antal af beboere på udrejsecenter Kærshovedgård, som har brudt deres opholdspligt i årene 2016 til 2018?

### Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen, som jeg kan henholde mig til:

”Udlændingestyrelsen har forstået spørgsmålet således, at der ønskes oplysninger om antal politianmeldelser foretaget af styrelsen for overtrædelse af opholdspligt eller opholds- og underretningspligt på Udrejsecenter Kærshovedgård fordelt på måned.

1. Udlændingestyrelsen træffer, medmindre særlige grunde taler derimod, afgørelse om opholdspligt på et bestemt indkvarteringssted – som altovervejende udgangspunkt et udrejsecenter – for udlændinge på tålt ophold, udlændinge udvist ved dom samt udlændinge, som er meddelt endeligt afslag på asyl, og som ikke medvirker til udrejsen, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 8, 1. og 2. pkt.

Opholdspligten indebærer, at de pågældende udlændinge har pligt til at bo og som udgangspunkt overnatte på indkvarteringsstedet.

Opholdspligt for udlændinge på tålt ophold, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 8, 1. pkt., blev indført ved lov nr. 365 af 6. juni 2002.

Opholdspligt for udlændinge udvist ved dom, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 8, 1. pkt., blev indført ved lov nr. 291 af 30. april 2003.

29. november 2018

Koncernøkonomi  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
Web [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 19247  
Akt-id 570123

Opholdspligt for udlændinge, som er meddelt endeligt afslag på asyl, og som ikke medvirker til udrejsen, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 8, 2. pkt., blev indført ved lov nr. 1273 af 20. november 2015.

**2.** Udlændingestyrelsen bestemmer, medmindre særlige grunde taler derimod, at udlændinge på tålt ophold og udlændinge udvist ved dom, som er pålagt opholdspligt, også pålægges underretningspligt, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 10.

Underretningspligten indebærer, at de pågældende udlændinge skal give underretning til styrelsen, hvis de pågældende opholder sig uden for centret mellem kl. 23.00 og 06.00.

Underretningspligt for udlændinge på tålt ophold og udlændinge udvist ved dom, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 10, blev indført ved lov nr. 189 af 27. februar 2017.

**3.** Udlændingestyrelsen skal sikre, at det i fornødent omfang kontrolleres, at udlændinge, der er pålagt opholdspligt eller opholds- og underretningspligt, overholder de givne påbud. Dette fremgår af udlændingelovens § 42 a, stk. 9, for så vidt angår udlændinge på tålt ophold. I praksis fører Udlændingestyrelsen også – som ressortmyndighed for pålæg om opholds- og underretningspligt – kontrol med, om udlændinge udvist ved dom, som er pålagt opholds- og underretningspligt, og udlændinge, som er meddelt endeligt afslag på asyl, som ikke medvirker til udrejsen, og som er pålagt opholdspligt, overholder de(t) givne påbud.

Afviste asylansøgere, der overtræder et pålæg om opholdspligt, kan straffes med bøde eller under skærpende omstændigheder med fængsel indtil 1 år, jf. udlændingelovens § 60, stk. 1, 1. pkt.

Udlændinge på tålt ophold og udlændinge udvist ved dom, der overtræder et pålæg om opholds- og/eller underretningspligt, kan straffes med fængsel i indtil 1 år og 6 måneder, jf. udlændingelovens § 60, stk. 2.

**4.** Nedenfor har Udlændingestyrelsen opgjort antallet af politianmeldelser for overtrædelse af opholdspligt eller opholds- og underretningspligt vedrørende indkvarterede på Udrejsecenter Kærshovedgård afsendt hver måned i perioden fra marts 2016, hvor centret åbnede, til oktober 2018.

Udlændingestyrelsen bemærker i den forbindelse for det første, at den gruppe af udlændinge, der som udgangspunkt skal pålægges opholdspligt, blev væsentligt udvidet ved vedtagelsen af lov nr. 1273 af 20. november 2015.

Derudover blev det ved samme lov besluttet at indføre elektronisk adgangskontrol på udrejsecentrene med det generelle formål at styrke kontrollen med, hvem der opholder sig i centrene. Elektronisk adgangskontrol ved brug af fingeraftryksscannere i forbindelse med ind- og udgang blev indført på Udrejsecenter Kærshovedgård i efteråret 2016.

Forud herfor foregik kontrollen med, hvem der opholdt sig på centrene, via centerpersonalets tilstedeværelseskontrol, som er nærmere beskrevet i styrelsens bidrag til besvarelsen af spørgsmål nr. 96, stillet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 1. november 2018. Der skete ikke en registrering af de indkvarteredes indgang og udgang døgnet rundt.

Indførelsen af den elektroniske adgangskontrol har medført et væsentligt mere detaljeret grundlag for kontrollen med, hvem der opholder sig på centrene. Udlændingestyrelsen modtager således oplysninger om ind- og udgang på centret i et hidtil uset og meget stort omfang for en meget stor persongruppe.

For det andet bemærkes, at Udlændingestyrelsen i 2016 og 2017 har haft fokus på at etablere de nødvendige sagsprocesser, der understøtter styrelsens håndtering af det nye, meget store datagrundlag for styrelsens kontrol med overholdelsen af opholds- og underretningspligt, og de nødvendige sagsgange i forhold til styrelsens behandling af sagerne. Etableringen af de nødvendige, understøttende sagsprocesser er en kompliceret opgave, der fortsat pågår.

I 2016 og 2017 har Udlændingestyrelsen kontrolleret overholdelsen af opholds- og underretningspligt ud fra de sagsprocesser, der på daværende tidspunkt var tilgængelige. Derfor er antallet af anmeldelser i de enkelte måneder i 2016 og 2017 relativt lave.

Fra og med 2018, hvor flere af de understøttende sagsprocesser overordnet set er etableret og fungerende, har Udlændingestyrelsen haft fokus på dels at udføre kontrollen og dels at politianmelde manglende overholdelse af opholds- og underretningspligt. Dette har medført, at antallet af anmeldelser afsendt i de enkelte måneder i 2018 er væsentligt højere end i 2016 og 2017.

For det tredje bemærkes, at antallet af politianmeldelser i 2018 er væsentligt højere end antallet af udlændinge, som anmeldelserne vedrører. Dette skyldes, at der typisk i én måned er sendt flere anmeldelser for manglende overholdelse af opholds- og/eller underretningspligt vedrørende den samme udlænding. Anmeldelserne afsendt

i 2018 kan vedrøre manglende overholdelse af opholds- og/eller underretningspligt, der er foregået i 2016, 2017 og/eller 2018.

Episoder med manglende overholdelse af opholds- og underretningspligt fra 2016 og 2017, som ikke tidligere er blevet politianmeldt, bliver således anmeldt nu, hvor flere af de understøttende sagsprocesser overordnet set er etableret og fungerende. Der kan dog være episoder fra 2016, 2017 eller 2018, som ikke politianmeldes, idet den pågældende udlænding er påset udrejst og dermed har opfyldt sin forpligtelse til at udrejse af Danmark.

Hvis Udlændingestyrelsen ikke er i besiddelse af valide oplysninger om, at en udeblevet udlænding med opholdspligt eller opholds- og underretningspligt er udrejst af landet, politianmelder styrelsen den pågældende på trods af udeblivelsen.

		Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
<b>2016</b>	Antal anmeldelser			0	0	0	0	16	22	17	18	42	19
	Vedr. antal udlændinge			0	0	0	0	16	22	17	18	38	18

		Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
<b>2017</b>	Antal anmeldelser	4	0	0	1	7	0	29	0	12	15	13	1
	Vedr. antal udlændinge	4	0	0	1	7	0	28	0	12	14	12	1

		Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
<b>2018</b>	Antal anmeldelser	44	259	171	239	276	407	310	155	234	389		
	Vedr. antal udlændinge	9	27	23	27	25	35	40	26	34	49		

Det bemærkes, at opgørelserne omfatter politianmeldelser for manglende overholdelse af såvel opholdspligt som underretningspligt, og at den samme udlænding kan fremgå i flere forskellige måneder og år i opgørelserne.

Opgørelsen er foreløbig og opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem (EstherH) pr. 13. november 2018.

Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da EstherH er opbygget som et journaliserings- og sagsstyringssystem, og ikke som et egentligt statistiksystem.

5. Det er ikke muligt at opgøre antallet af beboere, som er blevet politianmeldt for manglende overholdelse af opholds- og/eller underretningspligt, som en andel af det samlede antal beboere på Udrejsecenter Kærshovedgård.

Dette skyldes, at antallet af beboere på udrejsecentret opgøres som et øjebliksbillede for antallet af indkvarterede ved udgangen af hver måned i de enkelte måneder. Eventuelle udlændinge, som er blevet indkvarteret på Udrejsecenter Kærshovedgård midt i en måned, og som er registreret som udeblevet før udgangen af samme måned, er således ikke omfattet af en opgørelse over antallet af beboere på udrejsecentret.”

Inger Støjberg

/

Anette Görtz