



Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg
Christiansborg

6. april 2019

Svar på Udlændinge- og Integrationsudvalgets spørgsmål nr. 3 (Alm. del) af 3. oktober 2018 stillet efter ønske fra Mattias Tesfaye (S)

Spørgsmål

Vil ministeren i tabelform for hvert år frem til 2025 oplyse, hvad besparelsen på de offentlige finanser vil være i mio. kr. på hvert af følgende områder ved at tage imod 1.000 færre asylansøgere om året fra 2019 og frem: 1) udgifter til asylfase og integrationsprogram der kan opgøres som udviklingsbistand (DAC'ede midler), 2) udgifter til asylfase og integrationsprogram, der ikke kan opgøres som udviklingsbistand, 3) nettoudgifter til overførselsindkomster fraregnet øgede skatteindtægter, 4) det demografiske træk og 5) asylansøgers nettobidrag til de offentlige finanser?

Svar

Besvarelsen af spørgsmålet er opdelt i to dele:

- A. Første del omhandler udgifter forbundet til selve asylfasen herunder til indkvartering og underhold af asylansøgere, samt udgifter i integrationsfasen, herunder til integrationsprogram og danskuddannelse.
- B. Anden del omhandler beregningsteknisk opgjorte virkninger på det demografiske træk og flygtninges mekaniske nettobidrag til de offentlige finanser. Begge disse beregninger er illustrative, og de kan ikke tolkes som konkrete virkninger på den offentlige saldo frem i tid.

For beregningerne i dette svar er det lagt til grund, at der årligt vil komme 1.000 færre asylansøgere fra 2019. Det er endvidere lagt grund, at den samlede andel af asylansøgere, som får opholdstilladelse i Danmark vil være 50 pct. Det bemærkes, at der ikke er inkluderet mulige afledte mindreudgifter på familiesammenføringsområdet.

A. Udgifter forbundet til asylfasen og integrationsprogram

Finansministeriet har anmodet om Udlændinge- og Integrationsministeriets bidrag til besvarelsen af følgende delspørgsmål:

1. *Udgifter til asylfase og integrationsprogram der kan opgøres som udviklingsbistand (DAC'ede midler)*
2. *Udgifter til asylfase og integrationsprogram, der ikke kan opgøres som udviklingsbistand*

Indledningsvis skal det bemærkes, at udgiftsskønnene nedenfor er baseret på en overordnet beregning af de økonomiske konsekvenser på finanslovens § 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet, hvis det antages, at Danmark modtager 1.000 færre asylansøgere om året fra 2019-2025 end forudsat i forbindelse med udarbejdelsen af finansloven for 2019. Beregningerne er behæftet med usikkerhed.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har beregnet de forventede *direkte* mindreudgifter for det offentlige i asylfasen og integrationsprogrammet i perioden 2019-2025 til at udgøre ca. 0,2 mia. kr. årligt i perioden 2019-2020, ca. 0,3 mia. kr. årligt i perioden 2021-2022, ca. 0,4 mia. kr. årligt i perioden 2023-2024 og ca. 0,5 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser som følge af 1.000 færre asylansøgere om året fra 2019 og frem

2019-pl (mia. kr.)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Direkte mindreudgifter	-0,2	-0,2	-0,3	-0,3	-0,4	-0,4	-0,5
Mindreudgifter på områder, der <u>kan</u> opgøres som udviklingsbistand (DAC-rapportering)	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Mindreudgifter på områder, der <u>ikke</u> kan opgøres som udviklingsbistand	-0,0	-0,0	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,3

Anm.: Det er lagt til grund for beregningerne, at der årligt vil komme 1.000 færre asylansøgere, end de 4.000 årlige asylansøgere der er forudsat på finansloven for 2019. Det er endvidere lagt grund, at den samlede andel af asylansøgere, som får opholstilladelse i Danmark, vil være 50 pct., samt at asylansøgere vil opholde sig i asylindkvarteringsystemet i seks måneder. Det bemærkes, at der ikke er foretaget beregninger af de afledte mindreudgifter på familiesammenføringsområdet.

Kilde: Udlændinge- og Integrationsministeriet.

De skønnede mindreudgifter omfatter både udgifter i asylfasen, herunder til indkvartering og underhold af asylansøgere, samt udgifter i integrationsfasen, herunder til integrationsprogram og danskuddannelse.

Det skal understreges, at udgiftsskønnene alene omfatter de isolerede mindreudgifter relateret til modtagelse af 1.000 færre asylansøgere om året fra 2019 og frem, som er opgjort på § 14. Udlændinge- og Integrationsministeriet. Der indgår således ikke udgiftsmæssige konsekvenser af et lavere antal asylansøgere for fx sundheds- og uddannelsesområdet.

Som det fremgår af tabel 1 udgør Udlændinge- og Integrationsministeriets skøn over de forventede mindreudgifter for det offentlige, som forventes at ville kunne opgøres som udviklingsbistand (DAC-rapporterbare midler), ca. 0,2 mia. kr. årligt i perioden 2019-2025.

Tilsvarende udgør Udlændinge- og Integrationsministeriets skøn over de forventede mindreudgifter for det offentlige, som forventes ikke at ville kunne opgøres som udviklingsbistand (DAC'ede midler), ca. 0 mia. kr. årligt i 2019-2020, ca. 0,1

mia. kr. årligt i perioden 2021-2022, ca. 0,2 mia. kr. årligt i perioden 2023-2024 og ca. 0,3 mia. kr. i 2025.

Udarbejdelsen af skønnet for de samlede økonomiske konsekvenser for det offentlige (inkl. DAC-rapportering) er baseret på gældende DAC-praksis.

B. Mekaniske virkninger på nettobidrag og demografisk træk ved ændrede asylforudsætninger
Delspørgsmålene 3) og 5) om hhv. nettoudgifter til overførselsindkomster fraregnet de samlede skatteindtægter og nettobidrag til de offentlige finanser besvares sammen, mens delspørgsmål 4) om det demografiske træk besvares efterfølgende.

Indledende bemærkes det, at når asyltilstrømningen ændrer sig vil det være forbundet med ændringer i både de offentlige udgifter og indtægter. Hvordan ændringer i antallet af asylansøgere vil slå igennem på befolkningstallet, beskæftigelsen og de offentlige finanser afhænger overordnet blandt andet af:

- (1) Anerkendelsesprocenten, dvs. hvor stor en andel, som får tilkendt opholdstilladelse og dermed indgår i befolkningstallet. Sagsbehandlingen tager endvidere en vis tid, således at en ændring i antallet af asylansøgere med forsinkelse slår igennem i et ændret antal opholdstilladelser.
- (2) Familiesammenføringer, dvs. hvor mange familiemedlemmer, der efterfølgende over nogle år sammenføres med de, som får opholdstilladelse.
- (3) Afledte virkninger via fødsler, dødsfald og genudvandring.
- (4) Beskæftigelsesgraden, som typisk stiger med opholdstiden. Beskæftigelsesgraden har betydning for virkningen på skatteindtægter og udgifter til overførselsindkomst mv.

Ændringer i asyltilgangen kan overordnet siges at have to typer effekter i forhold til de offentlige finanser. For det første vil færre asylansøgere medføre lavere udgifter til indkomstoverførsler, men også mistede skatteindtægter fra de flygtninge, som ellers ville være i beskæftigelse og betale indkomstskat og moms mv. Netto skønnes færre flygtninge at indebære en moderat forbedring af den offentlige saldo som følge heraf, *jf. nedenfor*. For det andet vil der være en reduktion af udgiftspresset *inden for* de udgiftspolitiske rammer – navnlig de rammer for det offentlige forbrug mv., som følger af de udgiftslofter, som er vedtaget af Folketinget, og den mellemfristede plan. Eksempelvis vil en lavere asyltilstrømning indebære en lavere vækst i antallet af herboende, der trækker på den offentlige service. Det betyder alt andet lige flere ressourcer til offentligt forbrug pr. borger for den øvrige befolkning.

Vedrørende delspørgsmål 3) og 5) er det i beregningerne nedenfor lagt til grund, at der årligt vil komme 1.000 færre asylansøgere end ellers forudsat. Det er endvidere lagt grund, at anerkendelsesprocenten udgør 50 pct. (dvs. halvdelen af den lavere asyltilstrømning vil have virkning på modtagergrundlaget, som er det

relevante for nedenstående beregninger). Det er desuden forudsat, at asylansøgere indgår fuldt ud i opgørelsen pr. 1. januar i året (dvs. med fuld virkning for året).

Med en anerkendelsesprocent på 50 pct. vil 1.000 færre asylansøgere betyde, at 500 færre indgår som flygtninge i opgørelsen for 2019. Frem til 2025 stiger dette tal til 3.500 færre flygtninge (idet der ses bort fra genudvandring mv.).

Opgørelsen af både nettoudgifter og nettobidrag nedenfor baseres på resultaterne fra Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015* (februar 2018). Analysen giver et øjebliksbillede af samtlige offentlige indtægter og udgifter i 2015, der på baggrund af Danmarks Statistiks registre fordeles på individer med forskellig herkomst.

Når metoden bag nettobidragsanalysen anvendes til at vurdere effekten af ændrede forudsætninger (såkaldte ”marginalstød”), skal resultaterne fortolkes med forsigtighed. I den konkrete tilrettelæggelse og planlægning af finanspolitikken er en lang række udgifter ikke mekanisk knyttet til ændringer i befolkningen. Det gælder fx det offentlige forbrug, de offentlige investeringer, udviklingsbistand, EU-bidrag og subsidier. Udgiftsstyringen sker ser nævnt inden for rammerne af de udgiftslofter, der er vedtaget i Folketinget, og den mellemfristede plan.

De mekaniske virkninger, der kan beregnes ved at forudsætte samme indtægts- og udgiftsbidrag pr. person som i nettobidragsanalysen, fx for flygtninge, er derfor ikke udtryk for en virkning, der direkte vil optræde på den offentlige saldo, men derimod et mekanisk og tilnærmet mål for det øgede eller reducerede ”pres”, der kan være på de offentlige udgifter og indtægter set under ét.

Beregnet ud fra en overordnet stilleskrue skønnes et fald i antallet af flygtninge på samlet 3.500 personer frem mod 2025 samlet set at indebære et umiddelbart fald i nettoudgifterne til herboende flygtninge på i størrelsesorden ca. ½ mia. kr. i 2025. Dette skal bl.a. ses i lyset af, at flygtninge har en relativ lav tilknytning til arbejdsmarkedet og således i relativt højt omfang modtager offentlige indkomstoverførsler, mens de i gennemsnit betaler mindre ind til statskassen i form af lavere skattebetalinger.

De samlede nettoudgifter til overførsler fraregnet skatteindtægter skønnes at falde med samlet set ca. ¼ mia. kr. i 2025, *jf. tabel 2*. Forskellen på de to tal afspejler primært den mekanisk beregnede reduktion i flygtninges træk på offentligt forbrug, *jf. også næste afsnit*.

Tabel 2

Virkning på flygtnings mekanisk opgjorte nettobidrag til de offentlige finanser samt udgifter til indkomstoverførsler fraregnet øgede skatteindtægter ved 500 færre flygtninge årligt fra 2019 til 2025

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Akkumuleret ændring i flygtninge (personer)	-500	-1.000	-1.500	-2.000	-2.500	-3.000	-3.500
Mekanisk ændring i nettobidrag til de offentlige finanser fra flygtninge, (mia. kr.)	0,1	0,2	0,3	0,3	0,4	0,5	0,5
Sparede udgifter til indkomstoverførsler fraregnet øgede skatteindtægter (mia. kr.)	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2

Anm.: I opgørelsen er det antaget, at aldersfordelingen følger samme aldersfordeling som personer, der indvandrede fra ikke-vestlige lande uden dansk statsborgerskab i 2018 ifølge Danmarks Statistiks befolkningsprognose. Nettobidraget til de offentlige finanser ved færre flygtninge er beregnet på baggrund af gennemsnit for flygtninge fordelt på aldersgrupper (hhv. børn og voksne), opholdstid (hhv. personer, der kom til landet i løbet af året og personer, der kom til landet i årene forinden) og beskæftigelsesstatus (hhv. beskæftiget og ikke-beskæftiget), hvor beskæftigelsesfrekvensen er opgjort for flygtninge i 2017. I beregningerne er det antaget at flygtninge ikke får børn, dør eller udvandrer.

Kilde: Egne beregninger.

3. Det demografiske træk

Det demografiske træk er et beregningsteknisk mål, der opgør hvor meget resourceanvendelsen til offentligt forbrug rent mekanisk vil ændre sig, hvis befolkningen ændrer sig, og det forudsættes, at den reale udgift pr. bruger er fastholdt uændret fra sidste regnskabsår.

Opgørelsen af det demografiske træk er bl.a. baseret på DREAM og Danmarks Statistiks befolkningsprognose, hvori en person først indgår i befolkningen efter personen har fået tilkendt et opholdsgrundlag.

Hvis det illustrativt lægges til grund, at 500 færre asylansøgere årligt opnår status som flygtninge, vil antallet af flygtninge falde med 3.500 personer i 2025. Beregnet ud fra en overordnet og illustrativ stilleskrue ville denne mindre indvandring indebære, at væksten i det mekanisk beregnede demografiske træk ville reduceres med samlet set ca. 0,3 mia. kr. i 2025 (målt i forhold til 2018), *jf. tabel 3*.

Tabel 3

Illustrativt beregningsteknisk eksempel for ændret vækst i det beregnede demografiske træk, hvis antallet af flygtninge årligt reduceres med 500 personer

Antal personer	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Akkumuleret ændring i antallet af flygtninge	-500	-1.000	-1.500	-2.000	-2.500	-3.000	-3.500
Mia. kr. (2019-priser)							
Ændring i vækst i det beregnede demografiske træk, hvis der årligt var 500 færre flygtninge (akkumuleret)	0,0	-0,1	-0,1	-0,2	-0,2	-0,2	-0,3
<i>Memopost: Akkumuleret vækst i det demografiske træk i seneste mellemfristede fremskrivning¹</i>	3½	6½	9½	13	16	19½	23½

Anm.: I opgørelsen er det antaget, at aldersfordelingen af flygtninge følger den gennemsnitlige aldersfordeling, som personer, der har opnået opholdsgrundlag som flygtning (uden familiesammenførte til flygtninge) mellem 2014-2017.

1) Beregningen af det demografiske træk er omfattet af usikkerhed og opgørelsen af det samlede demografiske træk afrundes derfor på linje med vanlig praksis til nærmeste halve milliard.

Kilde: Danmarks Statistik, Opdateret 2025-forløb, august 2018 og egne beregninger.

Det demografiske træk beregnes bl.a. på baggrund af individuelle udgifter til offentligt forbrug på tværs af alder, køn og herkomst. Det er således de gennemsnitlige udgifter pr. person for den samlede gruppe af ikke-vestlige indvandrere, der indgår i beregningen af det demografiske træk, og ikke særskilt for flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Således er opgørelsen af ændringen i det demografiske træk ikke direkte sammenlignelig med opgørelsen af nettoudgiften og nettobidraget i delspørgsmål 3) og 5), da disse opgørelser beror på et mere detaljeret datagrundlag for opholdsgrundlag. Både beregningen af det demografiske træk og nettobidraget er som nævnt af illustrativ og mekanisk karakter.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister