

Udenrigsministeriet

Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
	2018-831	HMC	1. november 2018

UUI alm. del – svar på spørgsmål 18 vedr. Cotonou-aftalen stillet af fra MF Martin Henriksen (DF) den 8. oktober 2018.

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad Danmark har forpligtiget sig til ift. migration med udgangspunkt i Cotonouaftalen samt oplyse, hvilke tiltag skiftende regeringer har taget i forlængelse heraf?

Svar

Cotonou-aftalen blev underskrevet den 23. juni 2000 af EU og landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Aftalen, der er retsligt bindende, udløber i 2020 og har overordnet tre dimensioner: én for det politiske samarbejde, én for det økonomiske og handelsmæssige samarbejde og én for udviklingssamarbejdet. Gruppen af AVS-lande består i dag af 79 lande. Forhandlinger om post-2020 samarbejdet mellem EU og AVS-landene indledtes den 28. september 2018 i Bruxelles.

Migration behandles i Cotonou-aftalens artikel 13. Heraf fremgår det indledningsvist, at aftalens parter forpligter sig til at sikre ikke-diskrimination af migranter med oprindelse i et af aftalens parter lande, som opholder sig lovligt på et af de andre aftalens parter territorium. Endvidere forpligter parterne sig til i forbindelse med udviklingssamarbejdet at tage hensyn til grundlæggende årsager til irregulær migration og støtte uddannelsesindsatser for studerende fra AVS-landene. Endelig forpligter parterne sig til inden for rammerne af den politiske dialog at tilbagetage egne borgere, som opholder sig irregulært på andre medlemslandes territorier, samt sikre deres værdighed og overholdelse af grundlæggende rettigheder i tilbagetagelses-processen.

Fra EU's side er EU-kommissionen og Den Fælles Udenrigstjeneste drivende for implementeringen af Cotonou-aftalen.

Fsva. aftalens forpligtelser vedr. **ikke-diskrimination**, går disse ikke videre, end hvad samtlige EU-lande allerede er juridisk forpligtet til at overholde iht. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention samt FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder.

Udviklings samarbejdet med AVS-landene, der tager afsæt i Cotonou-aftalen, finansieres primært med midler fra den Europæiske Udviklingsfond, der samtidig har været den væsentligste kilde til finansiering af EU's trustfond for Afrika, der blev oprettet i forbindelse med Valletta-erklæringen i 2015. Hermed ydes bl.a. bidrag til at imødegå de grundlæggende årsager til irregulær migration. Fra dansk side har man løbende arbejdet for, at der er blevet tilført de nødvendige midler til trustfonden, og Danmark er pt. den fjerde største bidragsyder til fonden. Støtte til uddannelsesindsatser sker bl.a. igennem EU's uddannelsesprogram Erasmus+, der muliggør at unge fra AVS-landene kan komme til Europa og studere.

På **tilbagetagelsesområdet** lykkedes det i forbindelse med forhandlingerne af Valletta-handlingsplanen EU – også med aktiv deltagelse fra Danmark – netop med udgangspunkt i Cotonou-aftalens artikel 13, at få de afrikanske lande til at anerkende deres pligt til at tilbagetage egne statsborgere og at acceptere samarbejde herom som ét af fem nøglepunkter i handlingsplanen. I opfølgning på Valletta-handlingsplanen indledte EU i juni 2016 forhandlinger om migrationspartnerskaber med en række afrikanske lande, bl.a. med det formål at fremme tilbagetagelse. På baggrund af denne indsats er det lykkedes EU at indgå tilbagetagelsesaftaler med Guinea, Elfenbenskysten og Etiopien, mens en aftale med Gambia vil træde i kraft i november 2018, og en aftale med Nigeria forventes færdigforhandlet inden årets udgang. Det bemærkes, at Danmark pga. retsforbeholdet ikke er omfattet af EU's aftaler med ovenstående lande. Ikke desto mindre forbedrer EU's tilbagetagelsesaftaler i praksis både Danmarks muligheder for at kunne udsende til de pågældende lande og for at kunne indgå tilsvarende bilaterale tilbagetagelsesaftaler med de pågældende lande.

Med venlig hilsen

Ulla Tørnæs