

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 31. oktober 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 81 (alm. del) efter ønske fra Søren Søndergaard (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 81:

I artiklen "Professor: Udlændingenævnet handler »klart ulovligt« i sager om somaliske familier" (Information, 30. oktober 2018) citeres Udlændinge- og Integrationsministeriets presseafdeling for følgende: "Der er tale om spørgsmål, som giver anledning til nærmere retlige overvejelser i ministeriet. De relevante myndigheder er bekendt hermed. Det er forventningen, at overvejelserne snart vil være tilendebragt". Hvornår blev ministeren og ministeriet opmærksom på, at Udlændingenævnet afgør bipersonernes sager, før hovedpersonernes sager er afgjort i Flygtningenævnet, med den virkning, at bipersonerne får besked om at forlade Danmark, og hvornår blev det klart for ministeren og ministeriet, at denne praksis giver anledning til retlige overvejelser?

Svar:

1. Den 25. maj 2018 er Udlændinge- og Integrationsministeriet i forbindelse med arbejdet i "Arbejdsgruppen til understøttelse af en effektiv proces efter inddragelse eller afslag på forlængelse af opholdstilladelser" blevet opmærksomt på, at Udlændingenævnets koordinationsudvalg den 17. maj 2018 tilsluttede sig Udlændingenævnets formandskabs beslutning om, at Udlændingenævnet – svarende til nævnets hidtidige praksis i sager omfattet af "Somalia-projektet" – kan iværksætte behandlingen af og træffe afgørelse i en klagesag om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse på baggrund af familiesammenføring til en herboende flygtning uden at afvente behandlingen af flygtningens eventuelle klage over inddragelse af asyltilladelsen ved Flygtningenævnet.

I forlængelse heraf blev Udlændinge- og Integrationsministeriet opmærksomt på, at inddragelse eller nægtelse af forlængelse af familiemedlemmets opholdstilladelse når der verserer en klagesag med opsættende virkning vedrørende inddragelsen eller nægtelsen af forlængelsen af opholdstilladelsen for

27. november 2018

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 19156
Akt-id 568690

den flygtning, som den pågældende er familiesammenført til, giver anledning til generelle retlige spørgsmål af betydning for reglernes udformning.

Der er tale om overvejelser af retlig karakter, som udlændinge- og integrationsministeren først er orienteret om i forbindelse med avisartikler fra ultimo oktober 2018 om problemstillingen.

2. Rammen for ministeriets overvejelser er, at kompetencen til at behandle sager om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse på baggrund af familiesammenføring til en herboende flygtning i første instans er tillagt Udlændingestyrelsen, og at sagerne er underlagt et særligt lovordnet rekursystem, hvor Udlændingestyrelsens afgørelser kan indbringes for Udlændingenævnet, der er et uafhængigt, domstolslignende organ. Ud fra et ønske om at styrke retssikkerheden er Udlændingenævnet sammensat, så det besidder den fornødne sagkundskab, herunder med en landsdommer eller højesteretsdommer som formand og dommere som næstformænd.

Det indgår i den forbindelse i ministeriets overvejelser, at regeringen efterlever et armslængdeprincip, der indebærer, at departementet skal undlade at fastsætte generelle retningslinjer, som direkte eller indirekte kan få indflydelse på bl.a. sådanne familiesammenførings-sagers indholdsmæssige afgørelse.

3. Udlændinge- og Integrationsministeriet indledte på den baggrund i maj/juni 2018 et arbejde med at identificere og afklare de retlige overvejelser, som ovennævnte i relation til reglernes udformning giver anledning til.

Det bemærkes i den forbindelse, at Udlændingestyrelsen siden den 7. juni 2018 – i forbindelse med, at der blev indført automatisk påklage til Flygtningenævnet af afgørelser om inddragelse af asyltilladelser – har anført følgende i afgørelser om inddragelse af ægtefællens opholdstilladelse:

"Din ægtefælles sag er sendt til Flygtningenævnet. Såfremt Flygtningenævnet stadfæster afgørelsen om inddragelse i din ægtefælles sag, skal du udrejse i overensstemmelse med den af nævnet fastsatte udrejsefrist."

Udlændingestyrelsen har desuden over for politiet oplyst, at der er udsendeshindringer – dvs. at tvangsmæssig udsendelse ikke kan ske – i de sager, hvor der er truffet afgørelse om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af en opholdstilladelse på baggrund af familiesammenføring til en herboende flygtning, men hvor Flygtningenævnet endnu ikke har behandlet sagen om inddragelse eller nægtelse af forlængelse af flygtningens asyltilladelse.

4. Inden for den ovenfor anførte ramme rejser problemstillingen spørgsmål i relation til bl.a. den nærmere proces for behandlingen af disse sager, herunder betydningen af, at der pr. 1. maj 2018 er indført automatisk påklage til Flygtningenævnet af Udlændingestyrelsens afgørelser om inddragelse eller

nægtelse af forlængelse af flygtninges asyltilladelse, og at klagen tillægges opsættende virkning, jf. lov nr. 318 af 25. april 2018.

Problemstillingen rejser i forlængelse heraf endvidere spørgsmål bl.a. om rækkevidden af adgangen til – forud for Flygtningenævnets behandling af flygtningens inddragelsessag – at inddrage familiesammenføringstilladelsen under henvisning til, at grundlaget for opholdstilladelsen ikke længere er til stede, herunder om der er behov for at præcisere udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 1.

Desuden kan problemstillingen rejse spørgsmål om behovet for at præcisere udlændingelovens regler om fastsættelse af en udrejsefrist i sådanne sager.

5. Det indgår bl.a. i ministeriets overvejelser om reglernes udformning, at det er en nyhed af 23. november 2018 på Udlændingenævnets hjemmeside www.udln.dk fremgår, at nævnets formandskab og koordinationsudvalg har besluttet, at sagsbehandlingen i Udlændingenævnet i sager vedrørende somaliske statsborgere ændres, således at Udlændingenævnet i familiesammenføringsager, hvor referencens opholdsgrundlag ikke er endeligt afklaret i Flygtningenævnet, vil afvente afgørelsen i referencens asylsag i Flygtningenævnet, før Udlændingenævnet træffer afgørelse i familiesammenføringsagen.

6. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan endelig oplyse, at Folketingets Ombudsmand ved brev af 1. november 2018 har anmodet ministeriet om at underrette ham om, hvad de retlige overvejelser i ministeriet nærmere vedrører, og om at orientere ham, når de er afsluttede.

Ved brev dateret den 15. november 2018 har Udlændinge- og Integrationsministeriet orienteret Folketingets Ombudsmand om ministeriets retlige overvejelser om reglernes udformning. Udlændinge- og Integrationsministeriet har endvidere oplyst, at ministeriet vil underrette Folketingets Ombudsmand, når ministeriets overvejelser er afsluttet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet vil til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg oversende en kopi af det brev, som ministeriet sender til Folketingets Ombudsmand, når ministeriets overvejelser er afsluttet.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori