



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

11. november 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 61 (Alm. del) af 12. oktober 2018 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for konsekvenserne for kommunerne som arbejdsgiver af at forlænge perioden for arbejdsgiverbetalte sygedagpenge med 10 dage, som det foreslås i Socialdemokratiets udspil ”Tid til omsorg”, og herunder opgøre, hvor mange sygeplejestillinger der potentielt skal skæres væk, hvis merudgiften skal finansieres?

Svar

Efter gældende regler har arbejdsgivere – private såvel som offentlige – som hovedregel pligt til at afholde alle udgifter til løn under sygdom eller til sygedagpenge i de første 30 dage af medarbejdernes sygefravær (den såkaldte arbejdsgiverperiode). En arbejdsgiver, der udbetaler løn under sygdom, har efter arbejdsgiverperioden ret til refusion fra kommunen svarende til de sygedagpenge, som lønmodtageren ellers ville modtage fra kommunen.

Arbejdsgiverperioden har blandt andet til hensigt at øge den enkelte arbejdsgivers tilskyndelse til et godt arbejdsmiljø og i højere grad at forebygge sygefravær.

Det vurderes, at en forlængelse af arbejdsgiverperioden vil forbedre de offentlige finanser. Det vil samtidig indebære en umiddelbar merudgift for private arbejdsgivere i form af mindre refusion. En forlængelse vil ligeledes øge de offentlige arbejdsgivers udgifter, hvis det lægges til grund, at de offentlige arbejdsgivere ikke kompenseres. Endelig kan en forlængelse af arbejdsgiverperioden påvirke arbejdsgivernes villighed til at ansætte personer med potentielt højere risiko for sygefravær.

På denne baggrund skønnes det, at en forlængelse af arbejdsgiverperioden med ti dage vil forbedre de offentlige finanser med ca. 480 mio. kr. årligt og indebære tilsvarende merudgift for arbejdsgiverne¹. For kommunerne skønnes det, at en forlængelse af arbejdsgiverperioden med ti dage vil indebære en merudgift på 155 mio. kr., *jf. tabel 1 og svar på BEU 473 af 13. juni 2018*. Under forudsætning om en

¹ Summen af merudgiften for private og offentlige arbejdsgivere summer ikke præcis til en modgående forbedring af de offentlige finanser pga. afrundinger til nærmeste 5 mio. kr.

gennemsnitlig årsløn for sygeplejersker i kommunerne på ca. 590.000 kr. svarer en merudgift på 155 mio. kr. til ca. 260 fuldtidsstillinger².

Tabel 1

Virkning efter skat og tilbageløb ved forlængelse af arbejds giverperioden med ti dage, mio. kr. (2018-pl)

Mindre udgifter	
Offentlige finanser	480
Arbejdsgiver	
Private arbejdsgivere	-240
Offentlige arbejdsgivere i alt	-245
- Heraf kommuner	-155
- Heraf regioner	-50
- heraf stat	-40

Anm.: I beregningerne er der taget højde for, at en højere umiddelbar (løn)udgift vil også indebære mindre overskud i private virksomheder. Det mindre overskud betyder, at de private virksomheder skal betale mindre i virksomhedsskat. Isoleret set har dette forhold en negativ virkning på de offentlige finanser via skattesystemet. I beregningerne er der ikke taget højde evt. mindre kapitalindkomster for husholdningerne.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellens datagrundlag.

Endelig vurderes det, at virksomhederne på sigt vil overvælte deres øgede udgifter på husholdningerne enten i form af lavere aflønninger eller højere forbrugerpriser. Således vurderes det, at påvirkningen af virksomhedernes indtjening på sigt vil blive væsentlig mindre, fordi en del af omkostningerne bæres af forbrugere/lønmodtagerne.

Hvad enten udgifterne for virksomhederne overvæltes på husholdningernes indkomster eller overvæltes i priserne på virksomhedernes produkter, vil det have en negativ virkning på husholdningernes disponible indkomster. Dette vil indebære lavere indtægter fra skatter og afgifter for det offentlige. Omvendt vil virkningen på de offentlige finanser af nedvæltning gennem lønninger omtrent blive modsvaret af lavere offentlige lønudgifter og udgifter til offentlig forsørgelse via satsreguleringen samt reguleringsmekanismen i de offentlige overenskomster.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister

² Oplysninger om gennemsnitsløn for sygeplejersker er hentet fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL). Gennemsnitsløn for sygeplejersker på 590.000 kr. er opgjort pba. fuldtidsansatte tjenestemænd og overenskomstansatte (ekskl. elever, fleksjob og ekstraordinært ansatte) i 2017 i kommuner. Både ledende og almindelige sygeplejersker indgår i beregningerne. Der foreligger ikke en opgørelse af overhead for sygeplejersker. Der er i beregningen antaget et overhead på 20 pct. af lønudgiften. I tilfælde af flere stillingskategorier er der lagt et vægtet gennemsnit til grund. Lønudgiften udgør grundløn, særlig feriegodtgørelse, pensionsbidrag samt centrale-, lokale- og genetillæg. Der er foretaget en opregning til 2018-priser og afrundet til nærmeste 10.000 kr.