



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Folketingets Sundheds- og Ældreudvalg

Dato: 07-02-2019
Enhed: SUNDOK
Sagsbeh.: DEPMSYL
Sagsnr.: 1900919
Dok. nr.: 812718

Folketingets Sundheds- og Ældreudvalg har den 10-01-19 stillet følgende spørgsmål nr. 351 (Alm. del) til ældreministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 351:

”I forlængelse af samråd den 18. december 2018 i Sundheds- og Ældreudvalget om arbejdsmiljø i ældreplejen bedes ministeren redegøre for, hvorfor henholdsvis regeringen og AE (Arbejderbevægelsens Erhvervsråd) opgør tal over normering på ældreområdet forskelligt, herunder redegøre nærmere for anvendt opgørelsesmetode og hvad der medregner/ikke medregnes, forudsætninger der måtte være indlagt i beregninger mv. for de enkelte opgørelsesmetoder anvendt af henholdsvis regeringen og AE.”

Svar:

Regeringen igangsatte i juni 2018 en kortlægning af rekrutteringsudfordringer for social- og sundhedspersonale og sygeplejersker i kommuner og regioner. Det skete bl.a. med afsæt i et ønske fra partierne i Folketinget og på baggrund af dialog med KL om rekrutteringsudfordringer på området. Den færdige kortlægning blev offentliggjort december 2018 og giver bl.a. et overblik over beskæftigelse af social- og sundhedspersonale og sygeplejersker i kommuner og regioner.

AE har den 13. november 2018 offentliggjort notatet ”Velfærdsdanmark: Flere ældre – færre til at tage sig af dem”, som indeholder en opgørelse af den offentlige beskæftigelse i ældreplejen og en række andre brancher.

De to opgørelser indeholder forskellige niveauer og udviklinger for de opgjorte beskæftigelsestal. I det følgende peges på en række overordnede forskelle mellem de to opgørelser. Det er dog vigtigt at understrege, at det ikke er muligt at redegøre fuldstændigt for forskelle mellem opgørelserne, da der bl.a. anvendes forskellige datakilder og definitioner.

Regeringens kortlægning

I regeringens kortlægning opgøres beskæftigelsen af social- og sundhedspersonale og sygeplejersker i kommuner og regioner. Der er således ikke tale om beskæftigelsen i en specifik branche eller område fx ældreområdet, men beskæftigelsen af uddannelsesgrupper og personale, som ofte er beskæftiget på sundheds- og ældreområdet.

Opgørelsen er baseret på data er udtrukket fra Kommunernes og Regionernes Løndatakantor og tallene er gældende for januar hvert år.

Stillingsbetegnelserne, der er medtaget i opgørelsen, omfatter bl.a. sygeplejerske, ledende sygeplejerske, social- og sundhedsassistenter, social- og sundhedshjælper, hjemmehjælpere, hjemmehjælpere GVU-forløb, sygehjælpere, plejehjemsassistenter, plejere samt plejere og social- og sundhedsassistenter, 1. assistenter, afdelingsledere,

beskæftigelsesvejledere, operationsteknikere, social- og sundhedspersonale (vikar-korps, Kbh.), ledende beskæftigelsesvejledere, personer i offentlige arbejdstilbud og sundhedsmedhjælpere.

Privatansatte indgår ikke i opgørelsen, som alene indeholder kommunale og regionale ansatte.

Opgørelsen viser en stigning i antal fuldtidsbeskæftigede af social- og sundhedspersonale i kommunerne fra 63.100 i januar 2015 til 65.400 i januar 2018 – altså en stigning på over 2.000. I samme periode faldt antallet af fuldtidsbeskæftigede social- og sundhedspersonale i regionerne fra 8.500 til 7.400. Samlet set har der således været en stigning på over 1.000 fuldtidsbeskæftigede social- og sundhedspersonale fra januar 2015 til januar 2018.

For så vidt angår sygeplejerskerne viser kortlægningen, at antallet af fuldtidsbeskæftigede sygeplejersker i kommunerne er steget fra 11.000 i januar 2015 til 12.100 i januar 2018. I samme periode faldt antallet af fuldtidsbeskæftigede i regionerne fra 35.700 til 35.300. Samlet set har der således været en stigning på 700 sygeplejersker fra januar 2015 til januar 2018.

FOA og KL har i december 2017 offentliggjort en opgørelse af social- og sundhedspersonale i kommunerne, som viser en fuldtidsbeskæftigelse på niveau med regeringens kortlægning og en stigning fra 2016 til 2017.

AEs opgørelse

AE oplyser i det offentliggjorte notat, at opgørelsen er baseret på en særkørsel fra Danmarks Statistiks registre. Dvs. datakilden er en anden en regeringens kortlægning. Derudover er der også forskelle for så vidt angår afgrænsningen af personalegrupper, brancher og sektorer.

Hvor regeringens kortlægning betinger på udvalgte personalegrupper, indeholder AE opgørelse alle offentlige beskæftigede, og der betinges fx ikke på uddannelse, stilling eller funktion.

AE oplyser, at den offentlige beskæftigelse afgrænses til beskæftigelsen i offentlig forvaltning og service.

Derudover afgrænses beskæftigelsen til udvalgte brancher, som AE angiver som "ældreplejen m.m.". I en boks i notatet angives det, at afgrænsningen af "ældreplejen m.m." er baseret på DSTs branchekodning og omfatter brancherne:

- Plejehjem
- Institutionsophold med sygepleje i.a.n.
- Døgninstitutioner for personer med psykiske handicap
- Behandlingshjem for stofmisbrugere og alkoholskadede
- Døgninstitutioner for personer med fysisk handicap
- Almene ældre- og handicapboliger o.l.
- Døgninstitutioner for personer med fysisk handicap
- Almene ældre- og handicap boliger o.l.
- Døgninstitutioner for børn og unge
- Familiepleje
- Andre former for institutionsophold
- Hjemmehjælp

- Dagcentre
- Revalideringsinstitutioner

De udvalgte brancher vedrører ikke kun ældrepleje, men dækker også opgaver og funktioner på andre områder.

Der er tale om brancher under den overordnede branche "socialsektoren", som hovedsageligt dækker over ansatte i den kommunale sektor, men det kan også dække over ansatte i den regionale sektor.

Niveauet for den opgjorte beskæftigelse kan ikke ses af det offentliggjorte notat – men alene udviklingen i den samlede beskæftigelse. AE oplyser imidlertid, at antallet af fuldtidsbeskæftigede i deres opgørelse er faldet med 3.700 fuldtidspersoner eller 2,5 pct. i perioden fra 2. kvartal 2015 til 2. kvartal 2018. Det kan på den baggrund udledes, at den samlede fuldtidsbeskæftigelse i AE opgørelse udgør skønsmæssigt godt 140.000-150.000 fuldtidspersoner (3.700/0,025).

Der er således tale om et helt andet og meget højere niveau for beskæftigelsen end beskæftigelsen af social- og sundhedspersonale og sygeplejersker i kommunerne, som opgøres i regeringens kortlægning, og som ligger på godt 70.000 fuldtidspersoner.

Det er en niveaumæssig bemærkelsesværdig stor forskel, som formentlig især kan skyldes, at AEs opgørelse indeholder en bredere afgrænsning af personalegrupper og mange andre personalegrupper end social- og sundhedspersonale og sygeplejersker, da AEs opgørelsen ikke afgrænses efter uddannelse, funktion eller stilling og samtidig omfatter en forholdsvis bred gruppe af brancher inden for social- og ældreområdet. Det kan også bidrage til at forklare den forskellige udvikling i tallene.

Med venlig hilsen

Thyra Frank / Jakob Jans Johansen