



Sundheds- og Ældreudvalget
Social-, Indenrigs- og Børneudvalget

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Ny opgørelsesmetode vedr. kommunernes udgifter til ældre og personer med handicap mv.

Sagsnr.
2015 - 8401

Doknr.
504579

Dato
12-01-2017

Jeg vil gerne på vegne af undertegnede, børne- og socialministeren og ældreministeren orientere om, at en ny metode til at opgøre kommunernes udgifter til ældre og personer med handicap mv. er taget i anvendelse i forbindelse med kommunernes budgetter for 2018, som offentliggøres af Danmarks Statistik den 16. januar 2018.

Den nye opgørelsesmetode, som fremadrettet vil bidrage til at sikre mere retvisende opgørelser af kommunernes udgifter til ældre og personer med handicap mv., er resultatet af et arbejde, som blev igangsat af den tidligere regering i maj 2016.

Det har indtil nu ikke været muligt at udlede kommunernes udgifter til henholdsvis ældre- og handicapområdet direkte af de kommunale budgetter og regnskaber. Det skyldes, at de lovgivningsmæssige rammer omkring en række kommunale ydelser rettet mod de to målgrupper ikke skelner mellem, hvorvidt borgerens nedsatte funktionsniveau skyldes handicap eller alder, og indsatsen visiteres således efter de samme paragraffer i serviceloven.

For at kunne opgøre de samlede kommunale udgifter til henholdsvis ældre- og handicapområdet er der derfor hidtil foretaget en skønsmæssig afgrænsning af udgifterne baseret på centrale fordelingsnøgler opgjort i 2007 af det daværende Socialministerium, KL og Finansministeriet.

På ældre- og handicapområdet eksisterer der i dag et bedre grundlag for at vurdere de faktiske udgifter, end det var tilfældet i 2007, selvom fuldt ud retvisende data stadig udgør en betydelig udfordring. Samtidig er der konkrete udviklinger, der har givet anledning til at revidere den måde, som udgifterne fordeles på i budget- og regnskabsopgørelser. Fx opretter flere kommuner i dag botilbud til personer med handicap mv. efter almenboligloven frem for efter serviceloven. Med den hidtidige opgørelsesmetode vurderes det, at udgifterne til disse tilbud i overvejende grad er blevet henført til ældre borgere.

Den opgørelsesmetode, der hidtil har været anvendt, har formentlig overvurderet hvor stor en andel af de ikke adskilte udgifter til ældre og personer med handicap, der tilgår ældre i udgiftsopgørelsen, mens andelen af udgifterne, der tilgår personer med handicap, formentligt har været tilsvarende undervurderet.

Derfor er der foretaget en revision af den måde, kommunernes handicap- og ældreudgifter adskilles på, på baggrund af anbefalingerne fra en enig arbejdsgruppe bestående af Social- og Indenrigsministeriet (nu Økonomi- og Indenrigsministeriet og Børne- og Socialministeriet), Finansministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og KL.



Den nye metode indebærer et databrud, hvor de opgjorte udgifter til de to områder ikke er sammenlignelige med tidligere års opgørelser. Udgifterne for 2018 og frem kan derfor ikke sammenlignes med udgifterne i tidligere år. Den nye opgørelsesmetode har ikke betydning for opgørelsen af de samlede udgifter til ældre borgere og personer med handicap mv., hvorfor det samlede opgjorte udgiftsniveau for disse områder fortsat vil være sammenligneligt med opgørelser i tidligere år.

Revisionen indebærer en ændring af den kommunale kontoplan med henblik på at sikre en mere klar og entydig kontering af kommunernes udgifter til ældre og personer med handicap mv., hvormed der ikke længere skal anvendes en centralt fastsat nøgle til at fordele udgifterne på de to områder.

Det tager tid for kommunerne at tilpasse sig den nye opgørelsesmetode, og denne tilpasning vil også finde sted efter offentliggørelsen af kommunernes budgetter. Niveaueet for hhv. ældre- og handicapudgifterne i 2018 opgjort på baggrund af den nye opgørelsesmetode kendes derfor først endeligt i april 2019, hvor kommunernes regnskaber for 2018 offentliggøres.

Det er vigtigt at understrege, at der alene er tale om en teknisk revision i forhold til at sikre retvisende opgørelser af udgiftstal for ældre og personer med handicap mv. Den nye opgørelsesmetode har derfor ikke medført, at der er sket justeringer i de faktiske udgifter, som kommunerne bruger til hhv. ældre og personer med handicap mv.

Med venlig hilsen
Simon Emil Ammitzbøll-Bille