



Folketingets Social- og Indenrigsudvalg  
Christiansborg

15. marts 2019

## Svar på Social- og Indenrigsudvalgets spørgsmål nr. 313 (Alm. del) af 8. februar stillet efter ønske fra Magnus Heunicke (S)

### Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse de kommunale henholdsvis drifts- og anlægsudgifter i aftale, budget og regnskab for hvert af årene i perioden 2007-2019, opgjort i 2019-priser.

### Svar

Det bemærkes indledningsvist, at der ikke aftales et særskilt niveau for de kommunale driftsudgifter. Hertil opgavekorrigeres de kommunale driftsudgifter ikke, og det er derfor ikke muligt at opgøre driftsudgifterne i et sammenligneligt opgaveniveau på tværs af år. I besvarelsen indgår der i stedet en opgørelse af de kommunale serviceudgifter i budget 2019-opgaveniveau.

De kommunale serviceudgifter er opgjort som de samlede kommunale netto-driftsudgifter fratrukket udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, udgifter vedrørende almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt eksklusiv indtægter fra den centrale refusionsordning.

#### *Serviceudgifter*

Udviklingen i kommunernes aftalte, budgetterede og realiserede serviceudgifter i perioden 2007 til 2019 fremgår af *tabel 1*.

Kommunernes aftalte, budgetterede og realiserede serviceudgifter er opgjort eksklusiv løft af de kommunale serviceudgifter, der følger af finanslovsaftalerne for 2014 og frem, og som ligger under det statslige delloft for driftsudgifter.

Løft, der er placeret under det statslige delloft for driftsudgifter, udmøntes som statslige driftstilskud efter ansøgning. Løft af den kommunale service i finanslovsaftalerne er angivet særskilt i *tabel 1* og omfatter bl.a. værdighedsmilliarden samt pulje til bedre bemanding i hjemmeplejen og på plejehjem mv. Det bemærkes i denne forbindelse, at en del af udviklingen i kommunernes nettoserviceudgifter kan ses i lyset af, at løftene efter to til fire år omlægges til bloktilskud og dermed er afspejlet i opgørelsen af kommunernes nettoserviceudgifter.

Udviklingen i kommunernes serviceudgifter skal herudover blandt andet ses i lyset af, at der de senere år er foretaget en opstramning af styringen af den kommunale økonomi efter en årrække med store budgetoverskridelser, og at der i perioder er prioriteret et højt anlægsniveau.

**Tabel 1**  
Kommunale serviceudgifter, aftale, budget og regnskab, 2007-2019

Mia. kr., 2019-pl B2019- opgaveniveau	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Aftale	245,3	248,4	253,1	255,8	254,9	254,6	252,3	249,7	250,0	250,7	250,3	250,9	252,3
Budget	245,5	250,0	252,5	254,9	253,2	251,9	249,5 <sup>1</sup>	249,6	249,8	250,5	249,8	250,8	251,9
Regnskab	250,1	252,6	259,3	256,7	246,8	246,1	246,4	247,1	248,2	247,5	249,0	-	-
Løft af kommunal service som indgår i det statslige udgiftsloft	-	-	-	-	-	-	-	1,1	1,4	1,5	1,4	2,0	1,6
Løft af ældreområdet ('ældremilliarden')	-	-	-	-	-	-	-	1,1	1,1	*	*	*	*
Udbredelse af klippekort til ekstra hjemmehjælp	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	0,2	*	*	*
Mere pædagogisk personale i dagtilbud	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	0,3	*	*	*
Løft til en værdig ældrepleje ('værdighedsmilliarden')	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,1	1,1	1,1	1,1
Klippekort til ekstra hjælp til plejehjemsboere	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,4	0,4	*
Løft til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem mv.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	0,5

Anm.: Serviceudgifter er defineret som kommunens nettodrifudsudgifter eksklusive udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt ekskl. indtægter fra den centrale refusionsordning.

Der er korrigeret for meropgaver i medfør af DUT mv. til budget 2019-opgaveniveau samt ændrede pris- og lønforudsætninger til 2019-niveau. Dette har til formål at øge sammenligneligheden mellem årene, idet der tages højde for opgaveændringer mv. Dette indebærer, at de opgjorte udgifter ikke svarer 1:1 til de aftalte, budgetterede og regnskabsførte udgifter i de enkelte år.

<sup>1</sup>Budget 2013 er korrigeret for, at kommunerne efter aftale med regeringen valgte at prioritere et løft af investeringerne på samlet set 2,6 mia. kr. mod tilsvarende lavere serviceudgifter.

\*Omlagt til kommunalt bloktilskud og indgår dermed i kommunernes serviceramme.

Summer kan afvige som følge af afrundinger.

Kilde: Danmarks Statistik, aftaler om kommunernes økonomi for 2007-2019, aftaler om finansloven for 2014 og frem, Finansministeriets meropgaveopgørelse samt egne beregninger.

*Anlægsudgifter*

Udviklingen i kommunernes aftalte, budgetterede og realiserede skattefinansierede bruttoanlægsudgifter i perioden 2007-2019 fremgår af *tabel 1*.

Mia. kr. (2019-pl)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Aftale	16,8	18,6	18,0	23,6	17,2	17,3	17,1	19,6 <sup>4</sup>	18,6	17,4	16,9	17,3	17,8
<i>Hertil ekstraordinære løft i medfør af politiske aftaler, FL mv.</i>			2,4 <sup>1</sup>			4,4 <sup>2</sup>	2,8 <sup>3</sup>		0,1 <sup>5</sup>	0,1 <sup>6</sup>	0,4 <sup>7</sup>	0,2 <sup>8</sup>	
Budget	17,0	19,4	18,5	20,2	19,4	22,8	17,7	19,8 <sup>4</sup>	18,8	17,6	17,4	17,3	18,1
<i>Hertil ekstraordinære løft i medfør af politiske aftaler, FL mv.</i>			2,4 <sup>1</sup>				2,2 <sup>3</sup>		0,1 <sup>5</sup>	0,1 <sup>6</sup>	0,4 <sup>7</sup>	0,2 <sup>8</sup>	
Regnskab	20,1	21,7	19,3	20,0	20,9	21,5	20,1	20,0	20,0	19,7	19,5	-	-

Anm.: Kommunernes skattefinansierede bruttoanlægsudgifter er opgjort ekskl. ældreboliger. Der er korrigeret for ændrede pris- og lønforudsætninger. Der er korrigeret for ekstraordinære løft af anlæg i medfør af politiske aftaler, FL, mv., herunder:

- 1) Løft på 2,0 mia. kr. (2009-pl) som følge af martsaftalen i 2009, hvor den daværende regering og KL blev enige om, at kommunerne havde mulighed for at igangsætte yderligere investeringer for mindst 2 mia. kr. i 2009.
- 2) Løft på 3,9 mia. kr. (2012-pl) som følge af kickstarten.
- 3) Løft som følge af den daværende regering og KL i januar 2013 indgik aftale om, at kommunerne kunne hæve anlægsinvesteringerne for 2013 med 2,0 mia. kr. (2013-pl) i forhold til anlægsbudgettet for 2013 (og 2,6 mia. kr. (2013-pl) i forhold til aftalen) mod tilsvarende lavere serviceudgifter.
- 4) Den daværende regering og KL indgik en forståelse om at videreføre det høje anlægsniveau i 2013 til det aftalte og budgetterede anlægsniveau i 2014 som følge af Vækstplan DK.
- 5) Løft på 125 mio. kr. (2015-pl) på integrationsområdet som følge af forståelse mellem den daværende regering og KL af januar 2015.
- 6) Løft på 75 mio. kr. (2016-pl) til etablering af midlertidige boliger målrettet flygtninge, som følge af aftale mellem den daværende regering og KL om bedre rammer for at modtage og integrere flygtninge af marts 2016.
- 7) Løft på 425 mio. kr. (2017-pl) som følge af pulje til bedre mad til etablering og genetablering af køkkener på plejehjem, som følger Aftale om finansloven for 2017.
- 8) Løft på 25 mio. kr. (2018-pl) til digitaliseringsfond til fælles prioritering af digitale løsninger., som følger af Aftale om kommunernes økonomi for 2019, og udmøntning af pulje til etablering af læge- og sundhedshuse.

Kilde: Danmarks Statistik, aftaler om den kommunale økonomi 2007-2019, aftaler om finansloven 2007-2018 samt egne beregninger.

I opgørelsen af aftaler og budgetter er der særskilt angivet ekstraordinære løft af kommunernes anlægsinvesteringer. Såvel flere af de ekstraordinære løft som udviklingen i kommunernes aftalte bruttoanlægsudgifter i perioden 2015 til 2019 skal ses i lyset af diskretionære fremrykninger af kommunale investeringer med henblik på at understøtte vækst og beskæftigelse i årene op til 2015.

Udviklingen i de aftalte bruttoanlægsudgifter afspejler således en tilpasning af de kommunale anlægsudgifter, således at niveauet for de kommunale investeringer er afstemt med konjunktursituationen. De første skridt til en tilpasning af det kommunale anlægsniveau blev taget med aftalen om kommunernes økonomi for 2015.

Det bemærkes, at udviklingen i kommunernes realiserede bruttoanlægsudgifter ikke afspejler den aftalte tilpasning. Det bemærkes hertil, at kommunernes anlægsudgifter ikke er omfattet af sanktioner i regnskabet.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister