



Folketingets Skatteudvalg
Christiansborg

28. februar 2019

Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 242 (Alm. del) af 31. januar 2013 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor stor en del af de forventede gevinster for de forskellige familietyper ved at udfase i PSO'en, der blev realiseret i 2018? Og kan ministeren så vidt muligt oplyse, hvor stor en del af gevinsten, der kommer i form af nedvæltning og overvæltning fra virksomhederne?

Svar

Med *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* fra november 2016 flyttes PSO-udgifterne til vedvarende energi mv. gradvist fra den forbrugerbetalte PSO-tarif til finansloven, og PSO-afgiften afskaffes gradvist fra 2017 og frem mod 2022. I 2017 overflyttes 1,0 mia. kr., i 2018 overflyttes yderligere 0,5 mia. kr., i 2019 yderligere 0,5 mia. kr., i 2020 yderligere 1,2 mia. kr. og i 2021 yderligere 1,0 mia. kr. Udgifterne til vedvarende energi afholdes således fuldt ud over finansloven i 2022 og dermed vil PSO-systemet være fuldt afviklet 1. januar 2022.

I 2018 finansieres 1,5 mia. kr. af PSO-udgifterne således over finansloven i stedet for gennem PSO-tariffen som følge af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* fra november 2016, jf. også Energistyrelsens *Specifikation af PSO-tariffen 4. kvartal 2018*.¹

Det skal dog bemærkes, at der forekommer udsving i udgifterne til de støtteordninger til vedvarende energi mv., der flyttes til finansloven såvel som de udgifter, der fortsat afholdes indenfor PSO-systemet. Energistyrelsen fastsætter PSO-tarifferne kvartalsvis forud, på baggrund af skøn for markedspriser på el og gas samt produktionen af VE-el og biogas. Hvis fx de realiserede markedspriser afviger fra de forventede priser, vil omkostningerne til støtte i PSO-systemet alt andet lige afvige fra indtægterne i PSO-systemet, og der opstår en akkumuleret over- eller underdækning, som indregnes i de kommende kvartalers PSO-tarif. Derfor vil der forekomme udsving i PSO-tariffen frem til PSO-systemet er fuldt udfaset fra 2022. Ligeledes vil der være udsving i de udgifter, der flyttes til finansloven, og som derfor kan afvige fra det indbudgettede.

¹ https://ens.dk/sites/ens.dk/files/Statistik/bagerundsnotat_vedr._ps0-tarif_for_4._kvartal_2018.pdf

Den gradvise udfasning af PSO-afgiften øger familiernes rådighedsbeløb. *Tabel 1-6* viser fremgangen i det reale rådighedsbeløb efter udgifter til forsyning for seks familietyper i 2018 og 2025 og opdelt på direkte virkning, indirekte virkning (overvæltning af umiddelbar lempelse for erhverv til husholdningerne) samt produktivitetsvirkning af udfasning af PSO-afgiften foruden virkningerne af forsyningsinitiativerne og finansieringselementerne i *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften*.

Den samlede PSO-aftale skønnes at øge en typisk LO-families rådighedsbeløb med ca. 700 kr. i 2018 og 2.500 kr. i 2025, *jf. tabel 1*. Målt i kroner og øre opnår højtloønnede familier den største stigning i rådighedsbeløbet. Opgjort i procent af den disponible indkomst er det derimod familier med lav indkomst, der får den største fremgang, *jf. tabel 1-6*.

Tabel 1				Tabel 2			
LO-familie med 2 børn i ejerbolig				Højtuddannet funktionærfamilie			
Kr.	2018	2025		Kr.	2018	2025	
Afvikling af PSO-afgiften	1.100	3.400		Afvikling af PSO-afgiften	1.800	5.500	
- PSO, direkte	400	1.200		- PSO, direkte	600	1.700	
- PSO, indirekte	600	1.700		- PSO, indirekte	900	2.800	
- PSO, struktur	200	600		- PSO, struktur	300	1.000	
Forsyningsinitiativer	200	300		Forsyningsinitiativer	300	500	
Reduktion af grøn check	-400	-700		Reduktion af grøn check	0	0	
Højere bundskattesats	-300	-500		Højere bundskattesats	-400	-800	
Samlet effekt	700	2.500		Samlet effekt	1.700	5.200	
Pct. af disponibel indkomst	0,19	0,72		Pct. af disponibel indkomst	0,26	0,77	
Tabel 3				Tabel 4			
Enlig HK'er uden børn				Enlig dagpengemodtager uden børn			
Kr.	2018	2025		Kr.	2018	2025	
Afvikling af PSO-afgiften	400	1.100		Afvikling af PSO-afgiften	300	1.000	
- PSO, direkte	100	400		- PSO, direkte	100	400	
- PSO, indirekte	200	500		- PSO, indirekte	200	500	
- PSO, struktur	100	200		- PSO, struktur	100	200	
Forsyningsinitiativer	100	100		Forsyningsinitiativer	100	100	
Reduktion af grøn check	-200	-300		Reduktion af grøn check	-200	-300	
Højere bundskattesats	-100	-100		Højere bundskattesats	-100	-100	
Samlet effekt	200	800		Samlet effekt	200	700	
Pct. af disponibel indkomst	0,25	0,97		Pct. af disponibel indkomst	0,25	1,06	

Tabel 5 Pensionistpar i lejebolig			Tabel 6 Enlig pensionist i lejebolig		
Kr.	2018	2025	Kr.	2018	2025
Afvikling af PSO-afgiften	600	1.700	Afvikling af PSO-afgiften	400	1.200
- PSO, direkte	200	600	- PSO, direkte	100	400
- PSO, indirekte	300	800	- PSO, indirekte	200	600
- PSO, struktur	100	300	- PSO, struktur	100	200
Forsyningsinitiativer	100	200	Forsyningsinitiativer	100	100
Reduktion af grøn check	0	0	Reduktion af grøn check	0	0
Højere bundskattesats	-100	-200	Højere bundskattesats	-100	-100
Samlet effekt	600	1.700	Samlet effekt	400	1.200
Pct. af disponibel indkomst	0,33	0,99	Pct. af disponibel indkomst	0,35	1,06

Anm.: Effekten af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* på familietypernes rådighedsbeløb er opgjort i 2017-niveau. Afskaffelsen af PSO-afgiften er beregnet inkl. overvæltning af erhvervenes PSO-lempelse og produktivitetsvirkning. I forbindelse med udarbejdelsen af lovforslag og konsolidering af beregningerne er reduktionen af grøn check nedjusteret i forhold til det forudsatte i *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften*. Reduktionen af grøn check indebærer derfor en mindre nedgang i den disponible indkomst end i de offentliggjorte beregninger ved indgåelsen af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* den 17. november 2016. Den samlede effekt kan afvige fra summen af de enkelte elementer som følge af afrunding.

De viste virkninger i tabel 1-6 svarer til det oplyste i *Faktaark – Virkninger af PSO-aftalen for 6 familietyper* af 18. november 2016², idet virkningen af reduktionen af grøn check er justeret til at tage højde for, at reduktionen af grøn check i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslag blev nedjusteret i forhold til det forudsatte i *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften*. Reduktionen af grøn check indebærer derfor en mindre nedgang i den disponible indkomst end i de offentliggjorte beregninger ved indgåelsen af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* den 17. november 2016.

Virkningerne af initiativerne i *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* for yderligere 9 familietyper fremgår af besvarelsen af *Finansudvalgets spørgsmål nr. 115 (Alm. del) af 18. november 2016*.

For en uddybning af den direkte virkning, indirekte virkning (overvæltning af umiddelbart lempelse for erhverv til husholdningerne) samt produktivitetsvirkning af udfasning af PSO-afgiften henvises til besvarelsene af *Finansudvalgets spørgsmål nr. 564 og 565 (Alm. del) af 23. september 2016*.

Der er ikke foretaget empiriske studier af den faktiske incidens af lempelsen for erhvervslivet eller af produktivitetsvirkningen i 2018. Der er en lang række forhold, der påvirker virksomhedernes prissætning og lønpolitik mv. på kort sigt, hvilket gør det vanskeligt at påvise virkningen af konkrete afgiftsændringer, jf. også besvarelsene af *Finansudvalgets spørgsmål nr. 4 og 5 (Alm. del) af 5. oktober 2016*.

² <https://efkm.dk/media/7913/faktaark-virkninger-af-pso-aftalen-for-6-familietyper.pdf>

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister