



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 5. marts 2019  
Kontor: Politikontoret  
Sagsbeh: Simon Eriksen  
Sagsnr.: 2019-0030-2001  
Dok.: 1008898

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 371 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 8. februar 2019. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Trine Bramsen (S).

Søren Pape Poulsen

/

Lene Steen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 371 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren - idet der henvises til artiklen "Grupperingskonflikten" - i Weekendavisen den 8. februar 2019 - redegøre for forskellen på en gruppering og en bande, herunder forskellen mellem en bandekonflikt og en bandelignende konflikt?”

#### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”1. Det fremgår bl.a. af den artikel, der henvises til i spørgsmålet, at centerchefen i Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC) den 30. januar 2019 var citeret i Berlingske for den 28. januar 2019 at have oplyst, at der ikke er nogen bandekonflikter i øjeblikket, og at NEC om eftermiddagen den 30. januar 2019 vurderede, at der verserer en voldelig konflikt mellem to grupperinger i Vollsmose.

Rigspolitiet skal hertil bemærke, at der i tidsrummet mellem den 28. januar 2019, hvor NEC's centerchef blev interviewet af Berlingske, og eftermiddagen den 30. januar 2019, hvor NEC vurderede, at der verserer en voldelig konflikt mellem to grupperinger i Vollsmose, skete en række hændelser i Vollsmose, herunder skyderier, som førte til, at der om eftermiddagen den 30. januar 2019 efter NEC's opfattelse kunne siges at versere en voldelig konflikt mellem to grupperinger i Vollsmose.

2. Rigspolitiet kan derudover oplyse, at politiet i forbindelse med løsningen af efterforsknings- og monitoringsmæssige opgaver i forhold til grupper og netværk, der begår alvorlig eller organiseret kriminalitet, arbejder med forskellige begreber. Rigspolitiet anvender eksempelvis begreberne ”rockergruppering” og ”bande”, men der findes også andre typer af grupper og netværk end rocker- og bandegrupperinger, der begår alvorlig eller organiseret kriminalitet. Som eksempler herpå kan nævnes omrejsende kriminelle grupper og grupper, der begår organiserede indbrudstyverier eller organiseret narkotikakriminalitet, uden samtidig at være en rocker- eller bandegruppering.

Rigspolitiet skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at de redskaber, som politiet i henhold til lovgivningen kan bringe i anvendelse over for rocker- og bandegrupperinger og medlemmer heraf, ikke kun kan bringes i anvendelse over for grupperinger, som af politiet benævnes ”bander”, jf. også punkt 3 nedenfor.

3. Det fremgår også af den artikel, der henvises til i spørgsmålet, at justitsministeren og centerchefen i NEC har udtalt sig om, hvorvidt der verserer en bandekonflikt, på baggrund af et såkaldt konfliktnotat.

Rigspolitiet kan oplyse, at NEC løbende udarbejder konfliktvurderinger til brug for kriminalforsorgens behandling af sager om afskæring af prøveløsladelse eller udgang.

Baggrunden herfor er, at det fremgår af straffelovens § 38, stk. 5, og § 41, stk. 3, og straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, at prøveløsladelse ikke kan ske, og at udgang ikke kan finde sted, hvis den dømte af politiet skønnes at have tilknytning til en gruppe af personer, som er aktivt involveret i en verserende voldelig konflikt med en anden gruppe af personer, og politiet oplyser, at der inden for den gruppe, som den dømte skønnes at have tilknytning til, som led i konflikten enten er anvendt skydevåben eller er anvendt våben eller eksplosivstoffer, som på grund af deres særdeles farlige karakter er egnet til at forvolde betydelig skade, eller er begået brandstiftelse omfattet af § 180.

Det, som NEC's konfliktvurderinger handler om, er således, om der verserer en voldelig konflikt mellem "en gruppe af personer" og "en anden gruppe af personer" i de pågældende bestemmelsers forstand.

Det bemærkes i den forbindelse, at det fremgår af forarbejderne til de nævnte bestemmelser i straffeloven og straffuldbyrdelsesloven, at begrebet "gruppe af personer" skal forstås i overensstemmelse med udtrykkets anvendelse i straffelovens § 81 a. Som grupper anses således ikke kun mere formaliserede grupper med en mere fast struktur og rollefordeling medlemmerne imellem, et fast tilhørsforhold og med fast navn og lignende. Også mere løse grupperinger kan være omfattet af bestemmelsen, hvis gruppen dog virker med et fælles sigte eller mål og/eller har et fast reaktionsmønster i bestemte situationer.

Det fremgår desuden af forarbejderne, at begrebet "konflikt" skal forstås i overensstemmelse med udtrykkets anvendelse i straffelovens § 81 a. Dette indebærer, at enhver uoverensstemmelse eller uenighed mellem to eller flere grupper vil kunne udgøre en konflikt i de foreslåede bestemmelsers forstand. Det er i den forbindelse uden betydning, hvad årsagen til konflikten er, og hvad konflikten drejer sig om. En konflikt kan f.eks. vedrøre kontrollen over et kriminelt marked, et ideologisk modsætningsforhold eller tidligere hændelser, som af en af grupperne anses for ærekrænkende. Der kan også være tale om, at personlige uoverensstemmelser, f.eks. et sammenstød mellem to personer om en kæreste, udvikler sig til en konflikt mellem grupper af personer. Det vil bero på et konkret, politifagligt skøn, om der kan siges at være en konflikt.

Der er således ikke i relation til straffelovens § 38, stk. 5, og § 41, stk. 3, og straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, – og dermed heller ikke i relation til Rigspolitiets konfliktvurderinger – en sondring mellem grupperinger og bander eller mellem bande-konflikter og bandelignende konflikter.

4. Rigspolitiet kan herudover oplyse, at de nærmere kriterier for, hvornår noget af politiet kan anses for at være ”en gruppe af personer” i ovennævnte forstand, er fastsat af Rigspolitiet i en intern vejledning.

Kriterierne er af fortrolig karakter, idet det vil kunne kompromittere politiets monitorings- og efterforskningsindsats i forhold til grupper og netværk, der begår alvorlig eller organiseret kriminalitet, hvis kriterierne bliver offentligt kendt.

Rigspolitiet kan imidlertid oplyse, at kriterierne er fastsat på baggrund af det kendskab til grupper og netværk, der begår alvorlig eller organiseret kriminalitet, herunder rocker- og bande-grupperinger, som politiet har opnået gennem den systematiske, politimæssige monitoring af sådanne grupper og netværk.”

Jeg udtalte mig til den artikel i Berlingske, der også henvises til i Rigspolitiets bidrag til besvarelse, på baggrund af et konfliktnotat fra Rigspolitiet, hvor det fremgik, at der ikke aktuelt var konflikter. Jeg har været tydelig omkring, at billedet altid kan ændre sig, og konflikter kan blusse op igen, hvilket har været tilfældet her.