



JUSTITSMINISTERIET

Styrings- og Ressourceafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 8. november 2017
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Andreas Højmark Søndergaard
Sagsnr.: 2017-0030-0052
Dok.: 476193

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 776 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 20. juli 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Peter Skaarup (DF).

Søren Pape Poulsen

/

Lena Dyhr Toft Christensen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 776 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Der ønskes en redegørelse for de samlede omkostninger i 2016 inden for Justitsministeriets ressort som følge af bandekonflikten, gerne specificeret på enkelte områder.”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten og Rigspolitiet.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan indledningsvis oplyse, at det inden for kriminalforsorgens ressort ikke har været muligt at afgrænse, hvilke omkostninger der relaterer sig direkte til bandekonflikten i 2016.

1. Generelt kan det dog oplyses, at der i 2016 vurderes at have været et gennemsnitligt belæg mellem 230-260 indsatte (fængslede) med tilknytning til rocker- og bandemiljøet i kriminalforsorgens institutioner. Ca. 40 pct. af disse anslås at have været placeret på særlige pladstyper i den lukkede sektor, mens de øvrige i overvejende grad har været placeret i den almindelige lukkede sektor.

På denne baggrund kan de årlige pladsudgifter til indsatte med tilknytning til rocker- og bandemiljøet i 2016 anslås til ca. 170-190 mio. kr.”

Justitsministeriet kan i tilknytning hertil oplyse, at det fremgår af politiets og anklagemyndighedens årsrapport for 2016, pkt. 4.6.1., som er tilgængelig på politiets og anklagemyndighedens hjemmesider, www.politi.dk og www.anklagemyndigheden.dk, at der ved udgangen af 2016 var 319 fængslede bandemedlemmer og rockere på landsplan.

Det bemærkes i den forbindelse, at der er forskel på den måde, som henholdsvis Direktoratet for Kriminalforsorgen og Rigspolitiet opgør antallet af fængslede bandemedlemmer og rockere på.

Det skyldes bl.a., at Direktoratet for Kriminalforsorgens opgørelse kun omfatter de personer, som på opgørelsestidspunktet – ifølge aktuelle eller tidligere oplysninger fra politiet – er registreret i Politiets Efterforskningsstøttedatabase (PED) som bandemedlemmer eller rockere, mens Rigspoli-

tiets opgørelse omfatter alle de personer, der var registeret i PED som bandemedlemmer eller rockere på tidspunktet, hvor det strafbare forhold, de er fængslet for, blev begået. Det indebærer, at hvis f.eks. en person på det tidspunkt, hvor den pågældende begik et strafbart forhold, var registreret som rocker, men efterfølgende under sin afsoning forlader rockermiljøet, vil personen fortsat tælle med i Rigspolitiets opgørelse, men ikke i Direktoratet for Kriminalforsorgens opgørelse. Det indebærer endvidere, at hvis f.eks. en bandegruppering bliver opløst, og medlemmer af banden ikke længere vil være registreret som medlemmer af den pågældende bande i PED, vil de pågældende personer ligeledes fortsat tælle med i Rigspolitiets opgørelse, men ikke i Direktoratet for Kriminalforsorgens opgørelse.

Direktoratet for Kriminalforsorgens opgørelse er herudover baseret på oplysninger, som modtages fra politiet, hvorimod Rigspolitiets opgørelse i højere grad er baseret på samkøring af registre. Rigspolitiets opgørelse er derfor ikke i samme omfang følsom over for utilstrækkelige underretninger fra politiet til kriminalforsorgen. I den forbindelse bemærkes det, at Rigspolitiet i forlængelse af initiativerne i Bandepakke III nu hver uge sender en opgørelse til kriminalforsorgen over registrerede bandemedlemmer og rockere med henblik på at sikre, at kriminalforsorgen modtager fyldestgørende oplysninger om indsattes eventuelle tilhørsforhold.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har videre oplyst følgende:

”2. I forhold til tiltag, der relaterer sig til bandekonflikten, kan direktoratet oplyse, at der i 2014 blev indført regler, der indebærer, at udgang ikke kan finde sted, og at der ikke kan ske prøveløsladelse, hvis den dømte af politiet skønnes at have tilknytning til en gruppe af personer, som på tidspunktet for udgang eller prøveløsladelse er aktivt involveret i en verserende voldelig konflikt med en anden gruppe af personer, og politiet oplyser, at der inden for den gruppe, som den dømte skønnes at have tilknytning til, som led i konflikten er anvendt skydevåben mv.

Endvidere blev der indført en mulighed for fastsættelse af skærpede vilkår ved prøveløsladelse, hvis den dømte ikke er omfattet af reglerne om afskæring af prøveløsladelse og i øvrigt opfylder betingelserne for prøveløsladelse. I disse tilfælde skal der, hvis ikke særlige omstændigheder taler herimod, fastsættes skærpede vilkår ved prøveløsladelse af dømte, som af politiet skønnes at have tilknytning til en gruppe af personer, hvor de pågældende personer tilsammen står bag omfattende og alvorlig kriminalitet, hvis den pågældende dømte selv har begået visse former for grovere kriminalitet og er idømt en længere fængselsstraf. De skærpede vilkår indebærer, at den

dømte i hele prøvetiden ikke må opholde sig sammen med eller på anden måde have kontakt med andre med tilknytning til den pågældende gruppe, medmindre der er tale om nærstående personer, eller der er tale om ophold eller kontakt som led i varetagelsen af et anerkendelsesværdigt formål.

De ovennævnte regler bevirker, at visse indsatte ikke har mulighed for at blive prøveløsladt, og at indsatte, der er løsladt med de skærpede vilkår, ved overtrædelse af vilkåret kan blive genindsat til udståelse af reststraffen, hvorved belægget i kriminalforsorgens institutioner øges. En opgørelse af omkostningerne herved vil dog være meget ressourcekrævende, idet der i samtlige sager siden 2014, hvor der er sket afskæring af prøveløsladelse eller genindsættelse på grund af overtrædelse af de skærpede vilkår, vil skulle ske en manuel fremfindning af sagerne samt i hver enkelt sag foretages en beregning over, hvor mange dages ekstra afsoning det måtte have medført i 2016.

Direktoratet kan dog oplyse, at der i 2016 var 13 tilfælde, hvor prøveløsladelse blev nægtet en indsat på grundlag af skærpede regler om prøveløsladelse, mens der skete genindsættelse af en indsat i 12 tilfælde som følge af overtrædelse af de skærpede prøveløsladelsesvilkår.

I relation til de skærpede regler er det endvidere direktoratets vurdering, at der anvendes betydelige ressourcer til administration i forhold til løbende opdatering af konfliktbilleder, politihøringer m.v.

3. Antallet af indsatte med tilknytning til rocker- og bandemiljøet medfører i forbindelse med verserende konflikter behov for særlige sikkerhedsmæssige hensyn i forbindelse med f.eks. omrokering af pladser, placering, sektionering af afdelinger og transportopgaver. Den konkrete placering af indsatte med tilknytning til rocker- og bandemiljøet har i 2016 således krævet en særskilt tæt kontrol og koordinering, hvor det har været nødvendigt at bruge betydelige ressourcer på en løbende monitorering af miljøet, afklaring af aktuel gruppetilknytning, analyse af efterretninger og observationer fra fængsler og arresthuse samt samarbejde med eksterne samarbejdspartnere m.v. Hertil kommer den juridiske sagsbehandling i forhold til anmeldelse af den indsatte til afsoning, klagesager og lignende.

4. Det er endelig direktoratets vurdering, at indsatte med rocker- og bandetilknytning kan være med til at øge de fysiske og psykiske udfordringer, der kan udgøre en belastning for de ansatte i institutionerne.”

Domstolsstyrelsen har oplyst følgende:

”Domstolsstyrelsen har ikke mulighed for at udarbejde statistik om straffesager, der kan henføres til bandekonflikten. Det skyldes, at der ikke sker en løbende registrering af, om de enkelte sager kan henføres til bander og den aktuelle bandekonflikt.

Styrelsen kan dog mere generelt oplyse, hvad den estimerede gennemsnitlige udgift pr. sag udgør for udvalgte sagstyper ved byretterne, der behandler en stor del af det samlede antal sager på domstolsområdet. Sager, der udspringer af bandekrigen, må således alt efter arten og omfanget af kriminaliteten antages at forekomme inden for disse sagstyper. Udgifterne fremgår af nedenstående tabel. Det bemærkes, at omkostningerne i de enkelte sager kan variere i ikke ubetydeligt omfang sammenlignet med gennemsnittet.

Tabel 1

Antallet af afsluttede sager og enhedsomkostninger (2016-pl)

	Afsluttede sager i 2016	Enhedsomkostninger inkl. overhead (kr.) i 2016
Grundlovsforhør	6.304	2.509
Domsmandssager	14.871	5.941
Nævningesager	117	64.432

Tallene kan henføres til en konsulentrapport fra Implement Consulting Group fra 2013 til brug for arbejdet med straffesagskæden. I domsmandssager og nævningesager vil der også være udgifter til lægdommere (1.100 kr. pr. dag pr. lægdommer) og vidnegodtgørelse, ligesom der også jævnligt forekommer tolkeudgifter og udgifter til bistandsadvokat for forurte. Herudover afholder politiet udgifter til forsvarere mv.”

Rigsadvokaten har oplyst følgende:

”Rigsadvokaten har ikke særskilte registreringer af anklagernes tidsforbrug til rocker- og banderelateret kriminalitet. Det er derfor ikke muligt for Rigsadvokaten at opgøre anklagemyndighedens omkostninger i 2016 som følge af bandekonflikten.”

Rigspolitiet har oplyst følgende:

”Politiets indsats mod kriminelle rockergrupperinger og bander er et højt prioriteret indsatsområde, der afspejler sig i de ressourcer, der prioriteres til forebyggelse, efterforskning og retsforfølgelse af kriminalitet begået af rockere og bandemedlemmer. Prioriteringen af ressourcerne til indsatsområdet skyldes bl.a. karakteren af kriminaliteten samt den utryghed kriminelle rockere og bandemedlemmer skaber i befolkningen.

Imidlertid er det af politiets systemer ikke muligt at opgøre politiets ressourceforbrug til bekæmpelsen af bandekriminalitet,

der kan omfatte flere forskellige kriminalitetsformer som f.eks. vold, drab, narko- og økonomisk kriminalitet. Derfor kan det desværre ikke opgøres, hvor mange ressourcer der årligt anvendes til bekæmpelsen af kriminalitet særligt forbundet med bandekonflikter.

Rigspolitiet kan dog oplyse, at politiet løbende er blevet tilført midler til bekæmpelse af rocker- og banderelateret kriminalitet. Som eksempel blev der ved flerårsaftalen for 2016-2019 videreført midler til politiets styrkede indsats mod rocker- og bandemiljøet svarende til ca. 170 mio. kr. årligt, herunder til fastholdelsen af indsatsen i de etablerede Task Forces og efterforskningsfællesskaber.

Derudover er politiet fra 2014 og frem tilført 18 mio. kr. i forbindelse med Bandepakken ”Fast greb om banderne”, og fra juli 2017 er politiet ved Bandepakke III ”Bander bag tremmer” blevet tilført 25,4 mio. kr. i 2017 og 24,5 mio. kr. for 2018 og frem.

Senest har regeringen afsat 60 mio. kr. årligt til bandebekæmpelse, som bl.a. skal finansiere en udviklingspulje til indkøb af overvågningsteknologi, et øget antal analytikere for at understøtte efterretningsindsamling, monitorering og analyse i bandeefterforskningen samt en styrkelse af politiets forebyggende arbejde, bl.a. i særligt udsatte boligområder.”

Justitsministeriet kan afslutningsvis oplyse, at der i Justitsministeriets departement er anvendt et uopgjort, men ikke ubetydeligt, antal arbejdstimer til håndtering af bandekonflikten.