



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 12. december 2018
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Cecilie Thornvig Ander-
sen
Sagsnr.: 2018-0030-1719
Dok.: 908490

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 113 (Alm. del), som Folketin-
gets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 2. november 2018.
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Trine Bramsen (S).

Søren Pape Poulsen

/

Lene Steen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 113 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for anvendelsen af Lov om ændring af lov om politiets virksomhed (Udvidet bemyndigelse til at fastsætte regler om zoneforbud) af 27. februar 2018?”

Svar:

1. Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet om antallet af meddelte zoneforbud og politiets indsats mod utryghedsskabende lejre. Rigspolitiet har oplyst følgende:

”Rigspolitiet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra samtlige politikredse.

1. Rigspolitiet kan på den baggrund oplyse, at det foreløbigt alene er Københavns Politi, der i tilknytning til den udvidede bemyndigelse om zoneforbud har meddelt zoneforbud efter ordensbekendtgørelsens § 6, stk. 3.

Københavns Politi har oplyst, at der i perioden fra ikrafttrædelsen den 9. maj 2018 til den 21. november 2018 er meddelt i alt 109 zoneforbud i medfør af ordensbekendtgørelsens § 6, stk. 3. Zoneforbuddene er meddelt til fem danske statsborgere, 89 EU-borgere, heraf 13 fra Bulgarien, tre fra Polen, en fra Portugal, 71 fra Rumænien og en fra Ungarn, og til 15 tredjelandstatsborgere, heraf fem fra Albanien, to fra Georgien, tre fra Ghana og fem fra Nigeria.

2. For så vidt angår indsatsen mod utryghedsskabende lejre er det endvidere alene Københavns Politi, der har haft sager om overtrædelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4.

Københavns Politi har oplyst, at der fra den 1. januar 2018 til og med uge 38 i 2018 blev ryddet 48 lejre og rejst 156 sigtelser for overtrædelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4. I samme periode modtog politikredsen 167 anmeldelser om utryghedsskabende lejre.

Københavns Politi har til sammenligning oplyst, at der i 2017 fra den 1. april 2017 til og med uge 38 blev ryddet 54 lejre og rejst 234 sigtelser for overtrædelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4. Politikredsen modtog i perioden 304 anmeldelser om utryghedsskabende lejre. Københavns Politi har i den forbindelse bemærket, at bestemmelsen først trådte i kraft den 1. april 2017, hvorfor der ikke blev ryddet lejre eller rejst sigtelser for overtrædelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4, i de første tre måneder af 2017.

På baggrund af en sammenligning af tallene fra de to år kan der umiddelbart konstateres en nedgang i antallet af såvel anmeldelser som ryddede lejre og rejste sigtelser fra 2017 til 2018. Københavns Politi har dog oplyst, at der skal tages forbehold for, om politikredsens Udlændingekontrolsektions kontroltryk har været ens i de to perioder, hvilket ikke nødvendigvis har været tilfældet. Udlændingekontrolsektionen har således i perioder i 2018 afgivet personale til andre indsatser i politikredsen.

Københavns Politi har i forhold til utryghedsskabende lejre supplerende oplyst, at når en politiaktion fører til, at der findes personer, der sover eller i øvrigt har indrettet sig på steder omfattet af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4, dvs. steder, hvortil der er almindelig adgang, foretages der en konkret vurdering af forholdene på stedet og den/de antrufne person(er)s personlige forhold, herunder om de pågældende begår strafbare forhold i området omkring lejren mv. Denne vurdering foretages i overensstemmelse med de kriterier, der er angivet i Justitsministeriets besvarelse 3. februar 2017 af spørgsmål nr. 213 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Antallet af personer, der overnatter på samme sted, tillægges betydning i forhold til, om der er tale om en utryghedsskabende lejr. De pågældendes indbyrdes kendskab til hinanden tillægges derimod ikke selvstændig betydning. Københavns Politi har i den forbindelse oplyst, at det ifølge en dom afsagt den 6. september 2018 af Københavns Byret kan være tilstrækkeligt til at opfylde kriterierne for ”utryghedsskabende lejr”, at blot en enkelt person indretter sig og overnatter på et offentligt tilgængeligt sted. Dommen er anket til Østre Landsret.

Det bemærkes, at enkelte politikredse i forbindelse med Rigspolitiets høring har oplyst at have modtaget enkelte henvendelser om personer, der har taget ophold i tilknytning til grønne områder eller en rasteplass. De pågældende personer blev efter det oplyste bortvist fra stedet, og der blev i de konkrete tilfælde ikke fundet grundlag for anvendelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4.”

2. Herudover har Justitsministeriet til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigsadvokaten om antallet af afgørelser om overtrædelse af reglerne om utryghedsskabende lejre og zoneforbud. Rigsadvokaten har oplyst følgende:

”1. Reglerne om forbud mod utryghedsskabende lejre fremgår af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4. Overtrædelse af bestemmelsen straffes med bøde. Rigsadvokaten har fastsat retningslinjer for anklagemyndighedens bødepåstande i sager om overtrædelse af ordensbekendtgørelsen i Rigsadvokatmeddelelsen.

Det fremgår heraf, at bøden for overtrædelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4, som udgangspunkt skal være på 1.000 kr.

Det fremgår endvidere, at overtrædelse af reglerne om zoneforbud i forhold til etablering af og ophold i en utryghedsskabende lejr, jf. ordensbekendtgørelsens § 18, stk. 2, jf. bl.a. § 6, stk. 3, udmåles i fængselsstraf. Såfremt der alene er ét forhold til pådømmelse, er udgangspunktet i førstegangstilfælde 7 dages fængselsstraf. I andegangstilfælde udmåles fængselsstraffen som udgangspunkt til 14 dages fængsel og i tredjegangstilfælde til 40 dages fængsel. Hvis der er flere forhold til samtidig pådømmelse, nedlægges påstand om en passende højere samlet straf.

Det er ikke muligt for Rigsadvokaten ved elektronisk udtræk fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS) at tilvejebringe oplysninger omkring afgørelser for utryghedsskabende lejre og zoneforbud.

Rigsadvokaten har derfor foretaget en høring af politikredsene og de regionale statsadvokater med henblik på at indhente de relevante oplysninger til brug for besvarelsen. Det bemærkes, at politikredsene og statsadvokaternes opgørelser af sager beror på et skøn og en manuel gennemgang af data, hvorfor tallene er behæftet med en vis usikkerhed. Rigsadvokaten kan på baggrund af høringen oplyse, at det foreløbigt alene er Københavns Politi, der har relevante oplysninger til brug for besvarelsen.

2. Det bemærkes indledningsvist, at relevante oplysninger for så vidt angår perioden 1. april 2017 til og med 31. juli 2018 fremgår af Rigsadvokatens bidrag til Justitsministeriets besvarelse af 15. august 2018 af spørgsmål nr. 813 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg, hvortil der henvises. Det fremgår af besvarelsen, at én sag fortsat var verserende. Der skete frifindelse ved byretten i denne sag, og anklagemyndigheden har initiativanket til landsretten. Sagen er således fortsat verserende. Det fremgår desuden af besvarelsen, at der var 382 sager, der var afgjort ved bødeforlæg. En af disse sager er afgjort ved byretten med en bødestraf på 500 kr., jf. nedenfor.

Københavns Politi har oplyst, at der i perioden fra 1. august 2018 til 14. november 2018 er afgjort i alt 62 sager vedrørende overtrædelse af ordensbekendtgørelsens § 3, stk. 4, om utryghedsskabende lejre. Afgørelserne har vedrørt 3 danske statsborgere, 57 EU-borgere, herunder 3 fra Bulgarien, 3 fra Polen, 1 fra Portugal, 48 fra Rumænien, 1 fra Ungarn og 1 fra Sverige, og 2 tredjelandsstatsborgere, der begge var fra Georgien. Af de 62 afgørelser er 58 afgjort ved bødeforlæg, en ved påtaleopgivelse (i medfør af retsplejelovens § 721, stk. 1, nr. 1, da sigtelsen var grundløs), to er afgjort ved dom (i den ene sag dømte byretten til en bødestraf på 500 kr., og dommen er anket til landsretten,

og i den anden sag blev der idømt frihedsstraf pga. øvrig samtidig kriminalitet), og i den sidste sag var den pågældende under den kriminelle lavalder.

Københavns Politi har oplyst, at de opgjorte tal er udfærdiget på baggrund af manuelle udtræk fra Udlændingekontrolsektionens interne statistik, POLSAS samt Advokatur Almene Sagers interne statistik. Det kan ikke afvises, at der kan være behandlet enkelte sager af andre afdelinger. Der tages således forbehold herfor, ligesom der tages forbehold for efterregistreringer og for, at POLSAS er et sagsbehandlingssystem og ikke et statistiksystem.

3. Københavns Politi har endvidere oplyst, at der i perioden fra ikrafttrædelsen af reglerne om zoneforbud den 9. maj 2018 til 21. november 2018 er afgjort i alt 2 sager vedrørende overtrædelse af et zoneforbud. I den ene sag blev den pågældende idømt 7 dages fængsel (førstegangsforsøelse). I den anden sag skete der frifindelse på grund af identifikationsproblemer, og dommen er anket af anklagemyndigheden. Begge de tiltalte var statsborgere fra Rumænien.”