



Folketingets Kulturudvalg
Christiansborg
1240 København K

Kulturministeren

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Tlf : 33 92 33 70
Fax : 33 91 33 88
E-mail : kum@kum.dk
Web : www.kum.dk

Den 9. marts 2018

Folketingets Kulturudvalg har den 12. februar 2018, efter ønske fra Mogens Jensen (S), stillet mig følgende spørgsmål, nr. 84 (Alm. del), som jeg hermed skal besvare.

Spørgsmål:

Ministeren bedes, med henvisning til medsendte spørgsmål, jf. KUU alm del – bilag 108 (internt), redegøre for konsekvenserne for danske rettighedshavere ved den nye portabilitetsordning og fra DR indhente oplysning om omkostningerne, hvis DR skulle åbne op for, at danskere også kan tage DR livestreaming med sig på ferie i udlandet.

Svar:

Portabilitetsforordningen giver mulighed for, at forbrugere i Danmark kan tage deres mobile indholdstjenester med sig til andre EU-lande, når de tager midlertidigt ophold i disse lande, fx som følge af ferie eller forretningsrejse.

Kulturministeriet vurderer overordnet set, at forordningen vil have begrænsede økonomiske konsekvenser for rettighedshaverne. Dette ud fra en betragtning om, at der er tale om tjenester, som danskere allerede har lovlig adgang til i Danmark, at den udvidede adgang kun gælder midlertidige ophold i andre EU-lande, og at forordningen indeholder regler, der skal sikre mod misbrug. Samtidig kan portabilitetsforordningen være med til at gøre de tjenester, som udbydes i Danmark, mere attraktive for forbrugerne, hvilket kan bidrage til, at flere forbrugere vil tegne abonnement på tjenesterne.

Kulturministeriet har bedt DR om at vurdere omkostningerne, hvis DR skulle åbne op for, at danskere også kan tage DR livestreaming med sig på ferie i udlandet. DR har den 2. marts 2018 svaret følgende, som jeg kan henholde mig til:

”DR vil indledningsvis gøre opmærksom på, at det i forordningens anvendelsesområde specificeres, at ”denne forordning bør finde anvendelse på onlineindholdstjenester, der leveres mod betaling i penge.” og yderligere ”Med henblik på denne forordning bør betaling af et obligatorisk gebyr for offentlige

radio- og TV-spredningstjenester ikke anses for betaling i penge for en onlineindholdstjeneste.”

Kulturministeriet fastslår i et samlenotat om ”Forslag til forordning om sikring af grænseoverskridende mobile onlineindholdstjenester i det indre marked”, oversendt til Folketingets kulturudvalg (KUU alm. del, bilag 156), ”*at offentlige myndigheder, institutioner mv., der udbyder gratistjenester, kun vil være omfattet af forordningen, forudsat at de verificerer deres abonnenters bopælsmedlemsstat. Regeringen forstår herved, at offentlige gratistjenester, som fx udbydes af bibliotekerne eller DR, som udgangspunkt ikke vil være omfattet af forslaget, medmindre de frivilligt vælger dette.”*

Livestreaming af indhold på DR’s streamingtjeneste DRTV er i dag som udgangspunkt geoblokeret udenfor Danmark, da der kan forekomme indhold, som DR ikke har alle rettighederne til og derfor ikke kan stille til rådighed udenfor Danmark. Geoblokeringen gennemføres i praksis via kontrol af brugernes IP-adresser, så adgang til livestreaming kun kan opnås, hvis DRTV tilgås fra en dansk IP-adresse.

DR bemærker, at man fra udlandet har mulighed for at tilgå de tv-programmer, som DR stiller til rådighed on demand på DRs hjemmeside. Endvidere gør DR dækningen af visse begivenheder af væsentlig samfundsmæssig interesse tilgængelige som livestream i udlandet. Som eksempler kan nævnes dækning af valg, H.M. Dronningens og statsministerens nytårstaler samt bisættelsen af H.K.H. Prins Henrik.

Med EU’s portabilitetsforordning åbnes der mulighed for, at DR kan give brugere med bopæl i Danmark, der midlertidigt opholder sig i andre EU-medlemsstater ifm. rejser mv., adgang til livestreaming via DRTV. Den pågældende brug af DRTV vil således med bestemmelserne i forordningen blive anset for at finde sted i Danmark og derfor modsat tidligere ligge indenfor de eksisterende aftaler mellem DR og rettighedshaverne.

En forudsætning herfor er, at DR kan verificere brugernes bopælsmedlemsstat, således at brugere, der ikke har bopæl i Danmark, ikke kan få adgang til DRTV. Mens kommercielle online-tjenester har mulighed for at verificere deres brugeres bopælsstat via brugernes abonnement og betalingsoplysninger mv., kan DRTV tilgås uden log-in og abonnement, og DR har derfor i dag ikke mulighed for at verificere brugernes bopælsstat.

Såfremt DR åbner op for, at danskere kan anvende DRTV på rejser mv., vil det derfor forudsætte, at DR etablerer et system, der kan sikre den fornødne verificering, herunder blandt andet et eventuelt krav om login til DRTV, og som overholder gældende persondataregler.

Dette vil teknisk kunne ske på forskellige måder, og DR har indenfor svarfristen ikke kunnet foretage en tilbundsående undersøgelse af de mulige tekniske løsninger, herunder mht. de krav til verifikation, der stilles i portabilitetsforordningen. Den model, der skitseres nedenfor, og de tilhørende omkostningsskøn er derfor alene udtryk for en indledende vurdering.

DR vurderer umiddelbart, at en verifikation af brugernes bopælsmedlemsstat vil kunne basere sig på NemID. Hvis man opholder sig udenfor Danmark og inden for EU (baseret på IP-adressen) og prøver at tilgå live stream på DRTV, indebærer løsningen, at man vil blive bedt om at logge på med NemID for herigennem at validere, at man har bopæl i Danmark. Først efter validering vil man få adgang til livestream via DRTV. Adgangen kan være gældende i fx 30 dage, så man ikke under en ferie på fx 1-2 uger skal igennem validering, hver gang man ønsker at livestream fra DRTV.

Løsningen skønnes at medføre en etableringsomkostning for DR på ca. 2 mio. kr. (etablering af NemID i DR's login-system mv.) og løbende driftsomkostninger på ca. 1 mio. kr. om året (løbende drift af valideringsmodel og ekstra streamingforbrug). Modellen og omkostningsskønnene er som nævnt udtryk for en indledende vurdering og er behæftet med usikkerhed.

Med hensyn til DR's aftaler med rettighedshaverne vil der – såfremt DR åbner op for, at brugere med bopæl i Danmark under midlertidigt ophold i en anden EU-medlemsstat kan tilgå DRTV – ikke være tale om en krænkelse af rettighedshavernes ophavsrettigheder mv., idet en sådan tilrådighedsstillelse anses for at finde sted i brugerens bopælsmedlemsstat, dvs. Danmark, og dermed er omfattet af de eksisterende aftaler mellem DR og rettighedshaverne, jf. bestemmelserne i forordningen. I tråd hermed forpligter forordningen heller ikke indholdsudbydere, der etablerer mulighed for grænseoverskridende portabilitet af deres tjenester, til at genforhandle deres aftaler med rettighedshaverne.”

Mette Bock