



Folketingets Finansudvalg
 Christiansborg

25. oktober 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 6 (Alm. del) af 3. oktober 2018

Spørgsmål

Vil ministeren i tabelform oplyse den årlige udvikling i antallet af fuldtidsansatte i den offentlige sektor – både i antal og i pct. – fra 2011 til og med 2015, således at tabellen foruden total opgøres i følgende stillinger: SOSU-assistenter, sygeplejersker, pædagoger, lærere, læger, politibetjente samt andre?

Svar

Danmarks Statistiks opgørelse af det årlige antal fuldtidsbeskæftigede lønmodtagere i den offentlige forvaltning og service¹ fra 2011 til 2015 fremgår af tabel 1. Ifølge Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik* faldt den offentlige fuldtidsbeskæftigelse med ca. 12.000 fra knap 734.000 i 2011 til ca. 721.000 i 2015.²

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-----------------------------------|-------|-------|--------|-------|-------|
| 1.000 fuldtidsbeskæftigede | | | | | |
| Antal fuldtidsbeskæftigede | 733,5 | 723,5 | 721,8* | 722,7 | 721,4 |
| Årlig ændring | | -10,1 | -1,6* | 0,8 | -1,3 |
| Årlig ændring (pct.) | | -1,4 | -0,2* | 0,1 | -0,2 |

* Antallet af fuldtidsbeskæftigede i 2013 – og som følge heraf ligeledes den årlige udvikling i både 2013 og 2014 – skal ses i lyset af lærerlockouten i foråret 2013, der gav anledning til et midlertidigt fald i antallet af fuldtidsbeskæftigede. Det er således underlagt store forbehold at tolke på den årlige udvikling i den offentlige fuldtidsbeskæftigelse i 2013 og 2014.

Anm.: Den offentlige sektor er i besvarelsen afgrænset til den offentlige forvaltning og service (stat, kommuner, regioner samt sociale kasser og fonde) og omfatter således ikke offentlige virksomheder (fx DSB, forsyningsvirksomheder mv.).

Kilde: Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik* og egne beregninger.

¹ Den offentlige sektor er i besvarelsen afgrænset til den offentlige forvaltning og service (stat, kommuner, regioner samt sociale kasser og fonde) og omfatter således ikke offentlige virksomheder (fx DSB, forsyningsvirksomheder mv.).

² Det bemærkes, at Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse i konjunkturvurderinger og mellemfristede fremskrivninger tager udgangspunkt i den offentlige beskæftigelse opgjort i *nationalregnskabet*. Nationalregnskabsopgørelsen er imidlertid opgjort i antal beskæftigede og ikke i antal fuldtidsbeskæftigede. Ifølge Danmarks Statistiks *nationalregnskab* faldt antallet af offentligt beskæftigede (inkl. orlov) med ca. 9.000 fra 2011 til 2015. Den offentlige beskæftigelse opgjort i *nationalregnskabet* ikke er direkte sammenlignelig med den offentlige fuldtidsbeskæftigelse opgjort i Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik*, der fremgår af tabel 1.

Det bemærkes, at antallet af offentligt ansatte ikke i sig selv er et mål for omfanget eller kvaliteten af den offentlige service, men et udtryk for hvor stor en del af de offentlige ydelser, der produceres af offentligt ansatte fremfor fx privat ansatte.

Danmarks Statistik offentliggør ikke tal for den offentlige beskæftigelse fordelt på stillinger. Det er således ikke muligt at opgøre antallet af SOSU-assistenter, sygeplejersker, pædagoger, lærere, læger og politibetjente på baggrund af samme datakilde som i tabel 1.

En opgørelse af antallet af offentligt ansatte pædagoger, sygeplejersker, SOSU-assistenter, lærere og politibetjente er i stedet baseret på særskilte datakilder, som ikke er direkte sammenlignelig med den offentlige beskæftigelse opgjort i Danmarks Statistiks *offentlige beskæftigelsesstatistik*.

Antallet af politibetjente er opgjort på baggrund af Rigspolitiets opgørelse af antallet af statsligt ansatte polititjenestemænd. Rigspolitiets opgørelse omfatter politistuderende, og opgørelsen er i antal personer og ikke antal fuldtidsbeskæftigede. Antallet af fuldtidsbeskæftigede inden for de øvrige stillingskategorier er opgjort på baggrund af Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), der omfatter ansatte i regioner og kommuner. Antallet af fuldtidsbeskæftigede opgjort i KRL er afgrænset til tjenestemænd, overenskomstansatte og fleksjob. Det bemærkes, at antallet af beskæftigede opgjort af Rigspolitiets ikke er direkte sammenlignelige med antallet af fuldtidsbeskæftigede opgjort på baggrund af KRL.

Antallet af politibetjente fremgår af tabel 2, mens antallet af SOSU-assistenter, sygeplejersker, pædagoger, lærere og læger fremgår af tabel 3.

Tabel 2

Antal politibetjente, 2011-2015

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|
| 1.000 beskæftigede | | | | | |
| Politibetjente | 10,7 | 10,5 | 10,4 | 10,4 | 10,3 |
| Årlig ændring | | -0,2 | -0,1 | 0,0 | -0,1 |
| Årlig ændring (pct.) | | -1,7 | -0,6 | -0,1 | -1,4 |

Anm.: Antallet af politibetjente er opgjort på baggrund af Rigspolitiets opgørelse og omfatter personalegruppen polititjenestemænd. Opgørelsen omfatter politistuderende og ekskluderer ansatte på Grønland og Færøerne. Rigspolitiet opgør antallet af politibetjente i politistyrken i antal personer, mens de øvrige personalegrupper i tabel 3 opgjort på baggrund af KRL er i antal fuldtidsbeskæftigede.

Kilde: Rigspolitiet og egne beregninger

Tabel 3**Antal offentligt ansatte SOSU-assistenters, sygeplejersker, pædagoger, lærere og læger, 2011-2015**

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-----------------------------------|------|------|-------|------|------|
| 1.000 fuldtidsbeskæftigede | | | | | |
| SOSU-assistenters ¹⁾ | 35,1 | 35,0 | 35,2 | 35,6 | 35,8 |
| Årlig ændring | | -0,1 | 0,2 | 0,4 | 0,3 |
| Årlig ændring (pct.) | | -0,3 | 0,5 | 1,1 | 0,8 |
| Sygeplejersker ²⁾ | 45,0 | 45,6 | 46,5 | 47,3 | 47,7 |
| Årlig ændring | | 0,6 | 1,0 | 0,8 | 0,4 |
| Årlig ændring (pct.) | | 1,3 | 2,1 | 1,7 | 0,7 |
| Pædagoger ³⁾ | 45,4 | 44,7 | 44,5 | 43,9 | 43,1 |
| Årlig ændring | | -0,7 | -0,2 | -0,6 | -0,8 |
| Årlig ændring (pct.) | | -1,4 | -0,6 | -1,3 | -1,9 |
| Lærere ⁴⁾ | 56,9 | 54,9 | 50,9* | 53,9 | 53,7 |
| Årlig ændring | | -2,1 | -3,9* | 3,0 | -0,2 |
| Årlig ændring (pct.) | | -3,6 | -7,2* | 5,8 | -0,3 |
| Læger ⁵⁾ | 14,6 | 14,8 | 15,1 | 15,3 | 15,5 |
| Årlig ændring | | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| Årlig ændring (pct.) | | 1,8 | 1,8 | 1,3 | 1,4 |

* Der er ikke korrigeret for lærerlockouten i foråret 2013.

Anm.: De regionale og kommunale beskæftigelsestal opgjort på baggrund af KRL omfatter tjenestemænd, overenskomstansatte og fleksjob, men er eksklusiv ekstraordinært ansatte og elever. Ændringer i overenskomster mv. kan betyde, at udviklingen i de enkelte regionale og kommunale personalegrupper ikke kan sammenlignes 1:1 over tid. Opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede læger og sygeplejersker adskiller sig fra opgørelsen af fuldtidsbeskæftigede læger og sygeplejersker på *offentlige sygehuse* fra Sundhedsdatastyrelsen (SDS). SDS opgørelsen er baseret på et særudtræk fra KRL.

1) Omfatter stillingskategorier under overenskomstområderne social- og sundhedspersonale, KL og social- og sundhedspersonale, Regioner. Udover stillingskategorien social- og sundhedsassistenter omfatter opgørelsen sygehjælpere, beskæftigelsesvejledere, plejehjemsassistenter, 1. assistenter, assistenter aften/nat, plejere samt plejere og sosu-assistenters trin 26-30. Det skyldes, at uddannelsen til SOSU-assistent har afløst en række uddannelser på sundhedsområdet, herunder beskæftigelsesvejledere, der arbejder med at aktivere syge og ældre. Disse grupper bliver med tiden udfaset og erstattet af personale, der er uddannet som SOSU-assistenters. 2) Omfatter stillingskategorierne sygeplejersker og ledende sygeplejersker under overenskomstområderne syge- og sundhedspersonale. 3) Omfatter overenskomstområderne pædagogisk personale i daginstitution/klub/skolefritidsordning samt pædagogisk personale i dagplejeordninger. 4) Omfatter stillingskategorierne under overenskomstområderne børnehaveklasseledere, lærere, timelønnede lærere og øvrige lærere mv. under overenskomstområdet lærere m.fl. i folkeskolen og specialundervisning. 5) Omfatter stillingskategorierne under overenskomstområderne overlæger, speciallægekonsulenter, sygehuslæger, underordnede læger samt kommunallæger.

Kilde: Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL) og egne beregninger.

Det bemærkes, at Finansministeriet ved tidligere opgørelser af antallet af SOSU-assistenters har afgrænset personalegruppen til stillingskategorien social- og sundhedsassistenter, mens opgørelsen i tabel 3 er baseret på en bredere afgrænsning indeholdende flere stillingskategorier.³ På baggrund af den bredere afgrænsning er det opgjorte antal fuldtidsbeskæftigede SOSU-assistenters ca. 6.000 højere i 2015 sammenlignet med en afgrænsning, der kun omfatter stillingskategorien social- og sundhedsassistenter. Det bemærkes endvidere, at Finansministeriet i opgørelsen af

³ Den bredere afgrænsning skal ses i lyset af, at uddannelsen til SOSU-assistent har afløst en række uddannelser på sundhedsområdet, herunder beskæftigelsesvejledere, der arbejder med at aktivere syge og ældre. Disse grupper bliver med tiden udfaset og erstattet af personale, der er uddannet som SOSU-assistenters.

antallet af læger i modsætning til tidligere opgørelser inkluderer kommunallæger, der i 2015 omfatter ca. 70 fuldtidsbeskæftigede.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister