



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

25. april 2019

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 579 (Alm. del) af 17. april 2019

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor meget skatter og afgifter samlet set vil stige både i umiddelbar virkning og efter tilbageløb og adfærd, hvis følgende skatte- og afgiftsstigninger gennemføres:

-Tilbagerulning af skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalt telefon: Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Altid på børnenes side.

-Afgift på 5 pct. på streamingtjenester som Netflix og HBO. Der henvises til artiklen: ”S: Internationale mediegiganter kan bidrage med millioner til dansk public service” bragt i Berlingske den 21. marts 2018.

-Afgift på biografbilletter. Der henvises til artiklen: ”Socialdemokratiet: Biografer skal betale for nye danske blockbustere” bragt i Politiken den 2. oktober 2018

-Ophævelse af skattestop for punktafgifter, jf. FIU, alm. del – spørgsmål 262.

-Loft over fradrag i selskabsskatten for lønninger på 10 mio. kr. pr. medarbejder. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Forhøjelse af arveafgift til 15 pct. for familieejede virksomheder. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Forhøjelse af bundfradrag i arveafgift til 500.000 kr. og arv over 3 mio. kr. beskattes med 30 pct. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Forhøjelse af renteskat fra 42 til 52 pct. (afskaffelse af det særskilte skatteloft for kapitalindkomst). Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Aktieskat forhøjes fra 42 til 45 pct. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Aflysning af forhøjelse af loftet i aktiesparekonto. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Aflysning af forhøjelse af investorfradrag. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

-Balanceskat på 3 mia. kr. på finansielle institutioner” ekstra samfundsbidrag fra den finansielle sektor” Der henvises til Socialdemokratiets forslag til en ny ret til

tidlig folkepension. <https://www.socialdemokratiet.dk/media/7959/en-ny-ret-til-tidlig-folkepension-til-de-mest-nedslidte.pdf>

-Skat på finansielle transaktioner (finanssskat). Der henvises til <https://www.socialdemokratiet.dk/da/nyhedsarkiv/2017/2/derfor-stemmersocialdemokratiet-for-en-finanssskat/>.

-Skat på digitale selskaber. Der henvises til Socialdemokratiets udspil: Danmark er for lille til store forskelle, af 22. august 2018.

### Svar

Der er foretaget en vurdering af provenuvirkninger og de økonomiske effekter af størstedelen af de nævnte initiativer i en række tidligere svar til Finansudvalget.

Det er kun muligt at foretage den ønskede vurdering af en del af initiativerne, da der for en del af initiativerne ikke skønnes at være tilstrækkeligt grundlag for at skønne over virkningerne, herunder fordi en række af initiativerne ikke er beskrevet konkret nok til, at effekten af initiativerne kan vurderes.

De vurderede initiativer skønnes at medføre et umiddelbart merprovenu på omkring 8,7 mia. kr. og et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på i størrelsesordenen 5,6-5,9 mia. kr., *jf. tabel 1*.

#### *Initiativer i Socialdemokratiets udspil Danmark er for lille til store forskelle*

Der er foretaget en vurdering af provenuvirkninger samt effekt på strukturelt BNP, arbejdsudbuddet og Gini-koefficienten af initiativerne Socialdemokratiets udspil *Danmark er for lille til store forskelle* i besvarelserne af FIU spørgsmål nr. 251 (alm. del) af 11. december 2018 og FIU spørgsmål nr. 223 (alm. del) af 30. november 2018. De vurderede initiativer skønnes samlet set at medføre et umiddelbart merprovenu på omkring 4.200 mio. kr. og et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på i størrelsesordenen 2.520-2.870 mio. kr., *jf. tabel 1*.

Provenuvirkningerne af forslaget om loft over fradrag i selskabsskatten for lønninger på 10 mio. kr. pr. medarbejder er nærmere beskrevet i besvarelsen af FIU spørgsmål nr. 559 (alm. del) af 10. april 2019.

#### *Tilbagerulning af skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalt telefon*

Med *Finanslovsaftalen for 2018* er det besluttet at skattefritage fri telefon og internet fra 2020.

Baseret på skønnet for provenuvirkningerne af indførelse af skattefritagelse for fri telefon og internet med L 173 fremsat 28. februar 2018 kan det skønnes, at en tilbagerulning varigt indebærer et merprovenu på ca. 750 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

#### *Balanceskat på finansielle institutioner*

Socialdemokratiet præsenterede 22. januar 2019 udspillet *En ny ret til tidlig folkepension*, hvor et finansieringsbidrag på 1,5 mia. kr. foreslås tilvejebragt gennem ekstra skat på den finansielle sektor: ”1,5 mia. kr. finansieres ved at indføre et ekstra

*samfundsbidrag fra den finansielle sektor. Det kan f.eks. være i form af en særlig skat på meget store overskud som følge af overdreven spekulation. Eller det kan være i form af en balanceskat, der vil ramme de finansielle institutioner, som pumper deres investeringer op gennem låntagning.”*

Det skønnes foreløbigt og med usikkerhed, at en generel balanceskat på 0,02 pct. af den finansielle sektors passiver (inkl. egenkapital) vil medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 2,5 mia. kr. og et finansieringsbidrag på 1,5 mia. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd, jf. besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 357 og 358 (alm. del) af 29. januar 2019.

**Tabel 1****Provenuvirkninger af visse skatte- og afgiftsstigninger**

| <i>Mio. kr. (2019-niveau)</i>  | <b>Umiddelbar Provenu-virkning</b> | <b>Provenu-virkning efter tilbageløb</b> | <b>Provenu-virkning efter tilbageløb og adfærd</b> |
|--|------------------------------------|--|--|
| <b>Skatteforslag i udspillet Danmark er for lille til store forskelle</b>  |                                    |  |  |
| Løft over fradrag i selskabsskatten for lønninger på 10 mio. kr. pr. medarbejder                                       | 460                                | 390                                      | 0-350  |
| Tilbagerulning af lempelser af boafgiften ved overdragelse af erhvervsvirksomheder                                     | 1.380                              | 1.040                                    | 1.040  |
| Forhøjelse af bundfradraget i boafgiften til 500.000 kr. og et nyt progressionstrin på 15 pct. for arv over 3 mio. kr. | 420                                | 320                                      | 320  |
| Afskaffelse af det særskilte skatteloft for kapitalindkomst  | 620                                | 470                                      | 350  |
| Forhøjelse af den progressive sats for aktieindkomst fra 42 til 45 pct.  | 1.000                              | 760                                      | 570  |
| Ingen forhøjelse af løftet for aktiesparekontoen (løft fastholdes på 50.000 kr.)                                       | 200                                | 150                                      | 140  |
| Ingen forhøjelse af investorfradrag  | 120                                | 90                                       | 100  |
| <b>Øvrige vurderede forslag</b>  |                                    |  |  |
| Tilbagerulning af skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalt telefon   | 580                                | 440                                      | 740  |
| Balanceskat på finansielle institutioner   | 2.500                              | 2.200                                    | 1.500  |
| Ophævelse af skattestop for punktafgifter  | 1.400                              | 1.400                                    | 800  |
| <b>Vurderede forslag i alt</b>   | <b>8.680</b>                       | <b>7.260</b>                             | <b>5.560-5.910</b>                                 |

Anm.: Provenuvirkningerne af de enkelte forslag er beregnet partielt. Summen af virkningerne for de vurderede forslag tager således ikke højde for eventuelle samspilseffekter. Se desuden anmærkningerne i de henviste FIU-svar.

Kilde: Finansministeriets besvarelser af FIU spørgsmål nr. 223 (alm. del) af 30. november 2018, FIU spørgsmål nr. 251 (alm. del) af 11. december samt FIU spørgsmål nr. 357 og 358 (alm. del) af 29. januar 2019 og L 173 fremsat 28. februar 2018 og egne beregninger.

*Ophævelse af skattestop for punktafgifter*

I forbindelse med 2025-planen *Vækst og Velstand 2025* fra maj 2017 har regeringen prioriteret at forlænge skattestoppet for visse punktafgifter, således at satserne for en række punktafgifter fastholdes nominelt. De resterende punktafgifter indekseres (fx energifgifter) eller er værdibaserede afgifter (fx

registreringsafgiften). Forlængelsen af skattestoppet for visse punktafgifter blev i *Vækst og Velstand 2025* vurderet at medføre et mindreprovenu på ca.  $\frac{3}{4}$  mia. kr. i 2025 (2017-priser), jf. også besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 117 (alm. del) af 2. november 2018.

Baseret på opdaterede forudsætninger i forbindelse med *Konvergensprogram 2019* skønnes, at en annullering af skattestoppet for punktafgifter, således at punktafgifterne indekseres i perioden 2020-2025, vil medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 1.400 mio. kr. og et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 800 mio. kr., jf. tabel 1.

Det bemærkes, at den grønne ejerafgift og vægtafgiften på motorkøretøjer ikke er medregnet i grundlaget for provenuvirkningen af en annullering af skattestoppet for punktafgifter. Med aftalen Omlægning af bilafgifterne fra september 2017 vil satserne i ejer-, vægt- og udligningsafgiften herudover blive prisreguleret fra 2021 til 2025, således at afgifternes reale niveau omtrent fastholdes.

#### *Afgift på streamingtjenester*

Det er ikke muligt at foretage en vurdering af de provenumæssige konsekvenser af en afgift på streamingtjenester. Det skyldes, at forslaget ikke er beskrevet konkret nok til, at effekten af initiativerne kan vurderes, herunder den nærmere afgrænsning af omfattede streamingtjenester, samt om der foreslås en øget investeringsforpligtigelse eller en egentlig afgift.

Det bemærkes, at det i *Medieaftale for 2019-2023* fra juni 2018 indgår, at udbydere af streaming-tjenester skal pålægges at investere 2 pct. af deres omsætning i Danmark i form af direkte investeringer i nyt dansksproget indhold. Forpligtelsen skal gælde alle streaming-tjenester med en omsætning på over 375.000 kr. på det danske marked, herunder udenlandske tjenester, der retter deres aktiviteter mod Danmark. Den nærmere udformning af ordningen aftales i 2019 mellem parterne bag medieaftalen på baggrund af en kortlægning af streaming-tjenester på det danske marked og deres forretningsmodeller.

En afgiftsordning vil alt andet lige gøre det dyrere at streame film og serier i Danmark, idet afgiften i praksis forventes overvæltet på forbrugerne. En afgift vil derfor også øge incitamentet for forbrugerne til at omgå udbydernes registreringssystem og oprette udenlandske konti.

#### *Afgift på biografbilletter*

Det er ikke muligt at foretage en vurdering af de provenumæssige konsekvenser af en afgift på biografbilletter, da forslaget ikke er beskrevet tilstrækkeligt konkret og der ikke er tilstrækkeligt grundlag for at skønne over virkningerne.

Det bemærkes, at en ordning hvor biograferne pålægges en investeringsforpligtigelse på 40 millioner årligt i nye danske film, vurderes at have karakter af et gebyr og ikke en egentlig afgift. Det vurderes umiddelbart at være muligt at tilvejebringe et finansieringsbidrag på 40 mio. kr. gennem en ordning, hvor

biograferne pålægges at bidrage til dansk filmstøtte. Ordningen vurderes at medføre højere priser på biografbilletter.

#### *Skat på finansielle transaktioner (finansskat)*

Socialdemokratiet har tilkendegivet, at Danmark bør tilslutte sig kredsen af lande i et forstærket samarbejde om at indføre en afgift på finansielle transaktioner.

Der er ikke foretaget en vurdering af provenuet forbundet med at indføre skat på finansielle transaktioner, da det vil kræve en lang række antagelser om forslaget konkrete udformning, herunder hvilken kreds af lande, der indfører skatten og afgrænsningen af skattebasen.

I forbindelse med det forstærkede samarbejde mellem 11 EU-lande om en FTT fra 2013 skønnede EU-kommissionen, at merprovenuet forbundet med det specifikke forslag vil være mellem 0,4 og 0,5 pct. af de deltagende landes samlede BNP, svarende til omtrent mellem 9 og 12 mia. kr. i Danmark i 2019, jf. besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål nr. 235 (alm. del) af 7. december 2018.

Frankrig og Tyskland har i deres såkaldte Meseberg-erklæring fra juni 2018 givet udtryk for, at den konkrete model bør være en skat alene på handel med aktier (og ikke fx obligationer og derivater) lignende en eksisterende fransk model. En sådan model vil give et noget lavere merprovenu end den model, som Kommissionen har foretaget skøn for, som omfatter handel med både aktier, derivater og obligationer.

Der er imidlertid fortsat ikke opnået nogen konsensus eller aftale om en konkret model for en europæisk finansiel transaktionsskat blandt landene i det forstærkede samarbejde.

#### *Skat på digitale selskaber*

Socialdemokratiet foreslår i udspillet *Danmark er for lille til store forskelle*, at Danmark sætter sig spidsen for, at der findes en konkret model for beskatning af digitale selskaber med meget lav eller ingen selskabsskattebetaling, samt at Danmark må erklære sig parate til at tage selvstændige skridt, hvis der ikke kan findes fælles løsninger igennem enten OECD eller EU.

Et nærmere skøn for de økonomiske konsekvenser vil kræve en afgrænsning af, hvilke virksomheders omsætning, der er omfattet, samt hvilken sats den konkrete omsætning skal beskattes med. I det omfang en omsætningsskat på virksomhedernes overvæltet i priserne på digitale tjenester og belaster danske virksomheders omkostninger, kan forslaget forventes at medføre en negativ virkning på produktivitet og arbejdsudbud. Det må endvidere forventes at have væsentlig betydning for omgængelsesmulighederne og administrative udfordringer med opkrævning af skatten om den indføres unilateralt i Danmark eller i en større kreds af EU-lande.

EU-Kommissionen har 21. marts 2018 fremsat et direktivforslag om et fælles system for en midlertidig omsætningskat på visse digitale tjenester (Digital Service Tax – DST). Forslaget vil indebære en særskat på 3 pct. af omsætningen fra visse digitale ydelser fx internetreklamer rettet mod brugere i EU. Der ventes ikke EU-enighed om forslaget, heller ikke om et efterfølgende forslag om at indsnævre den digitale omsætningskat til kun at omfatte digital reklame (Digital Advertising Tax – DAT).<sup>1</sup>

Kommissionen skønner, at indførelsen af en DST på 3 pct. vil medføre et samlet merprovenu på ca. 5 mia. euro for hele EU. Vægtet med landenes BNI svarer det til et årligt dansk merprovenu på ca. ½ mia. kr. Ifølge Kommissionens konsekvensanalyse af det oprindelige DST-forslag, vil en snævrere DAT indbringe et samlet provenu på 0,8 – 1,1 mia. euro årligt. Dette svarer til et potentielt provenu på ca. 85 – 115 mio. kr. årligt i Danmark. Det er betydelig usikkerhed om provenuskønnet.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister

---

<sup>1</sup> DST'en indebærer beskatning af indtægter fra (a) målrettet reklameplads på internettet, (b) visse flersidede digitale platforme og (c) salg af brugergeneret data. DAT'en indebærer alene beskatning af indtægter fra (a) målrettet reklameplads på internettet. Dog vil salg af brugergeneret data også være omfattet, hvis det bruges til målrettet reklame.