



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

7. april 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 534 (Alm. del) af 3. april 2019

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for de årlige udgifter fra 2020 frem til og med 2025 til asylansøgere, flygtninge og familiesammenførte ved følgende scenarier:

- 1) 1.000 ekstra asylansøgere hvert år ift. det nuværende asylskøn
- 2) 2.000 ekstra asylansøgere hvert år ift. det nuværende asylskøn
- 3) 3.000 ekstra asylansøgere hvert år ift. det nuværende asylskøn
- 4) 4.000 ekstra asylansøgere hvert år ift. det nuværende asylskøn
- 5) 5.000 ekstra asylansøgere hvert år ift. det nuværende asylskøn?

Svar

I besvarelsen ses alene på asylansøgere, og det er forudsat, at halvdelen af asylansøgere vil kunne modtage asyl. For hver 1.000 ekstra asylansøgere forudsættes, at det vil bevirke 500 ekstra flygtninge om året frem til 2025 svarende til 3.000 ekstra asylmodtagere i 2025 forudsat ingen genudvandring m.m.

De illustrative beregninger er foretaget på baggrund af Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015* fra februar 2018. Analysen giver et øjebliksbillede af samtlige offentlige indtægter og udgifter i 2015 og afspejler således gældende forhold for asylansøgere og gældende regler for overførselsniveauet i 2015.

Ændringer i asyltilgangen kan overordnet siges at have to typer effekter i forhold til de offentlige finanser. For det første vil flere asylansøgere medføre højere udgifter til indkomstoverførsler, men også øgede skatteindtægter fra de flygtninge, som kommer i beskæftigelse og betaler indkomstskat og moms mv. Netto skønnes flere flygtninge at indebære en moderat svækkelse af den offentlige saldo som følge heraf, jf. også svar på Udlændinge- og Integrationsudvalgets spørgsmål nr. 3 af 3. oktober 2018 (hvor der dog spørges til færre flygtninge). For det andet vil der være et større udgiftspres inden for de udgiftspolitiske rammer – navnlig de rammer for det offentlige forbrug mv., som følger af de udgiftslofter, som er vedtaget af Folketinget, og den mellemfristede plan. Eksempelvis vil en højere asyltilstrømning indebære en større vækst i antallet af herboende, der trækker på den offentlige service. Det betyder alt andet lige færre ressourcer til offentligt forbrug pr. borger for den øvrige befolkning.

Når metoden bag nettobidragsanalysen anvendes til at vurdere effekten af ændrede forudsætninger (såkaldte ”marginalstød”), skal resultaterne fortolkes med forsigtighed. I den konkrete tilrettelæggelse og planlægning af finanspolitikken er en lang række udgifter ikke mekanisk knyttet til ændringer i befolkningen. Det gælder fx det offentlige forbrug, de offentlige investeringer, udviklingsbistand, EU-bidrag og subsidier. Udgiftsstyringen sker som nævnt inden for rammerne af de udgiftslofter, der er vedtaget i Folketinget og den mellemfristede plan.

De mekaniske virkninger, der kan beregnes ved at forudsætte samme indtægts- og udgiftsbidrag pr. person, fx for flygtninge, er derfor ikke udtryk for en virkning, der direkte vil optræde på den offentlige saldo, men derimod et mekanisk og tilnærmet mål for det øgede ”pres”, der kan være på de offentlige udgifter og indtægter set under ét.

De gennemsnitlige nettobidrag pr. flygtning til de offentlige finanser i beregningerne nedenfor er fastholdt over årene. Det bemærkes, at der alene er foretaget beregninger på flygtninge og ikke de mulige afledte merudgifter på familiesammenføringsområdet.

1.000 ekstra asylansøgere årlig skønnes med usikkerhed at indebære en stigning i nettoudgiften til herboende flygtninge på i størrelsesorden 1/2 mia. kr. i 2025 (dvs. et stigende negativt nettobidrag), *jf. tabel 1*. Dette hænger sammen med, at flygtninge har relativ lav tilknytning til arbejdsmarkedet og derfor i relativt højt omfang modtager offentlige overførsler, mens der i gennemsnit bidrages mindre til skatteindtægterne.

De mekaniske beregnede bruttoudgifter, uden fraregnede skatteindtægter samt baseret på samme udgifter pr. person som for herboende flygtninge, skønnes at stige med i størrelsesorden 0,8 mia. kr. i 2025. Som nævnt er dette beløb udtryk for et mekanisk beregnet udgiftstræk, som i vidt omfang vil afspejle øget udgiftspres *inden for* rammerne til fx offentligt forbrug og offentlige investeringer, og ikke udtryk for en direkte påvirkning af den offentlige saldo.

Tabel 1**Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser og heraf offentlige udgifter ved flere asylmodtagere, 2020-2025**

Mio. kr. (2019-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.000 ekstra asylansøgere årligt						
Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser	-0,1	-0,2	-0,3	-0,3	-0,4	-0,5
Ændringer i udgifter	0,1	0,3	0,4	0,5	0,6	0,8
2.000 ekstra asylansøgere årligt						
Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser	-0,2	-0,4	-0,5	-0,7	-0,8	-0,9
Ændringer i udgifter	0,3	0,5	0,8	1,0	1,3	1,5
3.000 ekstra asylansøgere årligt						
Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser	-0,3	-0,5	-0,8	-1,0	-1,2	-1,4
Ændringer i udgifter	0,4	0,8	1,2	1,5	1,9	2,3
4.000 ekstra asylansøgere årligt						
Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser	-0,4	-0,7	-1,0	-1,3	-1,6	-1,9
Ændringer i udgifter	0,6	1,1	1,6	2,1	2,6	3,0
5.000 ekstra asylansøgere årligt						
Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser	-0,6	-0,9	-1,3	-1,6	-2,0	-2,3
Ændringer i udgifter	0,7	1,3	2,0	2,6	3,2	3,8
10.000 ekstra asylansøgere årligt						
Ændring i nettobidrag til de offentlige finanser	-1,1	-1,8	-2,5	-3,3	-4,0	-4,7
Ændringer i udgifter	1,5	2,7	3,9	5,1	6,4	7,6

Anm.: Effekterne er skalerbare. Nettobidraget til de offentlige finanser samt udgifter ved flere flygtninge er beregnet på baggrund af gennemsnit for flygtninge fordelt på aldersgrupper (hhv. børn og voksne), opholdstid (hhv. personer, der kom til landet i løbet af året og personer, der kom til landet i årene forinden) og beskæftigelsesstatus (hhv. beskæftiget og ikke-beskæftiget), hvor beskæftigelsesfrekvensen er opgjort for flygtninge i 2017. I beregningerne er det antaget, at flygtninge ikke får børn, dør eller udvandrer.

Kilde: Egne beregninger.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister