



Skatteministeriet

28. marts 2019
J.nr. 2019 - 2189

Kontor:
Koncernregnskab [KOR]

Samrådsspørgsmål FIU alm. del - samrådsspørgsmål Y

- Tale til besvarelse af spørgsmål Y den 28. marts 2019

Spørgsmål

Hvorledes forholder regeringen sig til Statsrevisorerne og Rigsrevisionens kritik af regnskabet for skatteområdet for 2017, herunder at Rigsrevisionen har taget et generelt forbehold for, om § 38. Skatter og afgifter er rigtig? Der henvises til Statsrevisorerne endelige betænkning over statsregnskabet for 2017, jf. FIU alm. del – bilag 89.

[Indledning]

Tak for muligheden for - som led i processen for

Folketingets stillingtagen til statsregnskabet for

2017 - at give udviklingen på regnskabsområdet

for § 38, nogle ord med på vejen.



Jeg vil gerne gøre det helt klart, at jeg tager det ekstremt alvorligt, når Rigsrevisionen og Statsrevisorerne kommer med en så alvorlig kritik.

Det er selvfølgelig overhovedet ikke tilfredsstillende at være i en situation, hvor det er nødvendigt at tage forbehold for en så central del af statsregnskabet. Derfor er det også helt afgørende at få fjernet de usikkerheder, som fik SKAT's ledelse og efterfølgende Rigsrevisionen til at tage et forbehold.

Det er også i det lys, at jeg sammen med statsrevisorerne i *Endelig betænkning over statsregnskabet for 2017*, gav udtryk for, og jeg citerer: ”Statsrevisorerne

og skatteministeren er enige om sagens alvor, og at der bør arbejdes målrettet og hurtigt for at rette op på skatteområdet, herunder en korrekt betaling og registrering af skatter og afgifter i statsregnskabet”.

[Disposition]

Selvom samrådet omhandler årsregnskabet for 2017 vil jeg, nu hvor vi i sidste uge offentliggjorde årsregnskabet for 2018, tillade mig også at give en status for regnskabet for 2018 og dermed den udvikling, der har været siden regnskabet for 2017.

Afslutningsvist vil jeg fokusere på de initiativer, der er taget og vil blive taget for fortsat at forbedre regnskabsaflæggelsen.

[Årsregnskabet for 2017]

Tilbage til årsregnskabet for 2017. Rigsrevisionen tog som bekendt forbehold for regnskabet for § 38 for 2017.

Det er et forbehold, der primært skyldes usikkerheder i regnskabet og heldigvis ikke væsentlige fejl i regnskabet, ligesom der ikke er tale om nye tab af indtægter eller nye større problemer.

Der har været fejl i regnskabet for 2017, men disse vedrørte først og fremmest periodiseringer og klassifikationer, dvs. om indtægten blev indregnet i det ene eller det andet regnskabsår eller på den ene eller anden regnskabskonto, men ikke om indtægten over årene var korrekt. Denne type fejl er også alvorlige og skal selvfølgelig rettes.

Årsregnskabet for 2017 var første gang, der i en længere årrække blev aflagt et særskilt årsregnskab for § 38. Det forhold, at der blev taget forbehold, var ikke udtryk for, at der var opstået nye problemer. Tværtimod var det fremskridt, at der overhovedet blev lavet et regnskab. Det var udtryk for, at

der var skabt en viden om problemerne og deres omfang, som det daværende SKAT var i stand til at lægge frem.

Selvom usikkerheden ved regnskabsaflæggelsen for 2017 sandsynligvis ikke var større end i foregående år, er jeg helt enig med Rigsrevisionen i, at regnskabet har været præget af for stor usikkerhed, og at det samtidigt har været meget gavnligt med en ærlig og åben tilgang til løsningen.

[Status ved årsregnskabet for 2018]

De usikkerheder, som blev fremhævet ved årsregnskabet for 2017 er på følgende fire områder:

- Regnskabsmæssige afstemninger
- Systemafstemninger
- Dokumentation for regnskabsdata i it-systemer
- Periodiseringer

Generelt har der været arbejdet stenhårdt med disse områder siden regnskabet for 2017 blev afsluttet. Og det viser sig også i regnskabet for 2018.

[Regnskabsmæssige afstemninger]

Vedrørende de regnskabsmæssige afstemninger er status nu, at antallet af afstemte konti er øget, ligesom den beløbsmæssige risiko er betydeligt reduceret.

Som eksempler herpå kan nævnes, at:

- Rigsrevisionen i 2017 opgjorde en usikkerhed på 8,8 mia. kr. i det it-system, som arbejdsgivere kan bruge til at indberette A-skat og AM-bidrag mv. (LetLøn). Denne er håndteret i løbet af 2018, så der ikke længere er en regnskabsmæssig usikkerhed på området.

- I 2018 er der opløst og dokumenteret afvigelser på tre konti relateret til debitorer i KOBRA med saldi på 32,2 mia. kr. pr. 31. december 2017. Den samlede usikkerhed er i årsregnskabet for 2018 reduceret til 0,4 mio. kr. netto og 3 mio. kr. brutto. I 2017 kunne hverken netto- eller bruttousikkerheden opgøres.

[Systemafstemninger]

For systemafstemninger, som er afstemninger af data, der bevæger sig mellem to eller flere af Skatteforvaltningens mange regnskabsbærende systemer, er knap 98 pct. af indtægterne nu afstemt ved

årsregnskabet for 2018. For de udestående systemafstemninger er der gennemført forskellige kompenserende handlinger ved regnskabsafslutningen for 2018.

[Dokumentation for regnskabsdata i it-systemer]

Desuden er der arbejdet for at styrke dokumentationen og dermed graden af sikkerhed for fuldstændighed og nøjagtighed af regnskabsdata i it-systemer, der administreres af eksterne leverandører. Der er som et nyt tiltag i 2018 indhentet revisorerklæring vedrørende to af de væsentligste it-systemer og gennemført egne kontroller af et tredje.

[Periodiseringer]

I forhold til den sidste af de fremhævede usikkerheder er der i 2018 efter samarbejde med Moderniseringsstyrelsen og Rigsrevisionen fastlagt principper for, hvilke indtægter, der skal indregnes i hvilket år, så forskellige skattearter behandles ensartet.

[Samarbejde med Rigsrevisionen og Finansministeriet]

Blandt andet fastlæggelsen af periodiseringsprincipper er sket i et tæt samarbejde med Rigsrevisionen og Moderniseringsstyrelsen. Samarbejdet med Rigsrevisionen og Finansministeriet og her

primært Moderniseringsstyrelsen er generelt intensiveret og der er bl.a. etableret et fast mødeforum med Moderniseringsstyrelsen, hvor der blandt andet som fast punkt drøftes fremdrift i arbejdet med at forbedre regnskabet for § 38.

[Årsregnskabet for 2018]

Det leder mig som tidligere nævnt hen til, at årsregnskabet for 2018 nu er offentliggjort. Status herfor er som sagt, at der er markante fremskridt i forhold til 2017. Jeg er tilfreds med, at der er forbedringer i regnskabet. Jeg må dog også være ærlig at sige, at vi ikke er i mål.

Rigsrevisionen har i sin tilkendegivelse ved offentliggørelsen af årsregnskabet for 2018 kvitteret for, at regnskabsoprydningen bliver prioriteret i ministeriet, og at ministeriet indgår i en tæt og konstruktiv dialog om årsregnskabet med Rigsrevisionen. Det er Rigsrevisionens foreløbige vurdering, at der er fremdrift i regnskabsaflæggelsen.

Men det er også Rigsrevisionens forventning, at de vil opretholde et forbehold i sin erklæring om årsregnskabet for § 38 for 2018, som forventes offentliggjort i august 2019.

Jeg har spurgt mig selv – og især de ansvarlige i ministeriet – hvorfor det tager så lang tid at få helt fuldstændig styr på det her område.

Der er desværre ikke andet at sige til det, end at der er tale om en stor og kompleks opgave, hvor der skal ryddes op i mange års rod og problemer.

Det kan kun ske gennem stenhårdt arbejde at løse problemerne et for et, skridt for skridt.

[Fremadrettet indsats]

Der arbejdes derfor med fuld kraft videre med en række initiativer i relation til at reducere usikkerhederne i regnskabet.

Et væsentligt fokuspunkt er ikke mindst at komme endeligt i mål med reduktionen af usikkerheder vedrørende regnskabsmæssige afstemninger og systemafstemninger.

Herudover er et det væsentligt at fortsætte arbejdet med at sikre dokumentation for fuldstændighed og nøjagtighed i regnskabsdata i it-systemer.

Endelig skal der etableres en pålidelig opgørelse over værdien af ikke-retskraftige fordringer under inddrivelse, for den andel, hvor der endnu ikke er

foretaget en retskraftvurdering ved udgangen af 2019.

Der arbejdes også målrettet med en række initiativer, som skal sikre, at grundlaget for den fremadrettet regnskabsaflæggelse bliver mere solidt. Det omfatter bl.a. at styrke instrukser og forretningsgange samt at sikre, at der er den rigtige kapacitet og de rette kompetencer til at løse denne omfattende og komplekse opgave.

[En lille bøn]

Før jeg runder af, vil jeg komme med en lille bøn. Jeg har helt indforstået med, at vi skal have kritik,

når resultatet ikke er godt nok, og jeg har også selv sagt, at det ikke er tilfredsstillende.

Jeg vil blot bede om, at I har i baghovedet, at der lige nu sidder medarbejdere i Horsens, Ringkøbing, Middelfart og andre steder og arbejder stenhårdt med at rydde op i fortidens synder. For det arbejde fortjener de ros og opmuntring.

Hvis kritikken bliver for unuanceret i forhold til de fremskridt, der faktisk er, risikerer vi, at det skader medarbejdernes motivation for at arbejde med at løse disse helt centrale problemer, og så ender vi i større problemer.

Ingen har lyst til at føle, at det, de laver, er håbløst.

Så giv mig alt den politiske kritik, I vil, men vær fair over for de medarbejdere, der hver dag går på arbejde, og yder en stor indsats for at skabe den forbedring, der skal til.

[Afslutning]

Lad mig på denne måde afslutningsvist og for en god ordens skyld igen slå fast, at jeg tager det ekstremt alvorligt at få løst problemerne vedrørende § 38-regnskabet.

Det er, efter vores opfattelse, fagligt og samfundsmæssigt helt uholdbart, at der hersker den grad af usikkerhed om statens regnskab, som det har været tilfældet. Derfor har det også den højeste prioritet at få løst problemerne et for et, skridt for skridt gennem åbenhed og hårdt arbejde.