



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

14. marts 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 367 (Alm. del) af 30. januar 2019 stillet efter ønske fra Anders Johansson (KF)

Spørgsmål

Vil ministeren opgøre, hvor mange, der slap for at betale topskat som følge af hhv. forårspakken 2.0 (2009) og 2012-skattereformen, fordelt på hhv. de overordnede DISCO-koder og uddannelsesniveau (ufaglærte, faglærte, personer med kort videregående uddannelse, mellemlang videregående uddannelse og lang videregående uddannelse)?

Svar

Grundlæggende betales der topskat på 15 pct. af den del af personlig indkomst og positiv nettokapital indkomst, der overstiger topskattegrænsen.¹ Med Forårspakken 2.0 fra 2009 blev topskattegrænsen hævet fra 393.600 kr. til 457.400 kr. (fuldt indfaset opgjort i 2019-niveau) og samtidig blev der indført bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst i topskattegrundlaget på 44.800 kr. for enlige og 89.600 kr. for sambeskattede (2019-niveau). Med 2012-skattereformen blev topskattegrænsen hævet yderligere til 522.200 kr. (fuldt indfaset opgjort i 2019-niveau).

Opgjort med udgangspunkt i 2025 skønnes fuldt indfaset skatteregler at give anledning til 478.000 topskattebetalere, mens der uden justeringerne i topskattegrænsen alt andet lige skønnes at ville være godt 1,22 mio. topskatteydere, *jf. tabel 7.*² Af den samlede umiddelbare reduktion i antallet af topskatteydere på 745.000 personer kan 458.000 henføres til ændringer fra Forårspakken 2.0 (inklusiv bundfradraget for positiv kapitalindkomst), mens de resterende 287.000 kan henføres til forhøjelsen af topskattegrænsen med 2012-skattereformen.

Forårspakken 2.0 reducerede antallet af topskatteydere inden for hver jobfunktion med omkring 30-55 pct., dog med undtagelse af gruppen af personer, der udfører ledelsesarbejde, her blev gruppen reduceret med 12 pct.

2012-skattereformen, reducerede antallet af topskatteydere med omkring yderligere 25 pct. – igen med undtagelse af ledere.

¹ Der gives nedslag i topskatten, hvis personens indkomstskatteprocenter (ekskl. kirkeskat) tilsammen overstiger de skrå skatteloftet for hhv. personlig indkomst og positiv nettokapitalindkomst.

² Ændringer i topskattegrænsen påvirker incitamenterne til omlægning af pensionsopsparing, hvilket vil have betydning for de provenumæssige konsekvenser af en sådan forhøjelse, men kun i beskedent omfang have betydning for de opgjorte antal topskatteydere.

Tabel 1

Antal topskatteydere og umiddelbar reduktion heri som følge af ændringer i topskattegrundlaget i forbindelse med Forårspakke 2.0 fra 2009 og Skattereformen fra 2012, fordelt på jobfunktion, befolkning fremskrevet til 2025, indkomster og regulering af skattesatser i 2019-niveau

Jobfunktion	Uden forhøjelse af topskattegrænse og bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst	Reduktion sfa. Forårspakken 2.0		Reduktion sfa. Skattereform 2012		Gældende regler fuldt indfaset
	1.000 pers.	1.000 pers.	Pct.	1.000 pers.	Pct.	1.000 pers.
Militært arbejde	8	3	37,8	2	26,6	3
Ledelsesarbejde	93	11	12,3	14	14,9	68
Arbejde, der forudsætter viden på højeste niveau inden for pågældende område	443	139	31,4	104	23,5	200
Arbejde, der forudsætter viden på mellemniveau	171	55	32,5	43	25,3	72
Almindeligt kontor- og kundeservicearbejde	67	33	50,2	17	24,9	17
Service- og salgsarbejde	68	37	54,1	17	25,2	14
Arbejde inden for landbrug, skovbrug og fiskeri ekskl. medhjælp	8	3	38,8	2	28,5	3
Håndværkspræget arbejde	88	45	50,8	23	26,6	20
Operatør- og monteringsarbejde samt transportarbejde	54	28	51,9	15	27,2	11
Andet manuelt arbejde	35	20	56,6	8	24,1	7
Oplysninger mangler	188	83	44,1	41	22,0	64
<i>I alt</i>	<i>1.223</i>	<i>458</i>	<i>37,5</i>	<i>287</i>	<i>23,5</i>	<i>478</i>

Anm.: Jobfunktionerne er opdelt efter DISCO-koder. For lønmodtagere er jobfunktionerne fastsat ved fagklassifikationen for det arbejdssted, hvor der er arbejdet flest timer i løbet af året. For selvstændigt erhvervsdrivende og medarbejdende ægtefælle er jobfunktionerne baseret på fagklassifikationskoden for det arbejde, de udfører i deres virksomhed. 'Oplysninger mangler' dækker blandt andet over folkepensionister og andre overførelsesmodtagere, der ikke er på arbejdsmarkedet. De opgjorte antal i ovenstående tabel er opgjort på en model, hvor der er taget højde for øget omlægning til aldersopsparring, svarende til det forudsatte i Økonomisk Redegørelse, december 2018. Ses der helt bort fra den forudsatte øget omlægning til aldersopsparring, skønnes reduktionen i topskatteydere som følge af Forårspakken 2.0 at udgøre 441.000 personer og som følge af 2012-skattereformen 266.000 personer.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2016 fremskrevet til 2025, indkomster og regulering af skattesatser i er opgjort 2019-niveau på baggrund af forudsærn timer fra Økonomisk Redegørelse, december 2018.

Med undtagelse af gruppen med mellemlange videregående uddannelser (samt gruppen med manglende uddannelsesoplysninger) reduceres antallet af topskatteydere i hver uddannelsesgruppe med omkring 40 pct. som følge af forhøjelsen af topskattegrænsen (og bundfradraget i positiv nettokapitalindkomst) i Forårspakken 2.0 og med 20 til 25 pct. som følge af forhøjelsen af topskattegrænsen i af 2012-skattereformen, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Antal topskatteydere og umiddelbar reduktion heri som følge af ændringer i topskattegrundlaget i forbindelse med Forårspakke 2.0 fra 2009 og Skattereformen fra 2012, fordelt på uddannelseskategorier , befolkning fremskrevet til 2025, indkomster og regulering af skattesatser i 2019-niveau

Uddannelsesniveau	Uden forhøjelse af topskattegrænse og bundfradrag for positiv nettokapitalindkomst	Reduktion sfa. FP 2.0		Reduktion sfa. Skattereform 2012		Gældende regler fuldt indfaset 1.000 pers.
	1.000 pers.	1.000 pers.	Pct.	1.000 pers	Pct.	
Ufaglært	164	69	42,1	41	24,8	54
Faglært	376	168	44,6	93	24,7	116
Kort videregående uddannelse	90	34	37,8	23	25,1	33
Mellemlang videregående uddannelse	274	58	21,3	57	20,8	159
Lang videregående uddannelse	290	120	41,3	68	23,4	102
Oplysninger mangler	29	10	32,5	7	22,3	13
<i>I alt</i>	<i>1.223</i>	<i>458</i>	<i>37,5</i>	<i>287</i>	<i>23,5</i>	<i>478</i>

Anm.: Uddannelseskategorierne er dannet på baggrund af Danmarks Statistiks inddeling af højeste fuldførte uddannelser. Ufaglært dækker over grundskole, gymnasiale uddannelser samt adgangsgivende uddannelser, faglært dækker over erhvervsfaglige uddannelser, mellemlange videregående uddannelser dækker også over bachelor uddannelser, lange videregående uddannelser dækker også over ph.d. uddannelser. De opgjorte antal i ovenstående tabel er opgjort på en model, hvor der er taget højde for øget omlægning til aldersopsparing svarende til det forudsatte i Økonomisk Redegørelse, december 2018. Ses der helt bort fra den forudsatte øget omlægning til aldersopsparing skønnes reduktionen i topskatteydere som følge af Forårspakken 2.0 at udgøre 441.000 personer og som følge af 2012-skattereformen 266.000 personer.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen på baggrund af en 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2016 fremskrevet til 2025, indkomster og regulering af skattesatser i er opgjort 2019-niveau på baggrund af forudsærninger fra Økonomisk Redegørelse, december 2018.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister