



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

3. april 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 354 (Alm. del) af 29. januar 2019 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren beregne effekten på Gini-koefficienten af mediepolitisk aftale, 2018?

Svar

Det lægges til grund, at der med ”mediepolitisk aftale, 2018” tænkes på *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen*, der bl.a. fastlagde de økonomiske rammer for de efterfølgende forhandlinger om den mediepolitiske aftale fra 2019 og frem.

Af direkte betydning for husholdningernes økonomi indebærer aftalen, at medielicensen afskaffes, personfradraget reduceres og der indføres en mediecheck til pensionister med en personlig tillægsprocent på 100.

Overgangen fra licensfinansiering til personfradragsfinansiering indføres gradvist over en fireårig periode fra 2019 til 2022. I det følgende er fordelingsvirkningen opgjort med udgangspunkt i 2025-regler i 2019-niveau. Dermed opnås, at der regnes med udgangspunkt i et regelsæt, hvor vedtagne skatteregler mv. er fuldt indfaset.

Medielicensen udgjorde 2.527 kr. i 2018. Da licensen prisreguleres, vil den i 2025 udgøre 2.359 kr. opgjort i 2019-niveau¹. Besparselsen ved en afskaffelse af medielicensen skønnes således at udgøre 2.359 kr. i 2019-niveau for de husstande, der betaler licens. Baseret på det samlede licensprovenu og antallet af husstande må det lægges til grund, at knap 670.000 husstande ikke betalte licens i 2018². Disse husstande opnår ikke nogen besparelse ved en afskaffelse af licensen.

¹ Udledt ved at fremskrive de 2.527 kr. til 2025 med forbrugerprisindekset og tilbagediskontere til 2019-niveau med udviklingen i reguleringstallet (lønudviklingen).

² Husstande er afgrænset efter Danmarks Statistiks familiebegreb, hvilket indebærer at der kan være flere familier på samme adresse (fx indgår tre studerende, der deler en lejlighed som tre selvstændige familier, der principielt hver skal betale licens). I opgørelsen er det antaget, at pensionister med mulighed for nedsat licens har mindre sandsynlighed for at være sortseer. Omvendt er det lagt til grund, at adresser (husstande), hvor der bor flere familier har betydelig større sandsynlighed for ikke at betale licens.

Afskaffelsen af medielicensen skønnes isoleret set at have en fordelingsvirkning svarende til en stigning i indkomstforskellene på 0,12 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 1*.

Tabel 1**Fordelingsvirkning af Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen, 2025 i 2019-niveau**

	Gini-koefficient
	<i>Pct.-point</i>
Afskaffelse af medielicensen	-0,12
Reduktion af personfradraget	0,10
Indførelse af en mediecheck	-0,01
Samlet	-0,04

Anm.: Afrunding i tabellen indbærer, at summen af elementerne ikke stemmer med totalen. Opgørelsen er baseret på en antagelse om prisregulering af licensen frem til 2025.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 33,3 pct. af befolkningen.

I stedet for licensen finansieres public service fremadrettet gennem indkomstskatten via en reduktion af personfradraget. Fuldt indfaset reduceres personfradraget for personer over 18-år med 3.000 kr. (2019-niveau). Reduktionen indfases over en fireårig periode fra 2019 til 2022.

Skatteværdien af en forhøjelse af personfradraget med 3.000 kr. udgør 1.134 kr. i en gennemsnitskommune, hvilket for en familie med to voksne svarer til en skattestigning på 2.267 kr., dvs. omtrent samme niveau som den sparede licens. For en enlig indebærer reduktionen af personfradraget en skattestigning på 1.134 kr. mens den sparede licens udgør 2.359 kr. i 2019-niveau. Dermed indebærer omlægningen fra licensfinansiering til skattefinansiering en økonomisk gevinst for enlige, mens par er stillet omtrent uændret, hvilket netop er et af målene med omlægningen, nemlig et opgør med et ubalanceret system, hvor enlige betaler det samme som husstande med flere personer – upåagtet at større husstande har et større medieforbrug.

Dertil kommer, at sortseere i det nuværende system fremadrettet ikke længere kan slippe for at betale til public service, idet alle voksne (med indkomst over personfradraget) kommer til at betale via indkomstskatten. Omlægningen har endvidere den fordel, at der ikke længere vil være behov for en administrativt tung og dyr licensadministration.

Reduktionen af personfradraget vurderes at bidrage til en stigning i indkomstforskellene på 0,10 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Det bemærkes, at blinde og stærkt svagsynede ikke bidrager til licensfinansieringen, men som følge af omlægningen vil bidrage til finansieringen af public service

(via indkomstskatterne). Der er som kompensation afsat 10,0 mio. kr. årligt til initiativer målrettet gruppen. Der er i den opgjorte fordelingsvirkning ikke indregnet et bidrag fra kompensationen til blinde og stærkt svagsynede.

Pensionister med en personlig tillægsprocent på 100, dvs. pensionister med beskedne supplerende indtægter (op til 21.000 kr. for enlige og 41.500 kr. for par), betaler nedsat licens, hvilket vil sige halv licens. Den enlige pensionist med nedsat licens er således stillet omtrent uændret som følge af omlægningen fra licens til skattefinansiering, mens parfamilien umiddelbart opnår et tab på knap 1.100 kr.

For at tage højde for at gevinsten ved afskaffelse af licensen kun er halv så stor for pensionister med nedsat licens, indføres der en mediecheck på 938 kr. (2019-niveau)³, som indføres gradvist fra 2019 til 2022. Mediechecken er skattepligtig og indebærer en økonomisk gevinst for pensionister med beskedne supplerende indtægter på ca. 580 kr. for enlige og ca. 1.170 for par i en gennemsnitskommune. Mediechecken indgår ligesom den supplerende pensionsydelse ikke i grundlaget indtægtsregulering af boligstøtte, og der er modsat den supplerende pensionsydelse ikke knyttet en formuebetingelse til modtagelse af mediechecken.

Mediechecken bidrager til en reduktion i indkomstforskellene på 0,01 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, og samlet set vurderes omlægningen således at have en fordelingsvirkning svarende til en reduktion i indkomstforskellene på 0,04 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

Det skal til opgørelsen bemærkes, at der i aftalen også indgår en besparelse på DR, som ikke er tillagt en fordelingsvirkning.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister

³ Opgjort med udgangspunkt i reguleringsprocenten før FL19, idet aftalen om omlægning af licensen er før FL19 og virkningen af øget regulering af bl.a. mediechecken er indregnet i FL19.