



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

5. april 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 353 (Alm. del) af 29. januar 2019 stillet efter ønske fra Joachim B. Olsen (LA)

Spørgsmål

Vil ministeren beregne effekten på Gini-koefficienten af erhvervs- og iværksætter-initiativer, 2017?

Svar

Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer fra november 2017 indeholder en række initiativer inden for fem områder:

- I. Styrket iværksætter- og aktiekultur.
- II. Grænsehandelspakke og afgiftssanering.
- III. Digitalisering, nye forretningsmodeller og grøn omstilling.
- IV. Turisme- og landdistriktspakke.
- V. Konkurrencevilkår og globalisering.

Samlet set skønnes de aftalte initiativer fuldt indfaset at øge indkomstforskellene svarende til en stigning i Gini-koefficienten i størrelsesordenen 0,02 pct. point.

I beregningen af fordelingsvirkningerne er indregnet virkningerne af følgende initiativer i aftalen (provenu er angivet i 2018-niveau):

- **Initiativ nr. I.1:** Indførelse af en *aktiesparekonto* med et fleksibelt loft over indeståendet på 50.000 kr. i 2019 stigende til 200.000 kr. fra 2022, hvor afkastet lagerbeskattes med en sats på 17 pct. *Umiddelbart mindreprovenu: 390 mio. kr. fra 2022.*
- **Initiativ nr. I.2:** Indførelse af et *investorfradrag* til uafhængige investorer, der direkte eller indirekte investerer i unoterede små og mellemstore virksomheder. For personer, der investerer direkte i de omfattede virksomheder, vil skattelempelsen kunne udgøre op til 60.000 kr. årligt fra 2019 til 2022 og 120.000 kr. årligt fra 2023 og frem. For personer, der igennem en særlig type iværksætterfonde, investerer i unoterede små og mellemstore virksomheder, vil skattelempelsen kunne udgøre op til 18.750 kr. fra 2019 til 2022 og 37.500 kr. fra 2023 og frem. *Umiddelbart mindreprovenu: 230 mio. kr. fra 2023.*

- **Initiativ nr. I.3:** Grænsen for tildeling af skattefrie *medarbejderaktier*, der i stedet beskattes som aktieindkomst, forhøjes fra 10 pct. til 20 pct. for alle virksomheder, der tilbyder mindst 80 pct. af de ansatte aktieløn under ordningen. Derudover udarbejdes en særlig ordning målrettet nye, mindre virksomheder, der får mulighed for at tilbyde op til 50 pct. af lønnen som medarbejderaktier til aktieindkomstbeskatning. *Umiddelbart mindreprovenu 90 mio. kr.*
- **Initiativ nr. I.5:** *Ensartning af beskatningen af investeringsinstitutter*, så alle investorer i aktiebaserede investeringsselskaber aktieindkomstbeskattes af afkastet. I dag vil danske investorer, der investerer i udenlandske investeringsinstitutter, typisk blive kapitalindkomstbeskattede ud fra et lagerprincip. *Umiddelbart mindreprovenu 40 mio. kr.*
- **Initiativ nr. II.1-II.4:** En *grænsehandelspakke* der afskaffer og lemper afgifterne for en række grænsehandelsfølsomme varer:
 - II.1. Nøddeafgiften (råstofafgiften), der er en del af chokoladeafgiftsloven, halveres fra 1. januar 2018 og afskaffes fra 1. januar 2020.
 - II.2. Den før aftalen planlagte 2018-forhøjelse af afgifter, der omfatter sukkerafgiften, chokolade- og sukkervareafgiften, vinafgiften og en række forbrugsafgifter, annulleres.
 - II.3. Afskaffelse af emballageafgift for pantbelagte drikkevarer (øl og sodavand).
 - II.4. Afskaffelse af tillægsafgiften på alkoholsodavand.
Umiddelbart mindreprovenu i alt 715 mio. kr. (ex moms)
- **Initiativ nr. II.6 og II.9:** *Sanering af afgifter* indebærer, at afgiften på te og engangslightere (II.6) og afgiften på PVC og ftalater samt på PVC-folier i regntøj, beskyttelsesdragter mv. (II.9) afskaffes fra hhv. 2018 og 2019. *Umiddelbart mindreprovenu 35 mio. kr. (ex moms)*
- **Initiativ nr. III.4:** *Nedsættelse af elvarmeafgiften* med 10 øre pr. kWh fra 2019. *Umiddelbart mindreprovenu 235 mio. kr. (ex moms) i 2025.*
- **Initiativ nr. V.1:** Fradraget for private virksomheders *investeringer i forskning og udvikling (FoU)* øges fra de nuværende 100 pct. (straksafskrivning) til 110 pct. fra 2026 med en indfasning på 101,5 pct. i 2019, 103 pct. i 2020, 105 pct. i 2021-2022 og 108 pct. i perioden 2023-25. *Umiddelbart mindreprovenu 580 mio. kr. fra 2026.*

Hertil kommer virkningerne af en afsat ramme til deleøkonomiske fradrag (initiativ IV.1), der ved aftalens indgåelse ikke var konkretiseret og derfor ikke indregnes i fordelingsvirkningerne af aftalen.

Det bemærkes, at de skønnede fordelingsvirkninger skal tolkes med forsigtighed, da beregningen af fordelingsvirkningerne beror på en række antagelser, herunder særligt virkningen af initiativerne aktiesparekonto (initiativ I.1) og investorfradrag (initiativ I.2).

Virkingen af aktiesparekonto (initiativ I.1) og investorfradrag (initiativ I.2) afhænger af, i hvilken rækkefølge personer med aktieindkomst antages at placere deres aktiebeholdning i de tre beskatningsordninger, der vil være efter indførelsen af

de nye ordninger. Det er lagt til grund, at personer med aktieindkomst først anvender aktiesparekontoen og dernæst laveste trin i den nuværende aktieindkomstskat. Investorfradraget antages fordelt svarende til aktieindkomst over progressionsgrænsen.

Virksomheden af bedre vilkår for medarbejderaktier (initiativ I.3) er beregnet under forudsætning af, at lempelsen tilfalder topskatteydere.

Afgiftslempelserne (initiativerne II.1-II.4, II.6 og II.9 samt III.4) forudsættes at føre til lavere priser på husholdningernes og erhvervenes forbrug af de afgiftsbelagte varer. Der er en direkte effekt på husholdningernes rådighedsbeløb af lavere afgifter på husholdningernes forbrug. Hertil kommer en indirekte virkning, fordi den del af lempelsen, der umiddelbart hviler på erhvervene, på længere sigt forventes at blive nedvæltet i højere lønninger eller overvæltet i lavere priser, hvilket bidrager til at øge husholdningernes reale rådighedsbeløb. Den direkte effekt af lavere priser på husholdningernes rådighedsbeløb er beregnet på baggrund af Danmarks Statistiks forbrugerundersøgelse. Erhvervslempelsen forudsættes beregningsteknisk at blive overvæltet i priserne, således at alle familier får den samme procentvise reale fremgang i den disponible indkomst. Virksomheden af afgiftslempelserne er opgjort i forbrugerpriser (inkl. moms).

Fradraget for investeringer i FoU på 110 pct. (initiativ V.1) øger virksomhedernes investeringer, hvilket øger arbejdsproduktiviteten og dermed lønningerne.¹ Det skønnes, at strukturelt BNP øges med ca. ½ mia. kr., idet det er lagt til grund, at fradraget øger investeringerne og påvirker produktiviteten omtrent som en nedsettelse af selskabsskattesatsen. Med fuld overvæltning fra produktivitet til lønninger vurderes initiativet at give anledning til en stigning i lønningerne på ca. 0,05 pct., når initiativet er fuldt indfaset. Det er i fordelingsberegningerne antaget, at lønnen før skat stiger med samme procentsats for alle som følge af FoU-fradraget. Det gælder også lønningerne i den offentlige sektor, som generelt følger lønudviklingen på det private arbejdsmarked. Da indkomstoverførslerne gennem satsreguleringen reguleres efter lønnen på det private arbejdsmarked, vil disse over tid stige tilsvarende. Virksomheden af øget produktivitet er fordelingsmæssigt neutral.

Indkomstskattelettelse vedr. aktie- og kapitalindkomst (umiddelbar lempelse på 750 mio. kr.) bidrager til en stigning i Gini-koefficienten i størrelsesordenen 0,03 pct. point, mens afgiftslempelserne skønnes at reducere Gini-koefficienten med i størrelsesordenen 0,01 pct. point

Det bemærkes, at virkningen på Gini-koefficienten skal tolkes med forsigtighed, da beregningen af fordelingsvirkningerne beror på en række antagelser og er behæftet med usikkerhed. Det gælder særligt virkningerne af aktiesparekonto og investorfradrag.

¹ Hertil kommer, at en andel af den umiddelbare lempelse vil tilfalde ejerne i form af højere afkast på aktier.

Endelig bemærkes, at der i den opgjorte fordelingsvirkning er set bort fra et eventuelt bidrag fra finansieringen af *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer*. Det skal ses i lyset af, at aftalen hovedsagelig er finansieret af afsatte puljer samt træk på råderummet og at det ikke oplagt, hvad der i en eventuel fordelingsvirkning skulle lægges til grund for den alternative anvendelse af råderummet og de afsatte puljer.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister