



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

1. november 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 35 (Alm. del) af 5. oktober 2018 stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S)

Spørgsmål

Ministeren skriver på Twitter den 4. oktober om Finansministeriets vurdering til den offentlige beskæftigelse frem mod 2025: "...Som der (stadig) står i svaret, så er det alene beregningsteknisk beregnet og ikke udtryk for regeringens politik". Vil ministeren oplyse, hvorvidt dette skal forstås sådan, at det officielle 2025-forløb ikke er udtryk for Finansministeriets aktuelle skøn for den mest sandsynlige udvikling i Danmarks økonomi, på baggrund af regeringens aktuelle, økonomiske politik?

Svar

Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger er baseret på ministeriernes prognose for udviklingen i Danmarks økonomi og de offentlige finanser for de kommende 1-2 år, jf. konjunkturprognosen i *Økonomisk Redegørelse*, og en modelbaseret fremskrivning derefter. De mellemfristede fremskrivninger er baseret på en lang række forudsætninger, herunder forudsætninger om den økonomiske politik, der afspejler indgåede politiske aftaler mv. Desuden indgår en række beregningstekniske forudsætninger, herunder om sammensætningen af det offentlige forbrug frem mod 2025.

I de mellemfristede planer er der generelt ikke opstillet en selvstændig målsætning for udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Det gælder både den nuværende 2025-plan og tidligere mellemfristede planer under skiftende regeringer, fx også *Danmark i arbejde – udfordringer for dansk økonomi mod 2020, regeringen, maj 2012*. Målsætningerne for udgiftspolitikken har primært fokus på realvæksten i det offentlige forbrug. Hvordan denne fordeler sig mellem bidrag fra henholdsvis offentlig beskæftigelse og køb af varer og tjenester fra den private sektor, er ikke noget, der bestemmes fra centralt hold, jf. nedenfor.

I seneste mellemfristede fremskrivning, *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018, forudsættes realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i gennemsnit at udgøre ca. 0,4 pct. årligt fra 2018 til 2025. Det svarer til regeringens målsætning om en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. om året tillagt den del af forsvarsloftet, som er kategoriseret som værende offentligt forbrug.

På baggrund af den forudsatte offentlige forbrugsvækst i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 indeholder fremskrivningen en beregningsteknisk forudsætning om udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025. Udviklingen i den offentlige beskæftigelse er blandt andet baseret på den beregningstekniske antagelse om en konstant lønsums- og varekøbskvote i det offentlige forbrug. Dette er en generel beregningsteknisk antagelse i de mellemfristede fremskringer. Det bemærkes, at der ikke er en entydig sammenhæng mellem udviklingen i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025 vil afhænge af, hvordan ressourcerne til offentlig service konkret bliver disponeret mellem offentligt ansatte og køb af varer og tjenester fra den private sektor (dvs. ydelser produceret af privat ansatte). Det afhænger blandt andet af den lokale prioritering i regioner og kommuner samt i de enkelte statslige, regionale og kommunale institutioner. Hvis det forudsættes, at den offentlige beskæftigelse målt i timer og det offentlige varekøb vokser med en ens realvækst svarende til realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i grundforløbet i *Opdateret 2025-forløb*, august 2018, vil det give anledning til en beregningsteknisk stigning i den offentlige beskæftigelse på ca. 18.000 fuldtidsbeskæftigede fra 2018 til 2025 jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 2 (Alm. del) af 3. oktober 2018*. Der er som nævnt ikke en selvstændig målsætning for den offentlige beskæftigelse i de mellemfristede planer.

Fremskrivningen af den offentlige beskæftigelse i det mellemfristede 2025-forløb er således ikke udtryk for konkrete prioriteringer eller beslutninger fra centralt hold, men derimod en følge af beregningstekniske antagelser, når der indregnes en gennemsnitlig offentlig forbrugsvækst på 0,4 pct. om året.

I forhold til den offentlige forbrugsvækst i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018, skal det yderligere bemærkes, at der udover den gennemsnitlige årlige realvækst på 0,4 pct. i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) frem mod 2025 er afsat en reserve til øvrige prioriteringer. Hvis reserven udmøntes til tiltag, der ligger inden for det offentlige forbrug, vil det kunne give anledning til en højere offentlig beskæftigelse, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 2 (Alm. del) af 3. oktober 2018*.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister