



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

28. februar 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 298 (Alm. del) af 16. januar 2019 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere svarene på L 241 - spørgsmål 15, 17, 19 og 21 (2017-18), således at udviklingen i de forskellige stillingskategorier vises fra 2019 og frem til 2025?

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at tallene for den beregningstekniske udvikling i den offentlige beskæftigelse fordelt på stillingskategorier fra 2019 til 2025 er samlet i tabel 1. Talgrundlaget er det samme som i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 15, 17, 19 og 21 (L 241) af 31. august 2018*, men tabellen viser udviklingen fra 2019 til 2025 mod 2017 til 2025 i de tidligere besvarelser. I forhold til forudsætningen om den beregningstekniske udvikling i den offentlige beskæftigelse, herunder fordelingen på stillingskategorier, frem mod 2025 er det nødvendigt at fremhæve en række forbehold. Forbeholdene er beskrevet i nedenstående svar, og er de samme som beskrevet i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 15, 17, 19 og 21 (L 241) af 31. august 2018*.

De beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025 senest er opgjort i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018. Nedenstående besvarelse er baseret på det mellemfristede 2025-forløb fra august 2018, som tager udgangspunkt i det på daværende tidspunkt foreliggende datagrundlag, forudsætninger mv. Danmarks Statistik har siden offentliggjort foreløbige tal for den offentlige beskæftigelse i 2018, og der er udarbejdet nye skøn og forudsætninger for den offentlige beskæftigelse i 2019 og 2020 i *Økonomisk Redegørelse*, december 2018. Det bemærkes, at der vil blive udarbejdet opdaterede forudsætninger om den beregningstekniske udvikling i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025 i *Danmarks Konvergensprogram 2019*, som forventes offentliggjort i foråret 2019. Det bemærkes endvidere, at antallet af offentligt ansatte SOSU-assistent, sygeplejersker mv. senest er opgjort for 2018, men i tabel 1 tages udgangspunkt i 2017-tallet i overensstemmelse med *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 15, 17, 19 og 21 (L 241) af 31. august 2018*.

Regeringen har en målsætning om en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. årligt. Hertil kan komme udgifter muliggjort af reformer samt øgede udgifter

til danskernes sikkerhed. Regeringen har ikke opstillet en særskilt sigtelinje for udviklingen i den offentlige beskæftigelse, og der skønnes ikke over sammensætningen af offentlige ansatte på personalegrupper.

I *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018, forudsættes realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i gennemsnit at udgøre ca. 0,4 pct. årligt fra 2018 til 2025 varer til regeringens målsætning om en basisrealvækst tillagt den del af forsvarsloftet, som er kategoriseret som værende offentligt forbrug.

Væksten i det demografiske træk er beregnet til i gennemsnit 0,65 pct. årligt i perioden 2019-25. Det bemærkes, at beregningen af det demografiske træk er af mekanisk karakter og generelt skal fortolkes varsomt. Det demografiske træk anvendes primært som et element i en langsigtet holdbarhedsberegning. Det demografiske træk tager blandt andet ikke højde for mulige produktivetsforbedringer i det offentlige og indgår som ét blandt mange input i den løbende tilrettelæggelse af finanspolitikken. Det er et politisk valg, hvordan der prioriteres mellem tilførsel af flere ressourcer til offentlige forbrugsudgifter og fx lavere skat.

Den beregningstekniske forudsatte udvikling i den offentlige beskæftigelse i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 er baseret på den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug og beregningstekniske principper. Den forudsatte udvikling i den offentlige beskæftigelse er blandt andet baseret på antagelsen om en konstant lønsums- og varekøbskvote i det offentlige forbrug. Hvis der tages udgangspunkt i en anden sammensætning af det offentlige forbrug, vil den forudsatte realvækstrate i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 kunne give anledning til en stigning i den offentlige beskæftigelse, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 304 (Alm. del) af 16. januar 2019*.

Det er ikke umiddelbart muligt at opgøre antallet af SOSU-assistenters, sygeplejersker, pædagoger og lærere som andele af det samlede antal ansatte i den offentlige forvaltning og service. Det skyldes, at der ikke findes en sammenhængende statistik for den offentlige beskæftigelse med en tilstrækkelig detaljeringsgrad. Danmarks Statistik offentliggør således ikke tal for den offentlige beskæftigelse fordelt på stillingskategorier.

Antallet af offentligt ansatte SOSU-assistenters, offentligt ansatte sygeplejersker, offentligt ansatte pædagoger og offentligt ansatte lærere er i stedet opgjort på baggrund af data fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), der dækker regionalt og kommunalt ansatte. En opgørelse baseret på KRL er imidlertid ikke direkte sammenlignelig med den offentlige beskæftigelse opgjort i Danmarks Statistiks *nationalregnskab*, som ligger til grund for Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse, og de beregningstekniske eksempler i tabel 1 er således behæftet med væsentlig usikkerhed.

Anm.: 2017-tallet angiver opgjorte tal for den offentlige beskæftigelse. Grundet afrunding stemmer år-til-år ændringen ikke nødvendigvis overens med udviklingen i niveauet. Det bemærkes, at talgrundlaget er det samme som i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 15, 17, 19, 21, 23 og 25 (L. 241) af 31. august 2018*. Der er imidlertid foretaget en mindre præcisering af den offentlige beskæftigelse i 2025 i forløbet med en offentlig forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk. Dette indebærer, at den offentlige beskæftigelse i 2025 afrunder til 825.000 personer mod tidligere 824.000 personer, mens ændringen fra 2019 til 2025 på 2.000 personer er uændret, idet der afrundes til nærmeste 1.000 personer.

I forløbet med en offentlig forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk er der lagt til grund, at den offentlige forbrugsvækst fra 2017 til 2018 svarer til realvæksten i grundforløbet, mens realvæksten fra 2018 til 2025 svarer til væksten i det demografiske træk. Begge forløb tager udgangspunkt i seneste mellemfristede 2025-forløb fra august 2018. Ifølge Danmarks Statistiks nyeste opgørelse udgjorde den offentlige beskæftigelse knap 826.000 personer i 2018, og i *Økonomisk Redegørelse*, december 2018 skønnes den offentlige beskæftigelse at udgøre 824.000 personer i både 2019 og 2020.

Antallet af offentligt beskæftigede i den offentlige forvaltning og service er opgjort på baggrund af *nationalregnskabet* og er opgjort inkl. personer på orlov. Antallet af beskæftigede fordelt på stillingskategorier omfatter kommunalt og regionalt ansatte opgjort på baggrund af KRL og omfatter tjenestemænd, overenskomstansatte og fleksjob, men er eksklusiv ekstraordinært ansatte og elever. Ændringer i overenskomster mv. kan betyde, at udviklingen i de enkelte regionale og kommunale personalegrupper ikke kan sammenlignes 1:1 over tid. 1) Omfatter stillingskategorier under overenskomstområderne social- og sundhedspersonale, KL og social- og sundhedspersonale, Regioner. Udover stillingskategorien social- og sundhedsassistenter omfatter opgørelsen sygehjælpere, beskæftigelsesvejledere, plejehjemsassistenter, 1. assistenter, assistenter aften/nat, plejere samt plejere og sosu-assistenter trin 26-30. 2) Omfatter stillingskategorierne sygeplejersker og ledende sygeplejersker under overenskomstområderne syge- og sundhedspersonale. 3) Omfatter overenskomstområderne pædagogisk personale i daginstitution/klub/skolefritidsordning samt pædagogisk personale i dagplejeordninger. 4) Omfatter stillingskategorierne under overenskomstområderne børnehaveklasseledere, lærere, timelønnede lærere og øvrige lærere mv. under ovenkomsområdet lærere m.fl. i folkeskolen og specialundervisning.

Kilde: Danmarks Statistik, *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018, Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL) og egne beregninger.

I forhold til den offentlige forbrugsvækst i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgifts-lofter 2022*, august 2018, skal det yderligere bemærkes, at der udover den gennemsnitlige årlige realvækst på 0,4 pct. i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) frem mod 2025 er afsat en reserve til øvrige prioriteringer. Hvis reserven udmøntes til tiltag, der ligger inden for det offentlige forbrug, vil det kunne give anledning til en højere offentlig beskæftigelse. Forudsættes det, at hele reserven udmøntes til offentligt forbrug, vil den gennemsnitlige realvækst i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) udgøre ca. 0,8 pct. om året frem mod 2025. En sådan udmøntning fremadrettet vil give anledning til en beregningsteknisk stigning i den offentlige beskæftigelse på 11.000 personer fra 2019 til 2025, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 296 (Alm. del) af 14. januar 2019*.

Det skal understreges, at der i den mellemfristede fremskrivning er tale om en beregningsteknisk sammenhæng mellem den forudsatte realvækstrate i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Der er således ikke tale om en konkret vurdering af udviklingen i den offentlige beskæftigelse på baggrund af en forudsat realvækst i det offentlige forbrug. Det afspejler bl.a., at der ikke er en entydig sammenhæng mellem realvæksten i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Sammenhængen mellem det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse afhænger blandt andet af, hvor stor en del af det offentlige forbrug, der produceres i den offentlige sektor – og dermed af offentligt ansatte – og hvor stor en del, der købes i form af varer og tjenesteydelser fra private leverandører – og dermed produceres af privat ansatte. Derfor er antallet af offentligt ansatte ikke i sig selv et mål for omfanget eller kvaliteten af den offentli-

ge service, men et udtryk for hvor stor en del af de offentlige ydelser, der produceres af offentligt ansatte fremfor fx privat ansatte.

Regeringens konkrete udgiftsprioriteringer, herunder fordelingen af ressourcerne til forbrugsudgifter på forskellige områder, vil blive fastlagt løbende i forbindelse med de årlige finanslovsaftaler og økonomiaftalerne med kommuner og regioner. I praksis er det op til de enkelte kommunale, regionale og statslige institutioner at bestemme anvendelsen af deres budgetter på fx løn til offentligt ansatte eller køb af ydelser fra den private sektor, herunder at fastsætte antallet af ansatte i forskellige stillingskategorier. Regneeksemplerne i tabel 1 kan derfor ikke tages som udtryk for regeringens politik.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister