



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

26. februar 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 296 (Alm. del) af 14. januar 2019 stillet efter ønske fra Benny Engelbrecht (S)

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse den årlige udvikling i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025 og i samme tabel oplyse, hvordan den årlige udvikling i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025, forventes at blive, såfremt væksten i det offentlige forbrug følger det demografiske træk? Ministeren bedes foretage beregningen på baggrund af et teknisk neutralt grundlag for fremskrivning af den offentlige beskæftigelse, jf. svar på spørgsmål 120.

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at de beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025 senest er opgjort i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018. Nedenstående besvarelse er baseret på det mellemfristede 2025-forløb fra august 2018, som tager udgangspunkt i det på daværende tidspunkt foreliggende datagrundlag, forudsætninger mv. I *Økonomiske Redegørelse*, december 2018 er der med udgangspunkt i nyeste datagrundlag, forudsætninger mv. udarbejdet nye forudsætninger for den offentlige beskæftigelse i årene 2018, 2019 og 2020. Det bemærkes endvidere, at der vil blive udarbejdet opdaterede forudsætninger om den beregningstekniske udvikling i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025 i *Danmarks Konvergensprogram 2019*, som forventes offentliggjort i foråret 2019.

Udgangspunktet for regeringens udgiftspolitik er en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. årligt. Hertil kan komme udgifter muliggjort af reformer samt øgede udgifter til danskernes sikkerhed. Regeringen har ikke opstillet en særskilt sigtelinje for udviklingen i den offentlige beskæftigelse.

I *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018, forudsættes realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i gennemsnit at udgøre ca. 0,4 pct. årligt fra 2018 til 2025. Det svarer til regeringens målsætning om en basisrealvækst tillagt den del af forsvarsloftet, som er kategoriseret som værende offentligt forbrug. Det bemærkes, at der udover den gennemsnitlige årlige realvækst på 0,4 pct. i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) frem mod 2025 er afsat en reserve til øvrige prioriteringer. Hvis reserven udmøntes til tiltag, der ligger inden

for det offentlige forbrug, vil det kunne give anledning til en højere offentlig beskæftigelse.

Væksten i det demografiske træk er beregnet til i gennemsnit 0,65 pct. årligt i perioden 2019-25. Det bemærkes, at beregningen af det demografiske træk er af mekanisk karakter og generelt skal fortolkes varsomt. Det demografiske træk anvendes primært som et element i en langsigtet holdbarhedsberegning. Det demografiske træk tager blandt andet ikke højde for mulige produktivetsforbedringer i det offentlige og indgår som ét blandt mange input i den løbende tilrettelæggelse af finanspolitikken. Det er et politisk valg, hvordan der prioriteres mellem tilførsel af flere ressourcer til offentlige forbrugsudgifter og fx lavere skat.

Den beregningstekniske forudsatte udvikling i den offentlige beskæftigelse i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 er baseret på den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug og beregningstekniske principper, der vurderes at udgøre et teknisk neutralt grundlag for fremskrivningen af den offentlige beskæftigelse, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 120 (Alm. del) af 5. november 2018*. Den forudsatte udvikling i den offentlige beskæftigelse er blandt andet baseret på antagelsen om en konstant lønsums- og varekøbskvote i det offentlige forbrug. Hvis der tages udgangspunkt i en anden sammensætning af det offentlige forbrug, vil den forudsatte realvækstrate i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 kunne give anledning til en stigning i den offentlige beskæftigelse, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 2 (Alm. del) af 3. oktober 2018*.

I tabel 1 fremgår den beregningsteknisk forudsatte udvikling i den offentlige beskæftigelse fra 2019 til 2025 i hhv. grundforløbet og et forløb med en offentlig forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk. I begge forløb for den offentlige beskæftigelse er der tale om beregningstekniske, illustrative opgørelser, og de afspejler således ikke politiske beslutninger om lønsumskvoten eller sammensætningen af det offentlige forbrug i de kommende år. Der er derfor ikke tale om en vurdering af virkningen af regeringens økonomiske politik på udviklingen i den offentlige beskæftigelse.

Tabel 1									
Antal beskæftigede i den offentlige forvaltning og service, 2019-2025									
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring, 2019-25
1.000 personer									
Grundforløb									
Offentlig forvaltning og service	819	820	818	816	814	814	812	809	
Artig ændring		1	-3	-1	-2	0	-2	-3	-11
Forløb med off. forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk									
Offentlig forvaltning og service	819	822	821	822	822	823	824	825	2

<i>Arlig ændring</i>	3	-1	1	0	1	1	1
----------------------	---	----	---	---	---	---	---

Anm.: Grundet afrunding stemmer år-til-år ændringen ikke nødvendigvis overens med udviklingen i niveauet. Begge forløb tager udgangspunkt i seneste mellemfristede 2025-forløb fra august 2018. I *Økonomisk Redegørelse*, december 2018 skønnes den offentlige beskæftigelse at udgøre 824.000 personer i både 2019 og 2020.

I forløbet med en offentlig forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk er det lagt til grund, at den offentlige forbrugsvækst fra 2018 til 2025 svarer til væksten i det demografiske træk. Det bemærkes, at talgrundlaget er det samme som i *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 15, 17, 19, 21, 23 og 25 (L. 241) af 31. august 2018*. Der er imidlertid foretaget en mindre præcisering af den offentlige beskæftigelse i 2025 i forløbet med en offentlig forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk. Dette indebærer, at den offentlige beskæftigelse i 2025 afrunder til 825.000 personer mod tidligere 824.000 personer, mens ændringen fra 2019 til 2025 på 2.000 personer er uændret, idet der afrundes til nærmeste 1.000 personer.

Kilde: *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 og egne beregninger.

Det skal understreges, at der i den mellemfristede fremskrivning er tale om en beregningsteknisk sammenhæng mellem den forudsatte realvækstrate i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Der er således ikke tale om en konkret vurdering af udviklingen i den offentlige beskæftigelse på baggrund af en forudsat realvækst i det offentlige forbrug. Det afspejler bl.a., at der ikke er en entydig sammenhæng mellem realvæksten i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Sammenhængen mellem det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse afhænger blandt andet af, hvor stor en del af det offentlige forbrug, der produceres i den offentlige sektor – og dermed af offentligt ansatte – og hvor stor en del, der købes i form af varer og tjenesteydelser fra private leverandører – og dermed produceres af privat ansatte. Derfor er antallet af offentligt ansatte ikke i sig selv et mål for omfanget eller kvaliteten af den offentlige service, men et udtryk for hvor stor en del af de offentlige ydelser, der produceres af offentligt ansatte fremfor fx privat ansatte.

Regeringens konkrete udgiftsprioriteringer, herunder fordelingen af ressourcerne til forbrugsudgifter på forskellige områder, vil blive fastlagt løbende i forbindelse med de årlige finanslovsaftaler og økonomiaftalerne med kommuner og regioner. I praksis er det op til de enkelte kommunale, regionale og statslige institutioner at bestemme anvendelsen af deres budgetter på fx løn til offentligt ansatte eller køb af ydelser fra den private sektor.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister