



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

10. januar 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 271 (Alm. del) af 19. december 2018

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse det offentlige forbrug for hvert år siden 2000 og frem til 2019? Opgørelsen bedes være i 2019-niveau og indeholde det offentlige forbrug opgjort ved input- og output-metoden, samt med og uden afskrivninger.

Svar

De efterspurgte opgørelser af det offentlige forbrug fremgår af tabel 1 på sidste side.

Det offentlige forbrug opgjort ved *inputmetoden* angiver hvor mange ressourcer, der tilføres det offentlige forbrug – herunder i form af offentligt ansattes arbejdstimer samt det offentliges køb af varer og tjenester fra den private sektor – korrigeret for pris- og lønudviklingen. Der er således en klar sammenhæng mellem den planlagte udgiftspolitik og udviklingen i de reale udgifter til offentligt forbrug målt ved inputmetoden i nationalregnskabet.

Det offentlige forbrug opgjort ved *outputmetoden* har til hensigt at måle udviklingen i *mængden* af de serviceydelser, som den offentlige sektor producerer, fx operationer på hospitalerne, antal undervisningstimer og daginstitutionspladser

En højere realvækst i det offentlige forbrug ved outputmetoden end ved inputmetoden vil som udgangspunkt være udtryk for, at produktionen af offentlige serviceydelser vokser hurtigere end mængden af ressourcer, der indgår i produktionen af ydelserne. Det svarer teoretisk set til en produktivitetsforbedring i den offentlige sektor.

I praksis skal man dog være varsom med at tolke på den output-baserede metode og dermed også et produktivitetsmål, der er baseret på outputmetoden.

Outputmetoden blev implementeret i forbindelse med hovedrevisionen af nationalregnskabet i 2014 og er fortsat under udvikling, herunder i lyset af at mængdeindikatorerne, som ligger til grund for opgørelsen, endnu ikke er fuldt dækkende. Danmarks Statistik betegner på nuværende tidspunkt outputmetoden som et ”første nødvendigt skridt” eller et ”indledende grundlag” for beregning af produktivitetsudviklingen i den offentlige sektor *jf. Svar på Finansudvalgets spørgsmål*

nr. 441 (Alm. del) af 26. juni 2018 og Offentlig produktion og produktivitet, 2008-2014, Danmarks Statistik.

Konklusioner på baggrund af outputmetoden bør således højst drages på baggrund af tendenser, der observeres over en længere årrække, og selv da er de usikre. Ændringer på kort sigt kan være udtryk for tilfældige udsving i fx kapacitetsudnyttelse, løbende justeringer til ændrede behov, ændringer i lovgivningen mv., som ikke nødvendigvis udtrykker den underliggende produktion eller produktivitet.

Blandt andet på baggrund heraf fremskrives det reale offentlige forbrug i Finansministeriets vurderinger med afsæt i den input-baserede metode. Dertil kommer, at inputmetoden er den relevante opgørelse i forbindelse med planlægningen af udgiftspolitikken.

I tabel 1 er det offentlige forbrug opgjort både inklusive og eksklusive afskrivninger.

Opgørelsen af det offentlige forbrug i nationalregnskabet omfatter afskrivninger (forbrug af fast realkapital), der er et beregnet udtryk for den tekniske og fysiske værdiforringelse af produktionsapparatet i offentlig forvaltning og service. Afskrivningerne beregnes ud fra beregningstekniske antagelser om tidligere investeringers levetid mv. Afskrivningerne neutraliseres i opgørelsen af den offentlige saldo ved en tilsvarende teknisk indregning på indtægtssiden.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister

Tabel 1

Offentligt forbrug inklusive og eksklusive afskrivninger opgjort ved input- og outputmetoden, 2000-2019

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Mia. kr. (2019-priser)																				
<i>Inputmetode</i>																				
Offentligt forbrug inklusive afskrivninger	470,2	479,2	489,4	490,6	498,1	504,1	516,9	523,1	536,3	548,9	551,8	541,2	545,9	543,6	546,6	550,1	551,2	555,0	557,2	560,0
Offentligt forbrug eksklusive afskrivninger	408,8	418,1	428,2	429,8	436,1	442,0	456,6	460,8	476,2	488,9	491,0	480,8	486,1	483,2	486,0	489,6	490,4	494,4	496,3	498,8
<i>Outputmetode</i>																				
Offentligt forbrug inklusive afskrivninger	441,3	449,7	459,3	460,4	467,5	473,1	485,1	490,9	506,9	522,3	530,6	527,3	531,3	530,8	541,0	550,1	551,0	555,0	-	-
Offentligt forbrug eksklusive afskrivninger	380,6	389,3	398,7	400,2	406,1	411,6	425,1	429,1	447,0	462,3	469,9	466,9	471,4	470,4	480,4	489,6	490,2	494,4	-	-

Anm.: Det offentlige forbrug er opgjort i 2019-priser. Opgregningen til 2019-priser er baseret på skøn for prisudviklingen for det offentlige forbrug i 2018 og 2019 fra *Økonomisk Redegørelse*, december 2018. Det offentlige forbrug i 2018 og 2019 er ligeledes opgjort pba. af skøn fra *Økonomisk Redegørelse*, december 2018. Der skønnes kun over det offentlige forbrug opgjort ved inputmetoden.

Kilde: Danmarks Statistik, *Økonomisk Redegørelse*, december 2018 og egne beregninger.