



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

15. januar 2019

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 184 (Alm. del) af 20. november 2018 stillet efter ønske fra Lisbeth Bech Poulsen (SF)

### Spørgsmål

Kan ministeren oplyse, hvad status er på de seks mål, som står i regeringsgrundlaget side 13, herunder særligt i forhold til hvor meget regeringens reformer har bidraget til øget arbejdsudbud, strukturelt har reduceret udgiftstrykket og overholdt en årlig basis realvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. om året?

### Svar

VLAK- regeringen fremlagde i regeringsgrundlaget *For et friere, rigere og mere trygt Danmark* (november 2016). Heraf fremgår på s. 13, at:

*”I foråret 2017 vil regeringen med afsæt i den netop indgåede finanslovsaftale for 2017 og de reviderede konjunkturodsigter fremlægge en opdateret plan for de finanspolitiske rammer frem mod 2025 med udgangspunkt i:*

- *Et mål om at føre en politik, der øger beskæftigelsen med 55.000-60.000 personer og løfter velstanden med 80 mia. kr.*
- *Et mål om strukturelt at reducere udgiftstrykket.*
- *Et mål om en årlig basis realvækst i det offentlige forbrug på i udgangspunkt 0,3 pct. om året inden for rammen af et faldende udgiftstryk. Hertil kommer udgifter muliggjort af reformer, f.eks. SU, samt øgede investeringer i danskeres sikkerhed.*
- *Et mål om nye offentlige investeringer i infrastruktur, som øger grundlaget for vækst.*
- *Et mål om at reducere skattetrykket strukturelt.*
- *Et mål om balance på de strukturelle offentlige finanser ”*

Regeringen fremlagde på den baggrund 2025-planen Vækst og Velstand 2025 i maj 2017. Nedenfor beskrives udviklingen i forhold til ovenstående målsætninger med baggrund i den seneste mellemfristede fremskrivning fra august 2018 mv.

*1) Mål om at føre en politik, der øger beskæftigelsen med 55.000-60.000 personer og løfter velstanden med 80 mia. kr.*

Siden regeringsskiftet i juni 2015 er der gennemført en række initiativer, der øger velstanden (BNP) gennem højere strukturel beskæftigelse (arbejdsudbuddet) og øget produktivitet. I alt skønnes gennemførte initiativer siden regeringsskiftet i

juni 2015 at løfte strukturelt BNP i 2025 med omkring 14½ mia. kr., *jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål 43 (L1) af 5. december 2018.*

Tabel 1 viser en oversigt over bidraget til den samlede vækstmålsætning fra gennemførte initiativer, der øger beskæftigelsen. Samlet set skønnes de gennemførte initiativer at øge den strukturelle beskæftigelse med ca. 4.700 fuldtidspersoner, hvilket skønsmæssigt svarer til et løft i strukturelt BNP på 4 mia. kr., *jf. tabel 1.*

Den positive virkning kan blandt andet tilskrives *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* (februar 2018), der sænker skatten og blandt andet øger incitamentet for seniorer til at blive længere på arbejdsmarkedet. Også *Aftale om finanslov for 2019* øger blandt andet incitamentet til at arbejde for pensionister gennem en række initiativer. Hertil kommer, at der med *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparing for overførselsmodtagere* indføres en obligatorisk opsparing for langt hovedparten af indkomstoverførselsmodtagere, som skønnes at øge arbejdsudbuddet i forhold til den forudsatte beregningstekniske udvikling i de mellemfristede fremskrivninger.

**Tabel 1**

**Gennemførte initiativer siden regeringsskiftet i juni 2015, der øger den strukturelle beskæftigelse**

	<b>Fuldtidspersoner</b>
<b>Gennemførte initiativer siden juni 2015</b>	
Jobreform fase I (kontanthjælpsloft)	700
Integrationsydelse	500
Aftale om et tryggere dagpengesystem	-850
FL 16 (lavere registreringsafgift)	500
FL 17 (lavere registreringsafgift)	350
PSO-aftalen	750
Aftale om flere år på arbejdsmarkedet	700
Aftale om omlægning af bilafgifter	600
Aftale om ny ferielov	-1.400
Erhvervs- og iværksætterinitiativer	350
FL 18 (sorgorlov)	-100
Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	1.350
Mediepolitisk aftale for 2019-2023	-100
Energiaftale 2018	200
Regelforenkling af beskæftigelsesindsatsen	-200
FL 19	1.350
<b>I alt</b>	<b>4.700</b>
<b>BNP effekt, mia. kr.</b>	<b>4</b>

Anm. Virkningen af enkelte tiltag er afrundet til nærmeste hele antal 50 personer. Totalen er afrundet til nærmeste hele antal 100 personer. Der er ikke medtaget aftaler med en virkning på mindre end 100 personer. Der er usikkerhed om de anførte skøn.

Kilde: Diverse aftaletekster og egne beregninger.

Der vil også i de kommende år være potentiale for at øge beskæftigelsen til gavn for samfundet og for den enkelte, som får del i arbejdsfællesskabet. Dansk økonomi er inde i en højkonjunktur, og der er kraftig fremgang i beskæftigelsen. Beskæftigelsen kan også fremover vokse på en holdbar måde, fordi den reformpolitik, der er ført gennem en årrække, øger arbejdsudbuddet.

Regeringen ønsker at fortsætte de senere års reformkurs, der har været til stor gavn for dansk økonomi. Nye reformer, der øger arbejdsudbuddet og løfter produktiviteten kan bidrage til at forlænge det nuværende opsving og til at skabe større velstand fremadrettet. Dansk økonomi kan have gavn af såvel store som mindre tiltag, som bidrager til en positiv udvikling med mere vækst og velstand.

Nye reformer kræver, at der er politisk vilje herfor i Folketinget i kommende folketingsperioder frem mod 2025.

### *2) Målsætning om strukturelt at reducere udgiftstrykket.*

I den seneste mellemfristede fremskrivning fra august 2018 er der på baggrund af allerede vedtagen politik og øvrige forudsætninger udsigt til, at det strukturelle udgiftstryk reduceres fra godt 51 pct. af BNP i 2015 til knap 49 pct. af BNP i 2025, *jf. Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022* (side 19). Reduktionen i det strukturelle udgiftstryk kan bl.a. tilskrives en moderat vækst i det offentlige forbrug, *jf. nedenfor*.

### *3) Målsætning om en årlig basis realvækst i det offentlige forbrug på i udgangspunktet 0,3 pct. om året inden for rammen af et faldende udgiftstryk. Hertil kommer udgifter muliggjort af reformer, f.eks. SU, samt øgede investeringer i danskernes sikkerhed.*

VLAk-regeringen, som tiltrådte i efteråret 2016, har en målsætning om en årlig basisrealvækst i det offentlige forbrug på i udgangspunktet 0,3 pct. om året. Hertil kommer udgifter muliggjort af reformer samt øgede investeringer i danskernes tryghed og sikkerhed. Målsætningen udelukker således ikke, at den reale offentlige forbrugsvækst kan overstige 0,3 pct., herunder hvis udgiftsvæksten sker som led i en klar og aktiv prioritering. Danmarks Statistik har opgjort den gennemsnitlige årlige realvækst i det offentlige forbrug (opgjort ved input-metoden) til ca. 0,5 pct. fra 2015 til 2017<sup>1</sup>. Udgiftslofterne for driftsudgifter i stat, kommuner og regioner har løbende været overholdt i perioden.

I seneste mellemfristede fremskrivning, *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022*, august 2018 forudsættes realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) at udgøre ca. 0,4 pct. årligt fra 2018 til 2025. Det svarer til regeringens målsætning om en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. om året tillagt den del af forsvarsloftet, som er kategoriseret som værende offentligt forbrug, *jf. Aftale på forsvarsområdet 2018-2023*. Det bemærkes, at der udover den gennemsnitli-

<sup>1</sup> Opgjort ekskl. afskrivninger. Den gennemsnitlige vækst i det offentlige forbrug inkl. afskrivninger har i gennemsnit udgjort 0,4 pct. fra 2015 til 2017.

ge årlige realvækst på 0,4 pct. i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) frem mod 2025 er afsat en reserve til øvrige prioriteringer.

*4) Målsætning om nye offentlige investeringer i infrastruktur, som øger grundlaget for vækst.*

I 2025-planen *Vækst og velstand 2025* (maj 2017) blev der prioriteret 22 mia. kr. (2017-priser) til et løft af de offentlige investeringer i 2021-25. Investeringsløftet er siden justeret i forbindelse med *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* (februar 2018) og *Energiaftale* (juni 2018). Samlet set er der således prioriteret omkring 19½ mia. kr. til et løft af de offentlige investeringer over perioden 2021-2025.

Løftet af de offentlige investeringer giver mere plads til at gennemføre investeringer i blandt andet ny digital infrastruktur og samfundsøkonomisk fornuftige investeringer på infrastrukturområdet, som øger grundlaget for økonomisk vækst.

*5) Målsætning om at reducere skattetrykket strukturelt.*

I den seneste mellemfristede fremskrivning fra august 2018 er der på baggrund af allerede vedtagen politik og øvrige forudsætninger udsigt til, at det strukturelle skattetryk (opgjort ekskl. Nordsøindtægter) aftager fra 46 pct. af BNP i 2015 til 44¾ pct. af BNP i 2025, jf. *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022* (side 19).

*6) Målsætning om balance på de strukturelle offentlige finanser.*

Regeringen fremlagde i 2025-planen *Vækst og velstand 2025* fra maj 2017 en målsætning om strukturel balance på de offentlige finanser i 2025. Målsætningen om strukturel balance er stadig gældende, og danner udgangspunktet for planlægningen af finanspolitikken, herunder beregningen af det finanspolitiske råderum.

Regeringen har planlagt en sund og ansvarlig finanspolitik, hvor de årlige finanslovsforslag er planlagt med tiltagende afstand til budgetlovens underskudsgrænse. Med de seneste skøn i Økonomisk Redegørelse, december 2018 skønnes den strukturelle saldo at udvise et overskud på 0,3 pct. af BNP i 2016 og 2017 og være i balance i 2018.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister