



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

27. februar 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 18 (Alm. del) af 3. oktober 2018 stillet på vegne af udvalget

Spørgsmål

Vil ministeren opdatere Socialdemokratiets 2025-plan, *Stol på Danmark*, ud fra de gældende forudsætninger, så de nyeste tal for råderummet og det demografiske træk benyttes, samtidig med at udgiftsposten ”Tryghed for boligejerne” fjernes, da der er indgået en bred aftale om dette? Vil ministeren ud fra de tre forudsætninger vurdere, om der er finansiering til at dække de øvrige udgiftsposter i 2025-planen? Hvordan vil det endvidere påvirke holdbarheden af 2025-planen, hvis man f.eks. også vil tilbagerulle besparelserne på DR i medieforliget, og tilbagerulle kontant-hjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen?

Svar

Det bemærkes indledningsvist, at indeværende besvarelse ikke kan tages til indtægt for en opdatering af Socialdemokratiets plan *Stol på Danmark* (september 2016). Det er op til de politiske partier at fremlægge indholdet af deres politiske planer.

Indeværende besvarelse kan således alene betragtes som en illustrativ opgørelse af det finanspolitiske råderum i 2025 under de forudsætninger, der er angivet i spørgsmålet. Det bemærkes endvidere, at der er stillet en række spørgsmål vedrørende opdatering af *Stol på Danmark* under varierende forudsætninger, herunder hvor den afsatte reserve til velfærdsprioriteringer mv. i *Stol på Danmark* tilpasses finansieringsbalancen, jf. svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 117 (alm. del) af 2. november 2018 og svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 262 (alm. del) af 13. december 2018.

Med udgangspunkt i de indeværende spørgsmål angivne forudsætninger lægges det til grund, at den samlede finansiering i 2025 udgør i størrelsesordenen 24½ mia. kr., heraf ca. 23½ mia. kr. fra det finanspolitiske råderum i den seneste mellemfristede fremskrivning og ca. 1 mia. kr. fra annulleret lempelse af bo- og gaveafgiften.

Prioriteringerne skønnes at udgøre i størrelsesordenen 29¼ mia. kr. i 2025, når der tages udgangspunkt i en offentlig forbrugsvækst (ekskl. afskrivninger) på ca. 20 mia. kr. (0,65 pct. årligt i gennemsnit) svarende til det demografiske træk på det

senest opdaterede grundlag, en opkvalificeringspulje på 1½ mia. kr., velfærdsprioriteringer og reserve på 5½ mia. kr. samt pulje til en vækstreform på 2¼ mia. kr.

Beregningerne er vist i tabel 1 og forudsætningerne er uddybet nærmere nedenfor.

Mia. kr. (2019-niveau)	2025
1. Forudsatte finansieringselementer i alt	24½
1a. Finanspolitisk råderum i <i>Opdateret 2025-forløb, august 2018</i> målt ift. niveauet i 2019	23½
1b. Annullering af lempelse af bo- og gaveafgiften (af Socialdemokratiet benævnt arveafgiften)	1
2. Forudsatte prioriteringer i alt	29¼
2a. Offentlig forbrugsvækst svarende til væksten i det demografiske træk (målt i forhold til niveauet i 2019)	20
2b. Pulje til vækstreform	2¼
2c. Pulje til opkvalificeringsreform	1½
2d. Pulje til velfærdsprioriteringer og reserve	5½
3. Balance (1-2)	-4¾

Anm.: Det finanspolitiske råderum er baseret på den seneste mellemfristede fremskrivning fra august 2018 og tager udgangspunkt i den beregningsteknisk højst mulige offentlige forbrugsvækst (ekskl. afskrivninger) målt i forhold til udgiftsniveauet i 2019.

Kilde: Egne beregninger

Der er i spørgsmålet desuden spurgt til virkningen, hvis man f.eks. også vil tilbageberegule besparelserne på DR i medieforliget, og tilbageberegule kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen.

Hvis det lægges til grund, at indførelse af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen og integrationsydelsen tilbageberegules vil det isoleret indebære et yderligere finansieringsbehov på i størrelsesordenen 1 mia. kr. i 2025¹, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 490 (alm. del) af 23. august 2018*. Det vil således alt andet lige indebære, at finansieringsunderskuddet i tabel 1 øges til i størrelsesordenen 5¾ mia. kr.

Fokuseringen af DR som led i medieaftalen giver anledning til lavere driftsudgifter i DR, som indgår i det offentlige forbrug. Hvis besparelsen tilbageberegules – og prioriteringer i medieforliget i øvrigt holdes uændret – vil der således være reduceret manøvrerum til fx kernevelfærd inden for rammen til offentligt forbrug.

¹ Det er lagt til grund, at der i indeværende spørgsmål henvises til Aftale mellem regeringen Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om en ny integrationsydelse, der gælder for personer, der kommer til landet og ikke har opholdt sig i landet i mindst syv ud af de sidste otte år af 1. juli; Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om et kontanthjælpssystem, hvor det kan betale sig at arbejde – Jobreform fase 1 af 18. november 2015; Aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om finansloven for 2016 af 19. november. Der er således ikke taget højde for virkningen af senere tiltag.

Ad 1) Forudsat finansiering

Følgende bemærkes vedr. de anlagte beregningsforudsætninger:

1a) Finanspolitisk råderum

Det finanspolitiske råderum opgøres som den beregningsteknisk mulige vækst i det offentlige forbrug ekskl. afskrivninger inden for de finanspolitiske mål givet øvrige prioriteringer mv. På baggrund af den seneste mellemfristede fremskrivning *Opdateret 2025-forløb*, august 2018, er det finanspolitiske råderum opgjort til ca. 23½ mia. kr. (2019-priser) frem mod 2025 målt i forhold til udgiftsniveauet i 2019. Det finanspolitiske råderum er således baseret på de tilgængelige oplysninger og forudsætninger mv., der lå til grund for fremskrivningen i august. En opdateret opgørelse af råderummet i grundforløbet vil blive fremlagt med *Danmarks Konvergensprogram 2019*.

1b) Annullering af lempelse af bo- og gaveafgift

Det er lagt til grund, at annullering af lempelse af bo og gaveafgiften (af Socialdemokratiet benævnt arveafgiften) fortsat indgår som finansieringselement som angivet i *Stol på Danmark*. Det svarer til ca. 1 mia. kr. i 2025 (2019-niveau), jf. også svar på FIU nr. 559 (alm. del) af 21. september 2016.

Ad 2) Forudsatte prioriteringer

Følgende bemærkes vedr. de anlagte beregningsforudsætninger:

2a) Vækst i det offentlige forbrug

Socialdemokratiet har i *Stol på Danmark* angivet, at det offentlige forbrug skal vokse med 0,6 pct. om året frem til 2025 svarende til den skønnede udvikling for det demografiske træk over den periode og det beregningsgrundlag, der lå til grund offentliggørelsen af *Stol på Danmark*.

Med de nuværende forudsætninger udgør det væksten i det demografiske træk ca. 0,65 pct. om året frem mod 2025, hvilket svarer til 20 mia. kr. i 2025 (målt ift. niveauet i 2019). En vækst i det offentlige forbrug på 0,6 pct. årligt i gennemsnit i 2020 til 2025 vil svare til en prioritering på ca. 18¼ mia. kr. i 2025.

Det bemærkes, at det demografiske træk er en beregningsteknisk opgørelse, som primært anvendes som input i de langsigtede fremskrivninger af dansk økonomi. Opgørelsen af det demografiske træk er af mekanisk karakter og tager blandt andet ikke højde for mulige produktivetsforbedringer i den offentlige sektor. Opgørelsen af det demografiske træk er således ikke tiltænkt til beregninger af fx det konkrete udgiftstræk i de enkelte år, og er heller ikke udtryk for konkrete udgifter, der mekanisk skal afholdes og findes finansiering til.

2b) Pulje til vækstreform

Socialdemokratiet har i *Stol på Danmark* angivet, at der afsættes 3 mia. kr. til en vækstreform. I *Vækst der virker*, marts 2017 fremlagde Socialdemokratiet en række tiltag, hvoraf flere allerede er gennemført helt eller delvist af regeringen og et fler-

tal i Folketinget, herunder 1) et investorfradrag, 2) skattefri overdragelse til erhvervsdrivende fonde og 3) F&U fradrag på 110 pct. Finansieringsbehovet til vækstreformen er korrigeret for de allerede indførte tiltag og der er på den baggrund indregnet en ramme på 2¼ mia. kr. i 2025.

2c) Pulje til opkvalificering

Socialdemokratiet foreslår i Stol på Danmark at afsætte 1½ mia. kr. til en opkvalificeringsreform, der blandt andet skal styrke erhvervsskolerne. Det forudsættes i indeværende besvarelse, at der fortsat afsættes 1½ mia. kr. (2019-priser) til en pulje til en opkvalificeringsreform.

Det bemærkes, at regeringen sammen med Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti i forbindelse med finansloven for 2019 har indgået en aftale, der indeholder initiativer for samlet set ca. 2½ mia. kr., der skal styrke indholdet og kvaliteten i erhvervsuddannelserne. Aftalen understøtter målene om, at flere unge skal søge og gennemføre en erhvervsuddannelse. Erhvervsskolerne får med aftalen bedre mulighed for at understøtte kvaliteten i undervisningen samt tiltrække og fastholde elever.

2d) Velfærdsprioriteringer og reserve

Socialdemokratiet foreslår i Stol på Danmark at afsætte 5½ mia. kr. til velfærdsprioriteringer og reserve i øvrigt. Det forudsættes i indeværende besvarelse, at der fortsat afsættes 5½ mia. kr. (2019-priser).

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister