



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

13. december 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 113 (Alm. del) af 29. oktober 2018

Spørgsmål

Vil ministeren sende et svar på spørgsmål 91-106, hvor udgangspunktet er ens realvækst i offentlige timebeskæftigede og varekøb?

Svar

I *Finansudvalgets spørgsmål nr. 91-94 (Alm. del) af 26. oktober 2018* efterspørges beregningstekniske regneeksempler for den årlige udvikling i antal offentligt ansatte pædagoger, lærere, læger og politibetjente frem mod 2025. Det forudsættes, at regneeksemplerne skal udarbejdes med udgangspunkt i den beregningstekniske fremskrivning af den samlede offentlige beskæftigelse i grundforløbet i *Opdateret 2025-forløb*, august 2018, og at de enkelte personalegrupper skal udgøre en konstant andel af den samlede offentlige beskæftigelse. Endvidere ønskes opgørelsen afrundet til hele 100 personer.

De efterspurgte beregningstekniske regneeksempler er ikke udtryk for den ”forventede” udvikling i antal pædagoger mv. Der er ikke taget politisk stilling til – og der opsættes ikke et måltal for – udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025. Der tages heller ikke stilling til fordelingen af den offentlige beskæftigelse på udgiftsområder eller personalegrupper frem mod 2025.

Det er desuden normal praksis i Økonomisk Redegørelse og de mellemfristede fremskrivninger, at udviklingen i den offentlige beskæftigelse afrundes til hele 1.000 personer.

På baggrund af ovenstående vurderes det, at regneeksempler afrundet til hele 1.000 personer er angivet med en tilpas detaljeringsgrad i forhold til, at opgørelserne pr. konstruktion er baseret på en række hypotetiske og beregningstekniske antagelser og ikke afspejler regeringens politik, jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 89 (Alm. del) af 26. oktober 2018*. I regneeksemplerne nedenfor er opgørelserne således afrundet til hele 1.000 personer.

I *Finansudvalgets spørgsmål nr. 95-106 (Alm. del) af 26. oktober 2018* efterspørges beregningstekniske regneeksempler for den årlige udvikling af antal offentligt ansatte fordelt på landsdele på baggrund af *Opdateret 2025-forløb*, august 2018. Der er ikke i

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 95-106 af 26. oktober 2018 udarbejdet regneeksemplere for udviklingen i den offentlige beskæftigelse fordelt på landsdele frem mod 2025. Det skyldes, at de mellemfristede 2025-fremskrivninger ikke kan lægges til grund for særskilte mellemfristede fremskrivninger for enkelte landsdele mv., jf. *Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 95 (Alm. del) af 26. oktober 2018*.

De efterspurgte beregningstekniske regneeksemplere for udviklingen i antallet af offentligt ansatte pædagoger, lærere, læger og politibetjente, hvor der forudsættes en ens realvækst i den offentlige timebeskæftigelse og det offentlige varekøb, fremgår af tabel 1. Regneeksemplerne er udarbejdet på baggrund af et forløb for den offentlige beskæftigelse frem mod 2025, hvor realvæksten i både den offentlige timebeskæftigelse og det offentlige varekøb svarer til realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i *Opdateret 2025-forløb*, august 2018¹. Da lønstigningstakten i gennemsnit er højere end prisstigningen på det offentlige varekøb, indebærer forudsætningerne en tiltagende tendens i lønkvoten i den offentlige sektor. Det forudsættes endvidere, at de enkelte personalegrupper udvikler sig proportionalt med den samlede offentlige beskæftigelse og dermed udgør en konstant andel af den samlede offentlige beskæftigelse.

Det er ikke umiddelbart muligt at opgøre antallet af ansatte i forskellige stillinger som en andel af det samlede antal ansatte i den offentlige forvaltning og service. Det skyldes, at der ikke findes en sammenhængende statistik for den offentlige beskæftigelse med en tilstrækkelig detaljeringsgrad. Danmarks Statistik offentliggør således ikke tal for den offentlige beskæftigelse fordelt på stillingskategorier.

Antallet af offentligt ansatte pædagoger, lærere og læger er i stedet opgjort på baggrund af data fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL), der dækker regionalt og kommunalt ansatte. Ifølge KRL var der ca. 50.000 pædagoger, ca. 64.000 lærere og ca. 18.000 læger ansat i regioner og kommuner i 2017. Endvidere er antallet af politibetjente opgjort på baggrund af data fra Rigspolitiets opgørelse af antallet af statsligt ansatte polititjenestemænd. Ifølge Rigspolitiet var der ca. 10.000 politibetjente i 2017.

En opgørelse baseret på tal fra henholdsvis KRL og Rigspolitiet er imidlertid ikke direkte sammenlignelig med den offentlige beskæftigelse opgjort i Danmarks Statistiks *nationalregnskab*, som ligger til grund for Finansministeriets beregningstekniske forudsætninger om udviklingen i den offentlige beskæftigelse frem mod 2025. De beregningstekniske regneeksemplere i tabel 1 er således behæftet med væsentlig usikkerhed.

Under de ovenfor givne beregningstekniske forudsætninger, vil det kunne give anledning til en beregningsteknisk stigning i den samlede offentlige beskæftigelse

¹ I *Opdateret 2025-forløb*, august 2018 forudsættes realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i gennemsnit at udgøre ca. 0,4 pct. om året fra 2018 til 2025. Det svarer til regeringens målsætning om en basisrealvækst tillagt den del af forsvarsloftet, som er kategoriseret som værende offentligt forbrug. Det bemærkes, at der udover den forudsatte realvækst i det offentlige forbrug frem mod 2025 er afsat en reserve til øvrige prioritering. Hvis reserven udmøntes til tiltag, der ligger inden for det offentlige forbrug, vil det kunne give anledning til en højere offentlig beskæftigelse.

på ca. 21.000 personer fra 2017 til 2025, *jf. tabel 1*. Det svarer under forudsætning om en tilsvarende proportional udvikling i de enkelte personalegrupper til en stigning i antal pædagoger på ca. 1.000 personer, en stigning i antal lærere på ca. 2.000 personer og et omtrent uændret antal læger og politibetjente fra 2017 til 2025.

Tabel 1

Antal offentligt beskæftigede, pædagoger, lærere, læger og politibetjente i et forløb med ens realvækst i offentlig timebeskæftigelse og varekøb, 2017-2025

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring fra 2017 til 2025
1.000 beskæftigede										
Offentlig forvaltning og service ¹⁾	818	819	823	826	828	831	835	838	840	
Årlig ændring		1	3	3	3	3	4	2	2	21
Pædagoger ²⁾	50	50	50	51	51	51	51	51	51	
Årlig ændring		0	0	0	0	0	0	0	0	1
Lærere ²⁾	64	64	64	64	65	65	65	65	66	
Årlig ændring		0	0	0	0	0	0	0	0	2
Læger ²⁾	18	18	18	18	18	18	18	18	18	
Årlig ændring		0	0	0	0	0	0	0	0	0
Politibetjente ³⁾	10	10	10	11	11	11	11	11	11	
Årlig ændring		0	0	0	0	0	0	0	0	0

Anm.: 2017-tallet angiver det senest observerede årstal. Grundet afrunding stemmer år-til-år ændringen ikke nødvendigvis overens med udviklingen i niveauet.

1) Antallet af beskæftigede i den offentlige forvaltning og service i 2017 er opgjørt på baggrund af nationalregnskabet, og opgørelsen inkluderer personer på orlov, der efter hovedrevisionen er det primære beskæftigelsesbegreb i nationalregnskabet.

2) Antallet af pædagoger, lærere og læger omfatter regionalt og kommunalt ansatte i 2017 og er opgjørt på baggrund af data fra Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL). Opgørelsen af regionalt og kommunalt ansatte omfatter tjenestemænd, overenskomstsansatte og fleksjob, men er eksklusiv ekstraordinært ansatte og elever. Pædagoger er afgrænset til stillingskategorier under overenskomstområderne pædagogisk personale i daginstitution/klub/skolefritidsordning samt pædagogisk personale i dagplejeordninger. Lærere er afgrænset til stillingskategorierne børnehaveklasseledere, lærere, timelønnede lærere og øvrige lærere mv. under overenskomstområdet lærere m.fl. i folkeskolen og specialundervisning. Læger er afgrænset til stillingskategorierne under overenskomstområderne overlæger, speciallægekonsulenter, sygehuslæger, underordnede læger samt kommunallæger.

3) Antallet af politibetjente er opgjørt på baggrund af Rigspoliets opgørelse og omfatter personalegruppen polititjenestemænd. Opgørelsen inkluderer politistuderende og ekskluderer ansatte på Grønland og Færøerne.

Det er i forløbet frem mod 2025 forudsat, at den offentlige beskæftigelse målt i timer og det offentlige varekøb vokser med en ens realvækst svarende til realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) i grundforløbet i *Opdateret 2025-forløb*, august 2018, der gennemsnitligt udgør ca. 0,4 pct. om året fra 2018 til 2025. Til sammenligning er den gennemsnitlige årlige realvækst i den offentlige timebeskæftigelse og det offentlige varekøb på hhv. ca. -0,2 pct. og ca. 1,1 pct. i grundforløbet, hvor realvæksten i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger) ligeledes udgør gennemsnitligt ca. 0,4 pct. årligt. Det er lagt til grund, at realvæksten i både den offentlige timebeskæftigelse og varekøb fra 2017 til 2018 svarer til det forudsatte i seneste skøn fra Økonomisk Redegørelse, august 2018. Udviklingen i antallet af ansatte inden for de enkelte personalegrupper er beregnet under forudsætning om, at antallet ansatte i hver personalegruppe udvikler sig proportionalt med udviklingen i den samlede offentlige beskæftigelse.

Kilde: Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2022 (august 2018), Danmarks Statistik, Kommunernes og Regionernes Løndatakontor, Rigspolitiet og egne beregninger.

Det skal understreges, at der ikke er en entydig sammenhæng mellem realvæksten i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Sammenhængen mellem det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse afhænger blandt andet af, hvor stor en del af det offentlige forbrug, der produceres i den offentlige sektor – og dermed af offentligt ansatte – og hvor stor en del, der købes i form af varer og tjenesteydelser fra private leverandører – og dermed produceres af privat ansatte. Derfor er antallet af offentligt ansatte ikke i sig selv et mål for omfanget eller kvaliteten af den offentlige service, men et udtryk for hvor stor en del af de offentlige ydelser, der produceres af offentligt ansatte fremfor fx privat ansatte.

Det er i praksis op til de enkelte statslige, kommunale og regionale institutioner at fastsætte antallet af ansatte i forskellige stillingskategorier inden for de givne økonomiske rammer. Såfremt der prioriteres flere midler til fx børnepasningsområdet, vil dette afhængig af den konkrete udmøntning kunne give anledning til et højere antal offentligt ansatte pædagoger. Fordelingen af den offentlige beskæftigelse på forskellige personalegrupper er således beregningsteknisk og ikke en følge af politiske beslutninger fra centralt hold.

Regeringens konkrete udgiftsprioriteringer, herunder fordelingen af ressourcerne til det offentlige forbrug på forskellige områder, vil blive fastlagt løbende i forbindelse med de årlige finanslovsaftaler og økonomiaftalerne med kommuner og regioner.

Fremskrivningen af den offentlige beskæftigelse, herunder fordelingen på personalegrupper, er således ikke en konsekvensberegning af regeringens prioriteringer, men derimod en følge af beregningstekniske antagelser og den forudsatte offentlige forbrugsvækstrate.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister