



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Europaudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 21. december 2018
Kontor: EU-retskontoret
Sagsbeh: Fie Westergren Hendel
Sagsnr.: 2018-0032/06-0065
Dok.: 940146

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 89 (Alm. del), som Folketingets Europaudvalg har stillet til justitsministeren den 3. december 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Søren Søndergaard (EL).

Søren Pape Poulsen

/

Morten Holland Heide

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 89 (Alm. del) fra Folketingets Europaudvalg:

”Ministeren bedes redegøre for, hvad tidsrammen forventes at være på EU’s tiltrædelse af den Europæiske Menneskerettighedskonvention samt oplyse den præcise årsag til og begrundelse for, at den tiltræden, som blev lovet borgerne i forbindelse med vedtagelsen af Lissabon-traktaten, endnu ikke har fundet sted.”

Svar:

Det følger af Lissabon-Traktaten, som alle medlemsstater har ratificeret, at EU skal tiltræde Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (herefter EMRK), jf. EU-Traktatens artikel 6, stk. 2. Der er endvidere knyttet en protokol til bestemmelsen, som foreskriver, at traktaten om EU’s tiltrædelse af EMRK skal afspejle nødvendigheden af at bevare Unionens og EU-rettens særlige karakteristika.

Med tiltrædelsen vil Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol i modsætning til i dag kunne behandle klager over EU som sådan. Tiltrædelsen af EMRK ændrer imidlertid ikke Unionens beføjelser som fastsat i EU-Traktaten og EUF-Traktaten.

Alle Europarådets 47 medlemsstater, herunder de medlemsstater, der ikke er medlem af EU, bl.a. Rusland og Tyrkiet, skal ratificere tiltrædelsestraktaten, før EU kan tiltræde EMRK.

Kommissionen fik på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 4. juni 2010 mandat til på vegne af EU at føre forhandlingerne med Europarådets medlemsstater om vilkårene for EU’s tiltrædelse af EMRK. Forhandlingerne blev indledt i juli 2010.

Kommissionen har gennemført de nævnte forhandlinger på baggrund af sit mandat og i samråd med Rådets arbejdsgruppe om grundlæggende rettigheder mv. (FREMP).

På et møde i Strasbourg den 3.-5. april 2013 lykkedes det Kommissionen og Europarådets medlemsstater at nå til enighed om et udkast til en tiltrædelsestraktat. Kommissionen anmodede i august 2013 EU-Domstolen om en udtalelse om, hvorvidt udkastet var foreneligt med EU- og EUF-traktaterne.

I EU-Domstolens udtalelse af 18. december 2014 tilkendegav Domstolen, at det foreliggende udkast til tiltrædelsestraktat hverken var foreneligt med EU-Traktatens artikel 6, stk. 2, eller den tilknyttede protokol. Domstolen pegede i den forbindelse bl.a. på, at traktatudkastet på flere punkter ikke i tilstrækkeligt omfang fastlagde forholdet mellem EU-retten og EMRK.

Arbejdet med at finde løsninger på de juridiske problemstillinger, som EU-Domstolens udtalelse rejser, pågår fortsat. Når der foreligger et nyt udkast til tiltrædelsestraktat, vil der på ny skulle være forhandlinger med Europarådets medlemsstater om tiltrædelsestraktaten.

Sideløbende med de hidtidige forhandlinger om tiltrædelsestraktaten er der desuden arbejdet på at udarbejde EU-interne regler af betydning for tiltrædelsen, som skal være på plads inden undertegnelsen af tiltrædelsestraktaten. Dette arbejde er endnu ikke afsluttet.

En senere vedtagelse (med enstemmighed) af de interne EU-regler til gennemførelse af tiltrædelsestraktaten, vedtagelse (med enstemmighed) af den rådsafgørelse, der skal bemyndige EU til at tiltræde traktaten, samt efterfølgende ratifikation af tiltrædelsestraktaten i samtlige Europarådets medlemsstater udestår også fortsat.

Herudover kræver en rådsafgørelse om Unionens tiltrædelse af EMRK Europa-Parlamentets godkendelse, jf. EUF-Traktatens artikel 218, stk. 6.

Regeringen er fortsat positivt indstillet over for til sin tid at ratificere traktaten om EU's tiltrædelse af EMRK.

Det er imidlertid ikke muligt at svare på, hvornår EU vil kunne tiltræde EMRK.