



Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg
Christiansborg

17. januar 2019

Svar på Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalgets spørgsmål nr. 178 (Alm. del) af 14. januar 2019 stillet efter ønske fra Morten Bødskov (S)

Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for de sager på dagsordenen før ECOFIN-rådsmødet den 22. januar 2019, som er relevante for udvalgets sagsområde.

Svar

På dagsordenen for ECOFIN 22. januar 2019 er præsentationen af det rumænske formandskabsarbejdsprogram, drøftelsen og status på forhandlingerne om InvestEU-programmet, drøftelsen om revision af forordningerne vedr. de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder og hvidvaskdirektivet samt opfølgningen på Det Europæiske Råd (DER) 13.-14. december 2018 relevante for Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget.

Derudover er forslaget om tilsynsmæssige krav til investeringsselskaber samt to forslag vedr. bæredygtig finansiering relevante for Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget. De 3 sager er ikke på dagsordenen for ECOFIN 22. januar 2019, men forelægges for Europaudvalget 18. januar 2019.

Rumænsk formandskabsprogram

Det rumænske formandskab vil på mødet præsentere sit arbejdsprogram for ECOFIN i dette halvår.

Arbejdet med styrkelsen af ØMU'en, herunder bankunionen, vil fylde meget også i det kommende halvår. Der skal bl.a. arbejdes videre med tiltag til risikoreduktion i banksektoren, fx nedbringelse af misligholdte lån, samt tiltag til risikodeling, navnlig videre drøftelser af en fælles indskyderdækning i bankunionen. Der vil også blive arbejdet videre med kapitalmarkedsunionen.

På skatteområdet ventes arbejdet videre med en række igangværende sager, herunder EU-sortlisten over skattely, digital skat, forskellige tilpasninger af momssystemet mv. Drøftelserne af forslaget om en fælles selskabsskattebase vil også fortsætte.

Regeringen støtter formandskabets prioriteter, og der ventes generel støtte hertil på ECOFIN.

Investeringsprogrammet InvestEU

ECOFIN ventes at drøfte de igangværende tekniske forhandlinger om forslaget om et nyt investeringsprogram, InvestEU.

InvestEU skal fremme investeringer og virksomheders adgang til finansiering i EU og består af 3 dele:

- En InvestEU-fond, der skal mobilisere private investeringer på basis af en garanti fra EU-budgettet,
- Et InvestEU-rådgivningsorgan, som kan yde teknisk bistand til projektudvikling, samt
- En InvestEU-portal, som skal være en lettilgængelig database til at promovere projekter med finansieringsbehov.

InvestEU-fonden samler 14 finansieringsinstrumenter i EU-budgettet, herunder Fonden for Strategiske Investeringer, EFSI ("Juncker-planen"). Det skal gøre investeringsstøtten i EU mere effektiv og udnytte EU-budgettet bedre.

InvestEU-fonden bygger på en garanti fra EU-budgettet, ligesom EFSI. Garantien kan dække tab på investeringer og således afdække noget af risikoen ved projekterne. Garantien ydes bl.a. til Den Europæiske Investeringsbank (EIB), som herefter låner ud til konkrete investeringsprojekter. Kommissionens forslag indebærer en EU-budgetgaranti på i alt 38 mia. euro, men beløbet vil blive fastlagt i de generelle MFF-forhandlinger. Der lægges op til, at EIB og andre finansielle partnere yderligere skal bidrage med egne garantier på 9,5 mia. euro, så de samlede garantier under InvestEU udgør 47,5 mia. euro. Kommissionen vurderer, at garantierne vil mobilisere investeringer for ca. 650 mia. euro i MFF-perioden 2021-2027.

InvestEU-fonden vil være markeds- og efterspørgselsdrevet, hvor projekter i markedet i konkurrence med hinanden ansøger om EU-budgetgarantien. Projekterne skal være indenfor områderne 1) bæredygtig infrastruktur, 2) forskning, innovation og digitalisering, 3) små og mellemstore virksomheder og 4) sociale investeringer og færdigheder.

Forslaget er generelt blevet godt modtaget. Regeringen kan støtte et forslag på linje med kompromiset. Der vil måske snart blive opnået enighed om en delvis generel indstilling om forslaget (dvs. om alle elementer undtagen beløbene).

Europæiske tilsynsmyndigheder og hvidvask

Kommissionen foreslog i 2017 at ændre rammerne for EU's tre finansielle tilsynsmyndigheder, de såkaldte ESA'er. Det er henholdsvis den europæiske banktilsynsmyndighed, EBA, den europæiske tilsynsmyndighed for forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger, EIOPA, og den europæiske værdipapir- og markedstilsynsmyndighed, ESMA.

Disse myndigheder sikrer samarbejde på tværs af nationale myndigheder i hele EU og må ikke forveksles med de fælles myndigheder i bankunionen.

I september 2018 foreslog Kommissionen en tilføjelse til sit ESA-forslag. Formålet var at styrke EBA's kompetencer og ressourcer på hvidvaskområdet. Regeringen redegjorde for denne sag i forbindelse med ECOFIN 2. oktober i Finansministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 361 (Alm. del) af 28. september 2018 fra Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget.

ESA-forslaget forhandles fortsat i Rådet og ventes drøftet på det kommende ECOFIN. Der er dog allerede opnået enighed på teknisk niveau om den specifikke del om hvidvask.

Kommissionens ESA-forslag gik generelt meget langt ift. at centralisere kompetencerne hos ESA'erne og begrænse de nationale myndigheders kompetencer. En meget stor gruppe lande, heriblandt Danmark, har ønsket at man i højere grad fastholdt de nuværende rammer, der generelt er velfungerende, og i stedet blev enige om mere målrettede forbedringer.

Kompromisforslaget imødekommer dette ønske. Hovedparten af de nye beføjelser, der var foreslået overført fra de nationale tilsynsmyndigheder til særligt ESMA, slettes. Kompromisforslaget fastholder derudover, at beslutninger i ESA'erne skal træffes af repræsentanter fra alle EU-landenes nationale tilsynsmyndigheder.

Kompromisforslaget giver en styrket rolle til ESA'erne i vurderinger af, hvorvidt lande uden for EU har tilsyn og regulering af samme kvalitet som EU. Det er en forudsætning for at kunne have en vis adgang til EU's indre marked.

EU-landene har omvendt generelt støttet forslaget om at styrke EBA's kompetencer i bekæmpelsen af hvidvask. Kompromiset fastholder fx, at EBA skal udarbejde fælles standarder og vejledninger samt regelmæssigt evaluere de nationale myndigheders indsats på hvidvaskområdet. EBA kan anmode nationale myndigheder om at efterforske hvidvask, vedtage afgørelser rettet mod finansielle virksomheder, og EBA kan i hvidvaskager i sidste instans selv træffe visse afgørelser direkte rettet mod finansielle virksomheder.

Kompromiset vurderes at styrke bekæmpelsen af hvidvask på europæisk niveau.

Regeringen støtter generelt kompromiserne om ESA-revision og hvidvask, som i vidt omfang imødekommer regeringens prioriteter. Forhandlingerne fortsætter dog, og der forventes ikke enighed om hele pakken på det kommende ECOFIN.

Tilsynsmæssige krav til investeringsselskaber

Kommissionen fremsatte i december 2017 forslag til et nyt regelsæt for investeringsselskaber, i Danmark også kaldet fondsmæglerselskaber. Selskaberne reguleres i dag som banker, selv om det generelt ikke er samme forretningsmodel.

Forslaget inddeler selskaberne i forskellige kategorier. De største og systemisk vigtige investeringsselskaber vil fortsat blive reguleret som banker. I bankunionen vil tilsynet med disse investeringsselskaber blive flyttet fra de nationale myndigheder til det fælles tilsyn i ECB. Der ændres altså ikke på kravene for de største sel-

skaber ift. i dag. Der er ikke i dag nogen danske investeringsselskaber i denne kategori.

Investeringsselskaber, som er mindre eller ikke er systemisk vigtige, får et nyt regelsæt, som er tilpasset deres forretningsmodel. Disse selskaber bliver således underlagt krav, som er mindre byrdefulde og bedre målrettet de faktiske risici i selskaberne, i stedet for som nu at være reguleret som banker, der generelt er mere risikable.

Der er på teknisk niveau opnået enighed om et kompromis, som ventes vedtaget snart. Kompromiset fastholder i store træk Kommissionens forslag. Regeringen støtter en bedre målrettet regulering af de mindre investeringsselskaber og støtter kompromiset. De nye regler ændrer ikke på, at investeringsselskaber fortsat kan pålægges de gældende danske aflønningsregler for den finansielle sektor.

Styrkelse af ØMU'en

I det udvidede eurogruppemøde 3. december nåede man til enighed om nye skridt i styrkelsen af ØMU'en. Resultatet fra udvidet eurogruppe blev efterfølgende godkendt på det udvidede eurotopmøde.

Resultatet omfatter bl.a. aftale om en fælles offentlig bagstopper for bankunionens afviklingsfond. Bagstopperen skal være finanspolitisk neutral, så bankredninger ikke koster noget for skatteyderne i bankunionen. Der er også sikret ligebehandling for eventuelle ikke-eurolande i bankunionen. Det er et vigtigt resultat.

Aftalen vedrører også rammer for det videre arbejde med bankunionen, herunder forslaget om en fælles indskydergaranti, EDIS, hvor der skal udarbejdes en køreplan.

Pakken omfatter også reform af eurolandenes fælles lånefacilitet, ESM, der bl.a. får nogle flere værktøjer til at håndtere, når eurolande kommer i krise.

Der skal fremadrettet forhandles et nyt "eurozonebudget" til at styrke konvergens og konkurrenceevne, inden for EU's budget. ERM II-lande kan deltage i initiativet på frivillig basis. Regeringen har aktuelt ingen planer om dansk deltagelse.

På ECOFIN ventes alene en orientering om drøftelsen på eurotopmødet og om det videre ØMU-arbejde. De substantielle drøftelser ventes at foregå i udvidet eurogruppe, hvor også Danmark deltager, med sigte på nogle konkrete milepæle til DER i juni.

Tiltag til fremme af bæredygtige investeringer

Kommissionen fremsatte i maj 2018 en række forslag vedr. bæredygtige investeringer, som skal mobilisere private midler til at opfylde klimamålene. Udfordringen kan ikke løses uden. Ét forslag stiller krav til finansielle virksomheders offentliggørelse af bæredygtigheds-oplysninger. Et andet forslag etablerer grønne finansielle indeks (CO2-benchmarks).

Forslaget om offentliggørelse betyder bl.a., at selskaberne skal oplyse om:

- bæredygtigheden i deres produkter og processer.
- hvordan miljømæssige, sociale eller governance-risici påvirker afkast på deres produkter, og hvordan de håndteres.
- hvordan og i hvilket omfang produkter, der markedsføres som bæredygtige, konkret bidrager til bæredygtighed.

Benchmark-forslaget etablerer finansielle indeks for aktiver knyttet til virksomheder med lav eller negativ udledning af CO₂. Det giver et bedre sammenligningsgrundlag for de, der ønsker at deres investeringer skal understøtte globale klimamål.

Regeringen støtter de opnåede kompromiser i de to sager.

Der arbejdes videre med det tredje forslag i pakken – forslaget om en fælles ”taksonomi” for hvad bæredygtige aktiviteter egentlig er – som vil understøtte de to nævnte forslag.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister