



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
27. september 2018

J nr. 2018 - 1589

Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget har i brev af 25. april stillet mig følgende spørgsmål 242 alm. del, som jeg hermed skal besvare.

Spørgsmål 242

Vil ministeren kommentere det materiale, udvalget har modtaget fra ISOBRO i forbindelse med foretræde den 12. april 2018, jf. EFK alm. del – bilag 226?

Svar

I min foreløbige besvarelse af spørgsmål 242 alm. del orienterede jeg d. 23. maj 2018 udvalget om, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet på baggrund af materialet fra ISOBRO har afholdt møde med ISOBRO og Dansk Affaldsforening, som har fremsendt supplerende oplysninger om ISOBROs beregninger.

På baggrund af det materiale, der er blevet forelagt EFK-udvalget samt de supplerende oplysninger, vil jeg nedenfor kommentere på ISOBROs materiale. Jeg vil i den forbindelse gerne takke ISOBRO for deres omfattende arbejde med at belyse forholdene for kommunale og frivillige genbrugsbutikker og notere, at regeringen påskønner de almennyttige organisationers store arbejde og bidrag til det danske samfund.

Samtidig vil jeg gerne understrege, at regeringen er optaget af, at der er fair og lige konkurrence og derfor har regeringen indgået en aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om fair og lige konkurrence mellem offentlige og private aktører. Det drejer sig bl.a. om at sikre fair prissætning ved offentlig erhvervsaktivitet, at der kommer klarere regler for kontrolbud, samt at der kommer en bedre klageadgang ved offentlig erhvervsaktivitet.

I den henseende er det på baggrund af materialet fra ISOBRO regeringens opfattelse, at der i dag er usikkerhed om data, prissætning, tilsyn og konkurrencevilkår i affaldssektoren, hvilket bidrager til at skabe uigennemsigtige og usikre forretningsvilkår på genbrugsmarkedet. Derfor er der behov for at se nærmere på, hvordan der kan skabes større gennemsigtighed på genbrugsmarkedet. Det kan fx sikres gennem et klarere snit mellem offentlige og private erhvervsaktiviteter eller gennem regler om prissætning, standardkontoplaner og omkostningsfordeling samt et aktivt tilsyn med de kommunale erhvervsaktiviteter.

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk

Side 1/3



Kommentarerne til ISOBROs materiale skal ses i lyset af den datausikkerhed som i dag kendetegner affaldssektoren.

Betydning af kommunale genbrugsbutikker for frivillige genbrugsbutikker

ISOBROs beregninger viser, at etableringen af kommunale genbrugsbutikker har en negativ effekt på omsætningen i de frivillige genbrugsbutikker. I beregningerne har ISOBRO opgjort udviklingen i omsætningen fra 2015-2016 i seks udvalgte kommuner, hvor kommunerne har etableret egne genbrugsbutikker. Udviklingen i omsætningen er herefter sammenholdt med udviklingen i resten af landet.

ISOBROs data indikerer, at den øgede omsætning i de kommunale genbrugsbutikker i de seks udvalgte kommuner i 2015-2016 til dels er sket på bekostning af omsætningen i de frivillige butikker.

De kommunale genbrugsbutikker i tre ud af de seks udvalgte kommuner er dog mere end ti år gamle. I to kommuner er der etableret nye butikker i hhv. 2012 og 2015, mens en kommune både har en gammel butik og har etableret en ny i 2012.

Energi- Forsynings- og Klimaministeriet vurderer generelt, at tilstedeværelsen af kommunale genbrugsbutikker kan medføre en negativ effekt på omsætningen i de frivillige genbrugsbutikker, idet de i en vis udstrækning konkurrerer om det samme marked. I de konkrete eksempler kan det dog ikke udelukkes, at den faldende omsætning i de frivillige genbrugsbutikker kan skyldes andre årsager end tilstedeværelsen af de kommunale genbrugsbutikker.

Effekten af kommunale genbrugsbutikker på den samlede genbrugskage

ISOBRO fremlægger derudover tal, der peger på, at konkurrencen fra de kommunale butikker har haft en negativ effekt på den samlede mængde af genbrug ("genbrugskagen") på 0,7 pct..

Energi- Forsynings- og Klimaministeriet vurderer, at der er behov for mere sikre tal for den solgte mængde genbrugsgenstande for mere præcist at kunne vurdere effekten på "genbrugskagen".

Samfundsøkonomisk gevinst ved salg i frivillige fremfor kommunale butikker

Ifølge ISOBRO kan det bedre betale sig for både kommunerne og samfundet som helhed, når kommunerne samarbejder med frivillige butikker fremfor at etablere egne genbrugsbutikker.

ISOBRO har gennemført beregninger, der indikerer et større økonomisk overskud ved salg i frivillige fremfor kommunale genbrugsbutikker.

Energi- Forsynings- og Klimaministeriet vurderer, at en samfundsøkonomisk vurdering af kommunale og frivillige genbrugsbutikker er vanskelig at udføre på baggrund af nuværende datagrundlag. Der vil bl.a. være behov for mere information om evt.



forskelle i udgiftsgrundlaget for frivillige og kommunale butikker, som kunne gøre data mere sammenligneligt.

Salg til markedspris/krydssubsidiering

ISOBRO noterer, at kommunale genbrugsbutikker ikke i alle tilfælde sælger genbrugsgenstande til markedspris. ISOBRO angiver, at det er vanskeligt at vurdere markedsprisen for genbrugsgenstande, men forelægger blandt andet eksempler på, at kommuner benytter sig af betydelige prisnedsættelser efter få uger eller store kunderabatter, der vurderes at give kunstigt lave priser. Desuden fremvises eksempler på, at salgsprisen tilsyneladende ikke sættes, så butikkernes fulde omkostninger dækkes, da flere butikker opererer med underskud over en årrække.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet har ikke haft mulighed for at efterprøve ISOBROs udsagn. For en gennemgang af reglerne skal jeg henvise til min besvarelse af EFK-spørgsmål alm. del. 287. Heraf fremgår det, at Ankestyrelsen har vurderet, at kommunalt salg af genbrugsgenstande skal foregå til markedspris. Hvis det skal kunne eftervises, om kommunerne sælger til markedspris, vurderer Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, at der er behov for en større ensartethed i genbrugsbutikkernes regnskabspraksis fx ved nærmere regler om standardkontoplaner, omkostningsfordeling mv. tilsvarende de øvrige forsyningsområder.

Tilsyn med de kommunale genbrugsbutikker

ISOBRO giver i materialet udtryk for, at der ikke er nogen myndighed, der fører tilsyn med de kommunale genbrugsbutikker. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet gør opmærksom på, at Ankestyrelsen er tilsynsførende myndighed for kommunale genbrugsbutikker. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vurderer, at et aktivt tilsyn er et centralt element for at sikre salg til markedspris og undgå krydssubsidiering.

Regeringen har taget materialet fra såvel ISOBRO som Dansk Affaldsforening til efterretning, og materialet vil indgå i de fremadrettede overvejelser om initiativer som led i arbejdet med fair og lige konkurrence.

Med venlig hilsen

Lars Chr. Lilleholt