



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Leif Lahn Jensen
Leif.Jensen@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Ved Stranden 8

1061 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 5. februar 2019 stillet følgende spørgsmål nr. 253 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Leif Lahn Jensen (S).

Spørgsmål nr. 253:

”Vil ministeren opdatere svar på BEU alm. del – spørgsmål 280 (folketingsåret 2017-2018) vedrørende de offentlige udgifter til Arbejdstilsynet med tal for bevillingen for 2019? Og vil ministeren ligeledes oplyse, hvor mange udisponerede midler i mio. kr. der er tilbage i Forebyggelsesfonden pr. 1. januar 2018, 2019 og 2020?”

5. marts 2019

J.nr. 2019 - 1469

Svar:

Regeringen og DF har med finansloven for 2019 styrket Arbejdstilsynets indsats for ordnede forhold. Det betyder, at Arbejdstilsynets bevilling til indsatser for ordnede forhold i 2019 er den højeste siden ordnede forhold blev et tema på finansloven i 2012. Samtidig sikrer finanslovaftalen, at Arbejdstilsynets bevilling i 2019 er fastholdt på samme niveau som i 2018.

Regeringen ønsker samtidig at sikre mere stabile rammer om Arbejdstilsynets økonomi. Med aftalen om finansloven for 2019 er regeringen og DF enige om, at indsatsen for ordnede forhold i foråret 2019 skal drøftes i arbejdsmiljøforligskredsen. Det skal indgå i drøftelserne, hvordan der kan fastlægges en fortsat stærk og flerårig indsats i perioden efter 2019, og herunder skal Arbejdstilsynets bevilling fastlægges.

En god tilsynsindsats er dog ikke kun et spørgsmål om de økonomiske rammer. Det er også et spørgsmål om at gøre tingene klogere. Derfor nedsatte regeringen i 2017 et ekspertudvalg for arbejdsmiljø med det formål at gentænke arbejdsmiljøindsatsen og komme med anbefalinger til en ny og forbedret indsats. De gode erfaringer med det helhedsorienterede tilsyn på byggeriområdet er også et godt eksempel på, at tilsynsindsatsen kan forbedres gennem klogere metoder. Ekspertudvalget afgav sine anbefalinger i september 2018, og vi er nu i gang med politiske drøftelser om anbefalingerne og den fremtidige tilsynsindsats.

Offentlige udgifter til Arbejdstilsynet

Arbejdstilsynets bruttobevillinger i perioden 2007-2019 fremgår af tabel 1 (løbende priser) og tabel 2 (faste priser, 2019-pl). Tabellerne viser den samlede bevilling til

Arbejdstilsynet inklusiv interne statslige overførsler fra fx Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse.

Tabel 1

Bevillinger til Arbejdstilsynet, årets priser

Mio. kr., årets priser	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Indsatser mod social dumping						25,0	35,0	32,5	51,6	48,2	53,6	56,8	66,3
Tilsyn med arbejdsmiljø	454,1	448,7	459,6	447,3	419,3	413,7	426,3	438,0	429,3	392,8	363,3	360,5	353,8
<i>heraf grundbevilling</i>	<i>385,4</i>	<i>380,0</i>	<i>391,8</i>	<i>379,5</i>	<i>369,3</i>	<i>363,7</i>	<i>347,8</i>	<i>359,5</i>	<i>350,8</i>	<i>346,8</i>	<i>355,3</i>	<i>360,5</i>	<i>353,8</i>
<i>heraf særlig tilsynsindsats</i>	<i>68,7</i>	<i>68,7</i>	<i>67,8</i>	<i>67,8</i>	<i>50,0</i>	<i>50,0</i>	<i>78,5</i>	<i>78,5</i>	<i>78,5</i>	<i>46,0</i>	<i>8,0</i>		
Øvrige aktiviteter	7,2	8,6	6,9	40,4	37,8	41,4	4,4	1,5	2,6	15,0	11,5	8,4	13,3
<i>heraf Center for HR og personale</i>				<i>30,4</i>	<i>32,4</i>	<i>29,9</i>							
<i>heraf diverse indtægter</i>	<i>7,2</i>	<i>8,6</i>	<i>6,9</i>	<i>10,0</i>	<i>5,4</i>	<i>11,5</i>	<i>4,4</i>	<i>1,5</i>	<i>2,6</i>	<i>15,0</i>	<i>11,5</i>	<i>8,4</i>	<i>13,3</i>
I alt	461,3	457,3	466,5	487,7	457,1	480,1	465,7	472,0	483,5	456,0	428,4	425,7	433,4

Anmærkning: De årlige finanslove 2007-2019.

Tabel 2

Bevillinger til Arbejdstilsynet, faste priser

Mio. kr., 2019-1	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Indsatser mod social dumping						26,8	37,3	34,5	54,5	50,7	55,6	57,8	66,3
Tilsyn med arbejdsmiljø	545,8	520,5	517,5	492,9	456,2	443,1	454,4	464,7	453,3	412,8	377,1	367,0	353,8
<i>heraf grundbevilling</i>	<i>463,3</i>	<i>440,8</i>	<i>441,2</i>	<i>418,2</i>	<i>401,8</i>	<i>389,5</i>	<i>370,8</i>	<i>381,4</i>	<i>370,4</i>	<i>364,5</i>	<i>368,8</i>	<i>367,0</i>	<i>353,8</i>
<i>heraf særlig tilsynsindsats</i>	<i>82,6</i>	<i>79,7</i>	<i>76,3</i>	<i>74,7</i>	<i>54,4</i>	<i>53,6</i>	<i>83,7</i>	<i>83,3</i>	<i>82,9</i>	<i>48,3</i>	<i>8,3</i>		
Øvrige aktiviteter	8,7	10,0	7,8	44,5	41,1	44,3	4,7	1,6	2,7	15,8	11,9	8,6	13,3
<i>heraf Center for HR og personale</i>				<i>33,5</i>	<i>35,3</i>	<i>32,0</i>							
<i>heraf diverse indtægter</i>	<i>8,7</i>	<i>10,0</i>	<i>7,8</i>	<i>11,0</i>	<i>5,9</i>	<i>12,3</i>	<i>4,7</i>	<i>1,6</i>	<i>2,7</i>	<i>15,8</i>	<i>11,9</i>	<i>8,6</i>	<i>13,3</i>
I alt	554,5	530,5	525,3	537,4	497,3	514,2	496,4	500,8	510,6	479,3	444,7	433,4	433,4

Anmærkning: De årlige finanslove 2007-2019.

Der har siden 2012 været afsat midler til indsatser mod social dumping. Indsatserne omfatter bl.a. den fælles myndighedsindsats for ordnede forhold på arbejdsmarkedet, som gennemføres i samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet, samt Arbejdstilsynets skærpede tilsyn med større infrastrukturprojekter.

Kategorien ”Tilsyn med arbejdsmiljø” omfatter dels en teknisk beregnet grundbevilling til Arbejdstilsynet, dels midler afsat til særlige tilsynsindsatser. Den teknisk beregnede grundbevilling omfatter midler til selve tilsynet med virksomhederne, understøttelse af tilsynsindsatsen, kommunikation om arbejdsmiljø og opgaver vedrørende regulering og viden på arbejdsmiljøområdet. Det er ikke umiddelbart

muligt at opdele Arbejdstilsynets grundbevilling i bevilling til ordinær tilsynsindsats og bevilling til øvrige aktiviteter.

Den teknisk beregnede grundbevilling afspejler, at bevillingen i 2014 er forhøjet på grund af tilbageførsel af bevilling til betaling af ydelser fra Statens It. Grundbevillingen er endvidere forhøjet fra 2016 og frem i forbindelse med, at Arbejdstilsynet overtog offshore-området og yderligere forhøjet fra 2017 og frem som følge af, at Arbejdstilsynet overtog ansvaret for koordinerings- og udviklingsopgaver på arbejdsskadeområdet. Fra 2019 og frem er grundbevillingen reduceret i forbindelse med, at opgaver vedrørende markedsovervågning blev flyttet til Sikkerhedsstyrelsen.

Kategorien ”særlig tilsynsindsats” afspejler bevillinger afsat til særlige tilsynsindsatser i Arbejdstilsynet. Midlerne i perioden 2007-2010 blev afsat i forbindelse med Aftale om fremtidens velstand og velfærd fra 2006. Midlerne i perioden 2011-2017 er udmøntet ved intern statslig overførsel fra Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse.

Kategorien ”Øvrige aktiviteter” omfatter midler til Beskæftigelsesministeriets fælles HR-enhed, som i perioden 2010-2012 var placeret i Arbejdstilsynet. Herudover omfatter kategorien indtægter relateret til gebyrområdet. Indtægterne afspejler, at Arbejdstilsynet i 2016 overtog offshore-området, som er delvist gebyrfinansieret.

De højere niveauer på flere af posterne gennem perioden afspejler endvidere, at der er tale om midlertidige bevillinger. Der er under skiftende regeringer afsat midlertidige bevillinger til Arbejdstilsynet, der netop er kendetegnet ved at være midlertidige. Fx udløb de midlertidige bevillinger til den særlige tilsynsindsats ved udgangen af 2017. Omvendt er de midlertidige bevillinger til indsatsen mod social dumping løbende blevet videreført.

Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse

Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse blev oprettet som led i udmøntningen af velfærdsforliget i 2006 med en kapital på 3 mia. kr. Forliget er senere blevet op sagt.

Der har siden fondens start været gennemført en lang række initiativer, der har haft til formål at styrke forebyggelse, fastholdelse og inklusion på arbejdsmarkedet.

Ved udgangen af 2017 udgjorde de tilbageværende midler i fonden 1.201 mio. kr., og ved udgangen af 2018 udgjorde de 1.194 mio. kr. Midlerne opgøres ved at opgøre fondens kapital og mindreforbruget af de udmøntede midler.

Fondens kapital er nedbragt gennem de udmøntninger af midlerne, som i tidens løb er blevet aftalt på de årlige finanslove, mens renteafkastet har forøget kapitalen. Ved udgangen af 2018 udgør fondens resterende kapital 709 mio. kr. inkl. regnskabsført renteafkast for perioden 2007-2018.

En del af de midler, som er udmøntet på de årlige finanslove, er ikke blevet anvendt fuldt ud. Det skyldes annullerede tilsagn samt konstaterede mindredgifter på en række afsluttede projekter og initiativer. Ved udgangen af 2018 udgør mindreforbruget af de udmøntede midler 485 mio. kr.

Samlet set udgør de tilbageværende midler i fonden således 1.194 mio. kr. ved udgangen af 2018, jf. tabel 3.

Tabel 3

Tilbageværende midler i Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse ultimo 2018

Mio. kr.	2018
1. Startkapital	3.000
2. Udmøntning fra fondskapitalen i perioden 2007-2018	2.925
3. Nettoafkast i perioden 2007-2018	634
Resterende fondskapital ultimo 2018 (1-2+3)	709
Mindreforbrug af udmøntede fondskapital i perioden 2007-2018	485
Resterende fondsmidler ultimo 2018 i alt	1.194

Der blev senest udmøntet midler fra fonden i forbindelse med finansloven for 2016 til disponering i 2016, 2017 og 2018. Alle projekter under fonden er siden afsluttet på nær et enkelt, som efter planen afsluttes i 2019.

Medmindre der træffes anden beslutning om anvendelse af fondens midler, forventes en opgørelse ultimo 2019 kun at indeholde marginale justeringer i forhold til det nuværende niveau. Justeringerne kan skyldes renteaftak og evt. tilbageløb, når regnskabet for det sidste projekt gøres op.

Som følge af budgettekniske bindinger kan de tilbageværende midler i fonden ikke anvendes uden tilsvarende omprioriteringer andetsteds. En evt. ny prioritering af midlerne skal derfor i givet fald indgå i en tværgående politisk prioritering i forbindelse med tilrettelæggelsen af udgifts- og finanspolitikken.

Når det sidste projekt er endeligt afsluttet, skal der tages stilling til, hvad der skal ske med fonden. Regeringen har på nuværende tidspunkt ikke planer om at udmønte yderligere midler.

Venlig hilsen

Troels Lund Poulsen