



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Beskæftigelsesudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 16. januar 2019  
Kontor: Økonomikontoret  
Sagsbeh: Amalie Munkner Kristiansen  
Sagsnr.: 2018-0032/01-0032  
Dok.: 962934

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 177 (Alm. del), som Folketingets Beskæftigelsesudvalg har stillet til justitsministeren den 20. december 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lennart Damsbo-Andersen (S).

Søren Pape Poulsen

/

Lena Dyhr Toft Christensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 177 (Alm. del) fra Folketingets Beskæftigelsesudvalg:

”Udvalget anmoder om ministerens kommentar til REU alm. del - bilag 107 til henvendelse fra Mads Holgersen, tillidsrepræsentant på Storstrøms Fængsel. Ministerens bedes herunder besvare følgende spørgsmål – evt. efter at have indhentet udtalelse fra beskæftigelsesministeren:

- Hvordan er sygefraværet på Storstrøm fængsel?
- Hvordan er sygefraværet i fængselsvæsnet i almindelighed?
- Hvordan håndterer AT de forhold der er beskrevet i henvendelsen og herunder om der er givet påbud eller andre reaktioner? – Hvornår forventes forholdene i fængslet at være normaliseret?”

### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”1. Storstrøm Fængsel er et nyetableret lukket fængsel, som gradvist er taget i brug i perioden fra den 30. oktober 2017 til december 2018.

Sygefraværet i kriminalforsorgen har i en længere årrække været for højt - og er det fortsat. Det samlede sygefravær i kriminalforsorgen var i perioden januar til og med november 2018 på 20,2 sygefraværsdage pr. fuldtidsstilling.

For gruppen af fængselsbetjente var sygefraværet i samme periode på 25,3 sygefraværsdage pr. årsværk. Det bemærkes, at sygefraværstallene ikke omfatter Grønland og Færøerne, samt at tallene for 2018 kan ændre sig som følge af efterregistreringer.

For Storstrøm Fængsel var det samlede sygefravær i perioden på 24,9 sygefraværsdage pr. årsværk og for fængselsbetjente 22,7 sygefraværsdage pr. årsværk. Niveauet for sygefravær for fængselsbetjentene i Storstrøm Fængsel var således ikke højere end det generelle sygefraværniveau for fængselsbetjente i kriminalforsorgen.

Kriminalforsorgen har iværksat en række initiativer med henblik på at nedbringe sygefraværet, og den styrkede indsats fortsætter i 2019. Nedbringelse af sygefraværet er således et særskilt initiativ i aftalen om kriminalforsorgens økonomi for 2018-2021, og der er i den forbindelse bl.a. nedsat en taskforce på området. Taskeforcen har bl.a. fokus på at udvikle værktøjer, som understøtter lederne i deres daglige håndtering af sygefravær, herunder ved at forbedre datagrundlaget, yde juridisk og perso-

naleadministrativ bistand samt fastlægge ensartede arbejds-  
gange.

Det skal i øvrigt bemærkes, at det samlede sygefravær i krimi-  
nalforsorgen har været faldende fra 2017 til 2018. Der har såle-  
des været et fald på 3,0 sygefraværsdage pr. årsværk, når man  
sammenligner perioden januar til november 2018 med samme  
periode i 2017.

**2. Kriminalforsorgen har i øjeblikket et strukturelt underskud af  
fængselsbetjente. Underskuddet berører stort set alle fængsler  
og arrester, men især Storstrøm Fængsel, der som nævnt har væ-  
ret under løbende idriftsættelse siden oktober 2017, er ramt.**

For at imødegå underskuddet af fængselsbetjente har kriminal-  
forsorgen iværksat en omfattende rekrutteringsindsats i 2018.  
For at styrke indsatsen yderligere har kriminalforsorgen udar-  
bejdet en rekrutteringsstrategi for 2019. Det fremgår bl.a. af  
strategien, at der i 2019 skal rekrutteres 225 nye uniformerede  
medarbejdere.

Med finansloven for 2019 er det desuden besluttet, at der skal  
oprettes en uddannelsessatellit for fængselsbetjente i Vestdan-  
mark, så det fremover bliver muligt at uddanne sig til fængsels-  
betjent i det vestlige Danmark. Etableringen af en uddannelses-  
satellit kan være et redskab til at øge rekrutteringen til kriminal-  
forsorgen. Det er forventningen, at de første elever kan begynde  
på uddannelsen i Vestdanmark allerede i løbet af 2019.

Derudover skal kriminalforsorgens rekrutteringsudfordringer  
analyseres nærmere bl.a. med henblik på i endnu højere grad at  
målrette rekrutteringskampagnerne. Der skal desuden foretages  
en analyse af årsagerne til afgang, som også på sigt forventes at  
have en positiv effekt på personaleunderskuddet.

Der er endvidere i 2018 gennemført en række initiativer i krimi-  
nalforsorgen med henblik på at frigøre ekstra personaleressour-  
cer til uniformeret postbesættelse i institutionerne på kortere  
sigt.

Kriminalforsorgens ledelse har på baggrund af den aktuelle per-  
sonalemangel besluttet at iværksætte yderligere frigørelsesiniti-  
ativer i 2019, som på kortere sigt kan frigøre ekstra persona-  
leressourcer til uniformeret postbesættelse i institutionerne. En  
række mulige initiativer er i øjeblikket ved at blive afdækket.

For at imødegå den konkrete personalemangel på Storstrøm  
Fængsel har områdeledelsen i Kriminalforsorgen Sjælland be-  
sluttet, at fængselsbetjente fra områdets øvrige institutioner ud-  
lånes til Storstrøm Fængsel. Områdekantoret fastlægger lø-  
bende, hvor mange fængselsbetjente der konkret skal udlånes.

Der er i øjeblikket udlånt omkring 20 fængselsbetjente til Storstrøm Fængsel. Der er således også lokalt stort fokus på i videst muligt omfang at imødegå personalemanglen i fængslet.

3. Som led i gennemførelsen af aftalen om kriminalforsorgens økonomi for 2018-2021 har kriminalforsorgen for at sikre en omkostningseffektiv og ensartet drift implementeret tjenestetidssystemet VIT, samlet tjenesteplanlægningen i centrale enheder og udrullet landsdækkende retningslinjer for vagtplanlægning.

Indkøringsfasen har imidlertid givet en række udfordringer, ikke mindst i Kriminalforsorgen Sjælland, som var det første fulde område, hvor VIT blev implementeret. Kriminalforsorgen har stort fokus på at sikre en tæt dialog med medarbejdere og tillidsrepræsentanter, således at uhensigtsmæssigheder både i forhold til selve VIT og den nye måde at vagtplanlægge på afdækkes og håndteres hurtigst muligt.

Kriminalforsorgens ledelse har således stort fokus på de udfordringer, kriminalforsorgen oplever i øjeblikket, herunder også i Storstrøm Fængsel, og der er som nævnt iværksat en række tiltag med henblik på at forbedre situationen. Størstedelen af tiltagene forventes dog først at få effekt på længere sigt, og det er dermed ikke muligt konkret at angive, hvornår forholdene i Storstrøm Fængsel forventes at være normaliseret.

Opstarten af et stort nyt lukket fængsel er dog under alle omstændigheder en meget stor opgave, som forventes at give udfordringer i nogen tid endnu.”

I forhold til spørgsmålet om Arbejdstilsynet har Justitsministeriet indhentet et bidrag fra Beskæftigelsesministeriet, der har indhentet en udtalelse fra Arbejdstilsynet, som oplyser følgende:

”Der er frem til dags dato (3. januar 2019) ikke gennemført tilsyn med Storstrøm Fængsel. Arbejdstilsynet kan derfor ikke udtale sig om de konkrete beskrivelser af arbejdsforholdene.

Driften af Storstrøm Fængsel startede i efteråret 2017, og Storstrøm Fængsel vil på lige vilkår med andre virksomheder blive udtrukket til tilsynsbesøg. Virksomheder kan blive prioriteret til tilsyn som led i det risikobaserede tilsyn, eller hvis Arbejdstilsynet fx har en konkret mistanke om arbejdsmiljøproblemer på baggrund af en klage over arbejdsmiljø eller en ulykke.

Inden for det risikobaserede tilsyn udvælges virksomheder til tilsyn, dels på baggrund af en risikovurdering og dels på baggrund af en stikprøve. Risikovurderingen sker ud fra en række

branchespecifikke og virksomhedsspecifikke parametre (som fx virksomhedens størrelse og anmeldte arbejdsulykker mv.), som tilsammen skal identificere de virksomheder, der forventes at have størst risiko for problemer i arbejdsmiljøet. Hvis en nystartet virksomhed, som fx Storstrøm Fængsel, ikke har fået tilsyn efter to år, så opprioriteres den, således at der er større sandsynlighed for, at den får tilsyn.”