

## Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 30. november 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 192 (alm. del) efter ønske fra Carolina Magdalene Maier (ALT) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 192:

Vil ministeren redegøre for, om et loft over antallet af familiesammenføringer vil være i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser, og hvad konsekvensen af et loft vil være?

### Svar:

1. Det lægges til grund, at der med spørgsmålet sigtes til det familiesammenføringsloft, som er en del af finanslovsaftalen for 2019.

Udlændinge- og Integrationsministeren fremsatte den 15. januar 2019 et forslag til lov om ændring af bl.a. udlændingeloven (L 140), der bl.a. indeholder forslag om dette familiesammenføringsloft. Loftet er nærmere beskrevet i afsnit 7.2.2. i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 140, hvortil der henvises.

Ministeriet kan endvidere oplyse, at en aktivering af det foreslåede familiesammenføringsloft indebærer en månedlig grænse (et loft) for antallet af familiesammenføringstilladelser til herboende flygtninge. Loftet skal i særlige tilfælde aktiveres administrativt af udlændinge- og integrationsministeren. Loftet omfatter familiesammenføring til alle grupper af flygtninge, dvs. både konventionsflygtninge, udlændinge med beskyttelsesstatus, udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus og kvoteflygtninge efter udlændingelovens §§ 7 og 8.

Formålet med loftet er at styrke kapaciteten og absorptionsevnen i kommunerne mv. ved at forbedre mulighederne for at håndtere modtagelsen og integrationen af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i tilfælde af en markant øget tilstrømning til Danmark.

Loftet vil kunne anvendes midlertidigt til at håndtere ekstraordinære situationer.

1. februar 2019

Familiesammenføring  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 20646  
Akt-id 591207

Hvis udlændinge- og integrationsministeren fastsætter et loft, vil Udlændingestyrelsen hver måned skulle tage stilling til, hvilke ansøgere der den pågældende måned skal meddeles tilladelse til familiesammenføring. Det vil for nogle udlændinge omfattet af ordningen kunne betyde, at en familiesammenføring med en herboende flygtning udskydes op til 3-4 måneder.

Loftet skal administreres inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser.

Det følger således af den foreslåede ordning, at der altid skal gives tilladelse til familiesammenføring til familiemedlemmer til herboende flygtninge, hvis dette følger af Danmarks internationale forpligtelser.

Der indføres med andre ord en undtagelse til loftet. Undtagelsen indebærer, at der – uanset loftet – vil skulle meddeles familiesammenføring uden udskydelse i alle sager, hvor dette følger af Danmarks internationale forpligtelser.

Udlændingestyrelsen skal således i hvert enkelt tilfælde foretage en konkret vurdering af, om en ret til familiesammenføring kan udskydes i medfør af et loft. Undtagelsen har til formål at tage højde for, at der kan være særlige situationer, hvor en kort udskydelse af en familiesammenføring i medfør af loftet af absorptions- og kapacitetsmæssige hensyn ikke kan anses for et proportionalt indgreb i retten til respekt for familielivet efter EMRK artikel 8 om retten til privat- og familieliv. Det vil eksempelvis kunne være tilfældet, hvis den herboende flygtning før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet. Det vil også kunne være tilfældet, hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring. I sådanne tilfælde kan selv en helt kortvarig yderligere ventetid således være særligt indgribende og udelukke en udskydelse af retten til familiesammenføring.

I tilfælde, hvor en udskydelse af retten til familiesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, vil der skulle meddeles familiesammenføring med det samme. I tilfælde, hvor retten til familiesammenføring vil kunne udskydes efter loftet, vil loftet som nævnt kunne medføre en yderligere ventetid på op til 3-4 måneder regnet fra det tidspunkt, hvor retten til familiesammenføring er konstateret.

**2.** Forholdet til EMRK og FN's børnekonvention er behandlet i de almindelige bemærkninger til L 140, jf. afsnit 7.2.3.

I forhold til EMRK artikel 8 fremgår det bl.a., at der ikke Udlændinge- og Integrationsministeriet bekendt foreligger praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol vedrørende en ordning svarende til den foreslåede, hvor en anerkendt ret til familiesammenføring til en flygtning udskydes med henblik på varetagelse af absorptions- og kapacitetsmæssige hensyn. Det fremgår endvidere, at der – henset til, at ordningen vil kunne indebære en kortere

udskydelse af en anerkendt ret til familiesammenføring til en udlænding med opholdstilladelse efter §§ 7-8 (flygtninge) – er en vis mindre risiko for, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol i forbindelse med prøvelse af en konkret sag vil kunne nå frem til, at det ikke efter EMRK artikel 8 er muligt generelt at udskyde en anerkendt ret til familiesammenføring til en flygtning pga. absorptions- og kapacitetsmæssige hensyn.

Det fremgår dog også, at der er tungtvejende argumenter for, at den foreslåede ordning er i overensstemmelse med EMRK artikel 8. Der er i den forbindelse henvist til, at den foreslåede ordning alene kan medføre en udskydelse af begrænset varighed, og at den alene kan finde anvendelse midlertidigt i tilfælde med ekstra-ordinært stor tilstrømning, samt at der i alle tilfælde skal foretages en konkret vurdering af, om en sag kan udskydes i medfør af loftet.

Der henvises i øvrigt til afsnit 7.2.3 i de almindelige bemærkninger til L 140 og til afsnit 2.4.1. i høringsnotatet vedrørende lovforslaget.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori