



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

Supplerende samlenotat
for rådsmøde (retlige og indre anliggender)
den 6.-7. december 2018

26. november 2018

S.2: Dagsordenspunkt 17: Prioriteter for den kommende flerårige finansielle ramme inden for området for retlige og indre anliggender

KOM dokument foreligger ikke

= Politisk drøftelse

Nyt notat.

Dagsordenspunkt 17. Prioriteter for den kommende flerårige finansielle ramme inden for området for retlige og indre anliggender

KOM dokument foreligger ikke

= Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6.-7. december 2018 har formandskabet lagt op til en politisk drøftelse af prioriteterne for den næste flerårige finansielle ramme for periode 2021-2027. Det er forventningen, at formandskabet vil udsende en note om rammen for drøftelsen, og at drøftelsen særligt vil vedrøre prioriteterne i forhold til agenturerne på området for retlige og indre anliggender, det vil sige Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Det Europæiske Unions Asylagentur (EASO) og Den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex). Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige konsekvenser, ligesom statsfinansielle konsekvenser ikke i denne sammenhæng giver anledning til nærmere redegørelse. Fra dansk side støttes agenturerne bidrag til gennemførelsen af tiltag, der kan begrænse tilstrømningen af irregulære migranter, herunder gennem effektiv implementering af indgåede aftaler på EU-niveau, samt aftaler indgået mellem EU og tredjelande.

2. Baggrund

Den 2. maj 2018 vedtog Kommissionen et forslag til den næste flerårige finansielle ramme (MFF) for perioden 2021-2027. I Kommissionens refleksionspapir vedrørende EU's finansielle fremtid konkluderes det, at der er behov for en styrkelse af budgetrammen til migrations-, grænseforvaltnings-, og sikkerhedsinitiativer, for at EU kan modstå det fortsatte migrationspres på EU's ydre grænser og opretholde et højt sikkerhedsniveau inden for EU.

Konklusionerne fra DER d. 28.-29. juni 2018 viste, at migration fortsat er øverst på den europæiske dagsorden. Hovedparten af de nævnte indsatsområder i konklusionerne, herunder styrket grænsekontrol og tilbagesendelsesindsats, imødegåelse af irregulær migration og en adressering af grundlæggende årsager til migration, er sammenfaldende med de indsatsområder, der lægges vægt på i MFF-forslaget.

EU's migrations-, flygtninge- og grænsehåndteringsindsats dækker over henholdsvis en intern dimension (asyl- og grænsehåndtering) og en ekstern dimension (grundlæggende årsager mv.), som begge er blevet betydeligt opjusteret siden ultimo 2015. I forslaget til den kommende flerårige finansielle ramme lægger Kommissionen op til en betydelig opjustering af særligt udgiftsniveauet til den interne dimension af migrations-, flygtninge- og grænseindsatsen, men også til den eksterne dimension.

De væsentligste fremadrettede ændringer i Kommissionens forslag til den nye flerårige finansielle ramme er, at grænseforvaltningsindsatsen i regi af Frontex foreslås betydeligt opjusteret ift. udgiftsniveauet, samt at Frontex' mandat udvides med henblik på særligt tilbagesendelsesindsatsen.

Det kan derudover tilføjes, at EU's kommende flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 indeholder forslag til tre fonde på området for retlige og indre anliggender: Asyl- og Migrationsfonden, et instrument for finansiell støtte til grænseforvaltning og visum under Fonden for Integreret Grænseforvaltning samt Fonden for Intern Sikkerhed, der hører under Justitsministeriets område. Forslagene skal medvirke til at styrke EU's dagsorden for migration og sikkerhed ved bl.a. at styrke indsatsen til bekæmpelse af irregulær migration, styrke EU's ydre grænser og øge det operationelle samarbejde på tværs af grænserne i forbindelse med forebyggelse, opdagelse og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet. De tre fonde har i forslagene et samlet budget på ca. 19,7 mia. euro¹. Dertil kommer det foreslåede budget for grænseforvaltning på ca. 12 mia. euro til styrkelse af decentraliserede agenturer, herunder særligt Frontex og eu-LISA, og det foreslåede budget for migrationsforvaltning indeholder en post på ca. 768 mio. euro til styrkelse af decentraliserede EU-agenturer, herunder særligt EASO. Det samlede budget på grænse- og migrationsområdet samt Fonden for Inter Sikkerhed udgør ca. 34,7 mia. euro.

3. Formål og indhold

Der henvises til punkt 2.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen har betydelige statsfinansielle konsekvenser i form af det danske bidrag til EU's budget. Udgiftsniveauet forhandles som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 21. november 2018.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til punktet.

10. Regeringens generelle holdning

Det er regeringens helt overordnede prioritet i forhandlingerne om den kommende flerårige finansielle ramme, at det samlede udgiftsniveau ikke må oversige 1,00 pct. af EU27's BNI, og at alle EU-budgettets udgifter skal afholdes inden for dette loft.

¹ Alle tal er anført i 2018-priser.

Indenfor et sådant loft er regeringens holdning, at den europæiske migrations- og flygtningeindsats er forbundet med europæisk merværdi, idet de relaterede programmer og agenturer medvirker til en håndtering og afdæmpning af det generelle migrations- og asylpres på hele Europa. Det er derfor regeringens holdning, at EU har de nødvendige ressourcer til at styrke Europas ydre grænser for at lette presset på de danske flygtninge- og asyludgifter.

Derudover er det regeringens holdning, at en omfattende tilgang til migration er afgørende for at løse de problemer, der fortsat eksisterer. Tilgangen, der bør afspejles i prioriteterne i den næste flerårige finansielle ramme, skal kombinere 1) mere effektiv kontrol med EU's eksterne grænser, styrkelse af indsatser i den eksterne dimension og 3) sikre holdbare og solidariske løsninger i den interne dimension. Det er vigtigt, at midlerne prioriteres til initiativer, der fjerner incitamentet til irregulær migration. Indsatsen i EU's nærområder og i oprindelseslandene skal derfor styrkes.

I forhold til styrkelsen af mandatet og til Frontex forholder regeringen sig positivt hertil, idet styrkelsen bidrager til at styrke EU's ydre grænser. Regeringen kan endvidere støtte, at agenturet får yderligere beføjelser og mandat i forbindelse med at assistere medlemsstater ved tilbagesendelser og mener, at Frontex kan bidrage til et mere sammenhængende og effektivt system for tilbagesendelse. Det er endvidere regeringens holdning, at behovet for grænsevagter skal tilrettelægges og prioriteres på den bedst mulige måde og afspejle de til enhver tid reelle operative behov med den igangværende operationelle opgaveløsning. Dertil kommer, at det skal sikres, at der er tilstrækkelige nationale grænsevagter til at tage sig af national grænsekontrol. Der lægges endvidere vægt på, at antallet af grænsevagter baseres på behovsanalyser.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget om Den Europæiske Unions Asylagentur og Danmarks fortsatte deltagelse i det operative samarbejde. I den forbindelse ser regeringen ligeledes positivt på forslaget om at etablere et tættere samarbejde mellem bl.a. Frontex og EASO/EUAA bl.a. i hotspots og de eventuelt kommende kontrollerede centre, hvor agenturet kan assistere med identifikation og tilbagesendelse af personer, der ikke har behov for international beskyttelse.

I forhold til eu-LISA er det regeringens holdning, at agenturet varetager en lang række opgaver for at håndtere de nuværende udfordringer på EU-plan. Derfor kan regeringen støtte, at agenturet får øget og styrket sit mandat inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed. Det giver agenturet mulighed for at håndtere den operationelle forvaltning af fremtidige systemer, som er nødvendige for at beskytte Schengen-området og styrke grænseforvaltning samt gennemførelse af asyl- og visumpolitikker såvel som udviklingen af interoperabilitet mellem store IT-systemer.

Regeringen lægger vægt på, at drøftelsen vedr. prioriteterne for den kommende flerårige finansielle ramme inden for området for retlige og indre anliggender ikke foregriber forhandlingerne om den kommende overordnede finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for denne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU's BNI.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.