

**Udenrigsministeriet.** København, den 27. november 2018.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 476,1 mio. kr. under § 06.3. Bistand til udviklingslandene til en række indsatser i lande og nærømråder præget af konflikt, skrøbelighed og fordrivelse.

Udgiften på 476,1 mio. kr. i 2018 afholdes af en række konti under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.

Tilsagnene finansieres ved et forventet mindreforbrug på 475,9 mio. kr. i 2018 på flygtningemodtagelsesudgifter, der kan opgøres som udviklingsbistand samt ved 0,2 mio. kr. af den opførte bevilling under § 06.31.71. Reserver og budgetreguleringer.

- b. *Baggrund*

Regeringen indførte i 2017 en reguleringsmekanisme for udviklingsbistanden, der bl.a. håndterer udsving i udgifterne til flygtningemodtagelse, der indgår i Danmarks samlede udviklingsbistand. Baseret på skønnet fra den statslige udgiftsopfølgning for 3. kvartal 2018, forventes et mindreforbrug på 475,9 mio. kr. i 2018 for flygtningemodtagelsesudgifter, der kan opgøres som udviklingsbistand.

I tråd med regeringens politik om, at bistandsmidler, der frigøres pga. faldende udgifter til flygtningemodtagelse i Danmark skal anvendes i nærømråderne, allokeres der med dette aktstykke 476,1 mio. kr. til indsatser i lande og nærømråder berørt af kriser, skrøbelighed og fordrivelse.

Kriser og voldelige konflikter har sendt rekordmange mennesker på flugt, både internt og på tværs af landegrænser og fastholder dermed store befolkningsgrupper i sårbarhed. Ved udgangen af 2017 var antallet af fordrevne over 68 millioner og er dermed på det højeste niveau siden Anden Verdenskrig. Ifølge Verdensbanken er flygtninge nu fordrevet i gennemsnitligt 10 år, men for langvarige flygtningekriser (over fem år) er gennemsnittet 17 år. 99 pct. af alle internt fordrevne og 85 pct. af alle flygtninge opholder sig i udviklingslande, og udgør dermed i særlig grad en belastning for lokale værtssamfund, som ofte ikke har de fornødne ressourcer til at håndtere udfordringen.

I denne situation er der behov for at fastholde humanitære indsatser for at nå de mest sårbare og dermed også at bidrage til at stabilisere konfliktramte befolkningsgrupper, så de ikke tvinges længere bort fra deres hjemegne i søgen efter tryghed og bistand. Samtidig skal indsatser i så høj grad som muligt fremme langsigtede løsninger for såvel flygtninge og fordrevne som berørte lokalsamfund. Det fordrer anvendelse af en bred vifte af indsatstyper ud over den humanitære bistand.

## Projektbeskrivelse

Midlerne udmøntes til følgende indsatser:

### **Supplerende humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser (75,0 mio. kr.)**

Der afsættes 75,0 mio. kr. med henblik på at finansiere nødhjælpsindsatser i tilfælde af nye humanitære katastrofer, ligesom der kan bidrages til mere langsigtede humanitære indsatser i underfinansierede kriser i nærområderne, herunder eksempelvis i og omkring Syrien, Sydsudan, Myanmar, Somalia, Mali samt i Yemen, Afghanistan og Lake T Chad-regionen, alt efter behov. Bidragene vil have fokus på styrket modstandskraft blandt flygtninge, internt fordrevne og andre sårbare grupper, eks. gennem støtte til uddannelse, indkomstkabelse, fødevarerikkerhed m.v. Midlerne vil i særlig grad blive udmøntet gennem FN's humanitære fonde samt internationale humanitære organisationer, f.eks. Verdensfødevarerprogrammet, FN's Flygtningehøjkommissariat, FN's Børnefond og den Internationale Røde Kors Komité.

### **EU's Emergency Trust Fund for Africa (EUTF) (75,0 mio. kr.)**

EU's Trustfond for Afrika (EUTF) har til formål at sikre bedre håndtering af irregulær migration, bekæmpe menneskesmugling og –handel, styrke samarbejdet på tilbagetagelsesområdet og imødegå grundlæggende årsager til irregulær migration og tvungen fordrivelse i Afrika. EUTF har siden etableringen i 2015 været en vigtig faktor i nedbringelsen af migrationspresset på Europas grænser og i at sikre beskyttelse af flygtninge og irregulære migranter. Kommissionen har anmodet medlemslandene om nye bidrag til EUTF for at lukke et finansieringsunderskud på over 535,0 mio. euro (ca. 4 mia. kr.) for at kunne adressere nye udfordringer i 2019-2020. Danmarks hidtidige bidrag andrager 150,0 mio. kr.

### **UNHCR's indsats langs middelhavsrueten (35,0 mio. kr.)**

FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) er en central aktør for at adressere beskyttelsesudfordringer for flygtninge og migranter i bevægelse langs middelhavsrueten. Indsatsen foregår i oprindelses- og transitlande på Afrikas Horn, Vest-, Central- og Nordafrika, og kan medvirke til at reducere videre migrantionsstrømme. Blandt aktiviteterne er oplysningskampagner til flygtninge og migranter om risiko og realistiske udfald af rejsen, hjælp med migranternes frivillige tilbagevendende og flygtninges integration i værtssamfund, redningsaktioner i ørkenen, beskyttelse af uledsagede børn, bedringer af forhold i detentionscentre i Libyen og evakuering fra Libyen af sårbare flygtninge til Niger mhp. videre genbosættelse.

### **IOM's indsats for irregulære migranter fra Afrikas Horn (30,0 mio. kr.)**

Den Internationale Organisation for Migration (IOM) er den ledende mellemstatslige organisation på migrationsområdet og arbejder for at bekæmpe irregulær migration og fremme sikker, regulær og ansvarlig migration. Indsatsen fokuserer på irregulære migranter i sårbare situationer fra Djibouti, Etiopien og Somalia, der bevæger sig mod Yemen mhp. videre migration til Golfhalvøen. Indsatsen omfatter humanitær bistand til denne gruppe, oplysningskampagner for at informere om farerne ved irregulær migration, sikring af bæredygtig tilbagetagelse og reintegration samt langsigtede tiltag for at øge den lokale kapacitet til at kontrollere grænser og håndtere migranter med respekt for menneskerettighederne. Endelig omfatter indsatsen fremme af bilaterale migrantaftaler, der vil kunne øge den regionale (syd-syd) arbejdsmobilitet mellem tredjelande

### **UNHCR og Verdensbankens fælles datacenter (111,1 mio. kr.)**

FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) og Verdensbanken har med afsæt i et eksisterende partnerskab besluttet at etablere et fælles datacenter for at styrke vidensgrundlaget omkring socio-

økonomiske indvirkninger af migration for lokalsamfund og validiteten i opgørelsen af antallet af internt fordrevne. Centret vil få til opgave at fremme indsamling, analyse og deling af demografisk og socio-økonomisk data af relevans for alle aktører, der er involveret i den samlede respons på store flygtningekriser, herunder også Danmark og danske civilsamfundsorganisationer. Centrets arbejdsfelt ligger i forlængelse af det danske udviklingspolitiske fokus på langsigtede og løsningsorienterede indsatser til fordel for flygtninge og værtssamfund i nærområderne samt af den nye globale flygtningeaftale, *Global Refugee Compact*. På baggrund af et udbud er det besluttet, at centret placeres i FN-byen i København, og det forventes at åbne i første kvartal 2019.

### **Education Cannot Wait (100,0 mio. kr.)**

Behovet for støtte til uddannelsesindsatser i krisesituationer er en vigtig faktor for stabilisering og til at modvirke negative langsigtede konsekvenser af manglende uddannelses tilbud til børn og unge. Education Cannot Wait (ECW) er en selvstændig fond med særligt fokus på skrøbelige og konflikt-ramte lande. Danmark har fra dens start i 2016 sammen med bl.a. Storbritannien og Norge været en central donor, og ECW har trods sin korte levetid opnået betydelige resultater. ECW har bidraget til uddannelse i krise- og konfliktområder gennem 17 programmer, og nået ud til i alt 765.000 børn. ECW's indsatser indtænker ligestilling i alle organisationens aktiviteter og programmer. Overordnet stiler ECW efter at nå mindst 8 millioner børn og unge inden 2021. Danmark bidrog med 75 mio. kr. i 2016 og 104 mio. kr. i 2017 til ECW.

### **UNICEF (50,0 mio. kr.)**

UNICEF arbejder med uddannelse i humanitære og længerevarende kriser, og er en vigtig og langvarig multilateral uddannelsespartner for Danmark. Den konkrete støtte på 50,0 mio. kr. for perioden 2019-2021 går til UNICEF's uddannelsesprogrammer i Burkina Faso, Mali og Niger. Programmerne flugter med danske geografiske og tematiske prioriteter og fokuserer på kvalitetsuddannelse af børn i konfliktramte områder, ikke mindst blandt piger.

#### *Budget*

Det samlede budget andrager 476,1 mio. kr. fordelt på følgende poster:

|   |                       |
|---|-----------------------|
| Supplerende humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser | 75,0 mio. kr.         |
| EU's Emergency Trust Fund for Africa (EUTF)                   | 75,0 mio. kr.         |
| UNHCR's indsats langs middelhavsrueten                        | 35,0 mio. kr.         |
| IOM's indsats for irregulære migranter fra Afrikas Horn       | 30,0 mio. kr.         |
| UNHCR og Verdensbankens fælles datacenter                     | 111,1 mio. kr.        |
| Education Cannot Wait   | 100,0 mio. kr.        |
| UNICEF  | 50,0 mio. kr.         |
| <b>I alt</b>  | <b>476,1 mio. kr.</b> |

Tilsagnene finansieres ved et forventet mindreforbrug på 475,9 mio. kr. i 2018 på flygtningemodtagelsesudgifter, der kan opgøres som udviklingsbistand. De resterende 0,2 mio. kr. finansieres fra reserven under § § 06.31.79.10. Reserve. Tilsagnene på samlet 476,1 mio. kr. afgives i 2018 under en række finanslovskonti som angivet herunder og forventes udbetalt i 2018-2020. Udbetalingskadenen vil blive aftalt i forbindelse med indgåelse af de enkelte aftaler.

Der er på § 6 optaget en tekstanmærkning, der giver udviklingsministeren direkte hjemmel til at optag merudgifter på lov om tillægsbevilling på § 6.3 svarende til det forventede mindreforbrug på flygtningemodtagelsesudgifter, der kan opgøres som udviklingsbistand. Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2018 specificeres således:

|  |  |                |
|--|--|----------------|
| § 06.32.10. Migration  |  |                |
| 13. Migration og udsendelse  |  |                |
| 41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland                              |  | 140,0 mio. kr. |
| § 06.36.06. FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag |  |                |
| 24. Diverse multilaterale bidrag   |  |                |
| 41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland                              |  | 150,0 mio. kr. |
| § 06.37.01. Verdensbankgruppen   |  |                |
| 19. Verdensbankens indsatser for skrøbelighed, konflikt og fordrivelse       |  |                |
| 41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland                              |  | 111,1 mio. kr. |
| § 06.39.03. Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser     |  |                |
| 11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser                            |  |                |
| 41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland                              |  | 75,0 mio. kr.  |

#### *Væsentlige risikoelementer*

Udenrigsministeriet har solid erfaring med organisationerne, der er internationalt anerkendte, hvorfor der ikke vurderes at være særlige risikoelementer forbundet med samarbejdet. De væsentlige risikoelementer knytter sig til de vanlige forhold med at arbejde i udviklingslande, herunder skrøbelige stater, med risiko for organisationernes medarbejderes sikkerhed og korruption.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget idet der for bevillingerne givet over § 06.32.10.13. Migration og Udsendelse, § 06.36.06.24. Diverse multilaterale bidrag og § 06.39.03.11. Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser er tale om rammebevillinger, hvor totaludgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 476,1 mio. kr. under § 06.3. Bistand til udviklingslandene til en række indsatser i lande og nærområder præget af konflikt, skrøbelighed og fordrivelse. Udgiften på 476,1 mio. kr. i 2018 afholdes af en række konti under § 6.3 Bistand til udviklingslandene på baggrund af forventede mindreudgifter for de flygtningemodtagelsesudgifter, der kan opgøres som udviklingsbistand. Herudover afholdes 0,2 mio. kr. af den opførte bevilling under § 06.31.71. Reserver og budgetreguleringer.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 27. november 2018*

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.