

## UOFFICIEL, UAUTHORISERET OVERSÆTTELSE AF CENTRALE DELE AF

### *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (GCM)*

Mellemstatsligt forhandlet resultat opnået ved enighed

13. juli 2018

Vi, stats- og regeringsoverhoveder og høje repræsentanter, der mødes i Marokko den 10.-11. december 2018, genbekræfter New York-erklæringen om flygtninge og migranter og er fast besluttet på at bidrage til at styrke samarbejdet vedrørende international migration i alle dets dimensioner, har vedtaget GCM:

### PRÆAMBEL

1. GCM hviler på FN-pagtens formål og principper.
2. Den hviler endvidere på FN's Verdenserklæring om Menneskerettigheder; FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder; FN's konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder; de andre internationale kernemenneskerettighedstraktater<sup>1</sup>; FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, herunder protokollen for forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, og protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen; FN's slaverikonvention og tillægsprotokollen om afskaffelse af slaveri, slavehandel og ordninger der sidestilles med slaveri; FN's klimakonvention; FN's konvention for bekæmpelse af ørkendannelse; Paris-aftalen<sup>2</sup>; ILO-konventioner vedrørende fremme af anstændigt arbejde og arbejdsmigration<sup>3</sup>; samt på 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling; Addis Abeba-handlingsplanen; Sendai Rammeværket for katastrofereduktion; og Den Nye Urbane Dagsorden.
3. Drøftelser om international migration på globalt niveau er ikke nye. Vi minder om, at der blev gjort fremskridt gennem FN's højniveau-dialoger om international migration og udvikling i 2006 og 2013. Vi anerkender ligeledes bidrag fra Det Globale Forum for Migration og Udvikling lanceret i 2007. Disse platforme banede vejen for New York-erklæringen for flygtninge og migranter, i hvilken vi gav tilsagn om at udvikle en Global Erklæring for Flygtninge og vedtage GCM, gennem to separate processer. De to globale erklæringer er komplementerende internationale samarbejdsbaserede instrumenter, der hver især opfylder deres respektive mandater iht. New York-erklæringen for flygtninge

---

<sup>1</sup> FN's konvention for afskaffelse af alle former for racediskrimination (CERD), FN's konvention om afskaffelse af alle former for diskrimination mod kvinder (CEDAW), FN's konvention om tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf (CAT), FN's konvention om barnets rettigheder (CRC), FN's konvention om vandrende arbejdstageres rettigheder (CMW), FN's konvention om beskyttelse af personer mod tvungen forsvinding (CED), FN's konvention om rettigheder for personer med handicap (CRPD).

<sup>2</sup> Vedtaget under UNFCCC i FCCC/CP/2015/10/Add.1, beslutning 1/CP.21.

<sup>3</sup> Konventionen om vandrende arbejdskraft 1949 (nr. 97), Konventionen om vandrende arbejdstagere 1975 (nr. 143), International arbejdskonvention om ligestilling af ind- og udlændinge i henseende til social tryghed 1962 (nr. 118), Konventionen om anstændigt arbejde for hushjælpere 2011 (nr. 189).

og migranter, som anerkender at migranter og flygtninge kan møde mange ens udfordringer og tilsvarende sårbarheder.

4. Flygtninge og migranter har ret til de samme universelle menneskerettigheder og fundamentale frihedsrettigheder, som til alle tider skal respekteres, beskyttes og overholdes. Ikke desto mindre er migranter og flygtninge forskellige grupper, som er underlagt separate juridiske rammer. Kun flygtninge har ret til den særlige internationale beskyttelse som defineret i international flygtningeret. GCM vedrører migranter og opstiller et samarbejdsbaseret instrument, som adresserer migration i alle dets dimensioner.
5. Som bidrag til den forberedende proces for GCM, anerkender vi medlemsstaters og relevante aktørers indspil under konsultations- og statusopgørelsesfaserne, samt FN's Generalsekretærs rapport: "Making Migration Work for All".
6. GCM er en milepæl i den globale dialog og det internationale samarbejde om migration. Den er rodfæstet i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Addis Ababa-handlingsplanen, og ligger i forlængelse af erklæringen fra Højniveau-dialogen om international migration og udvikling vedtaget i oktober 2013. Den bygger på det banebrydende arbejde udført af Generalsekretærens tidligere særlige repræsentant for international migration og udvikling, herunder hans rapport fra 3. februar 2017.
7. GCM er et ikke-bindende juridisk, samarbejdsbaseret instrument, der bygger på de tilsagn, som medlemsstaterne enedes om i New York-erklæringen om flygtninge og migranter. Den fremmer internationalt samarbejde mellem alle relevante aktører på migrationsområdet og anerkender, at ingen stat kan håndtere migration alene, og opretholder staters suverænitet og deres forpligtelser iht. folkeretten.

## **VISION OG VEJLEDENDE PRINCIPPER**

8. GCM udtrykker vores kollektive tilsagn til at forbedre samarbejde på det internationale migrationsområde. Migration har været en del af den menneskelige erfaring gennem historien, og vi anerkender, at det er en kilde til velstand, innovation og bæredygtig udvikling i vores globaliserede verden, og at disse positive indvirkninger kan optimeres ved at forbedre migrationshåndtering. Størstedelen af verdens migranter rejser, lever og arbejder sikkert, ordentligt og regulært. Ikke desto mindre påvirker migration unægtelig vores lande, samfund, migranter og deres familier på meget forskellige og til tider uforudsigelige måder.
9. Det er afgørende, at udfordringer og muligheder ved international migration forener os i stedet for at splitte os. GCM angiver vores *fælles forståelse, fælles ansvar og enighed om formål* vedrørende migration.

### **Fælles forståelse**

10. GCM er resultatet af en gennemgang af evidens og data indsamlet gennem en åben, transparent og inddragende proces uden fortilfælde. Vi delte vores virkelighed og hørte forskellige input, som berigede og formede vores fælles forståelse af dette komplekse fænomen. Vi har lært, at migration er definerende i vores globaliserede verden, som forbinder samfund inden for og på tværs af alle regioner, og gør os alle til oprindelses-, transit-, og destinationslande. Vi anerkender, at der er et fortsat behov for internationale indsatser til at styrke vores viden og analyse af migration, idet fælles forståelser vil forbedre politikker, som kan gøre bæredygtig udvikling muligt for alle. Vi skal indsamle og udbrede kvalitetsdata. Vi skal sikre, at nuværende og potentielle migranter er fuldt informeret om deres rettigheder, forpligtelser og muligheder for sikker, ordentlig og regulær migration, og kender risiciene ved irregulær migration. Vi skal endvidere sikre, at alle borgere har adgang til objektiv, evidensbaseret, klar information om fordelene og udfordringerne ved migration med henblik på at aflive vildledende narrativer, som genererer negative opfattelser af migranter.

### **Fælles ansvar**

11. GCM tilbyder en 360-graders vision om international migration og anerkender, at en bredspektret tilgang er nødvendig for at optimere de overordnede fordele ved migration, mens risici og udfordringer for individer og samfund i oprindelses-, transit-, og destinationslande adresseres. Intet land kan adressere dette globale fænomens udfordringer og muligheder alene. Med denne bredspektrede tilgang sigter vi mod at facilitere sikker, ordentlig og regulær migration, mens vi reducerer forekomsten og den negative indvirkning af irregulær migration gennem internationalt samarbejde og en kombination af tiltag fremsat i GCM. Vi anerkender, at vi som FN's medlemsstater har et fælles ansvar til at adressere hinandens behov og bekymringer vedrørende migration, og en overordnet forpligtelse til at respektere, beskytte og opfylde migranternes menneskerettigheder, uanset deres migrationsstatus, samtidig med, at vi fremmer sikkerhed og velstand i vores samfund.

12. GCM sigter mod at imødegå de negative drivkræfter og strukturelle faktorer, som forhindrer folk i at opbygge og bevare en bæredygtig levevej i deres oprindelseslande og dermed tvinge dem til at søge en fremtid et andet sted. Den har til formål at reducere de risici og sårbarheder, som migranter møder på forskellige stadier af migration ved at respektere, beskytte og opfylde deres menneskerettigheder samt sikre omsorg og bistand. Den søger at adressere lokalsamfundets legitime bekymringer, imens det anerkendes, at samfund undergår demografiske, økonomiske, sociale og miljømæssige forandringer i forskelligt omfang, der kan have konsekvenser for og være et resultat af migration. Den stræber efter at skabe befordrende betingelser, som giver migranter mulighed for at berige vores samfund gennem deres menneskelige, økonomiske og sociale kapaciteter, og dermed facilitere deres bidrag til bæredygtig udvikling på lokalt, nationalt, regionalt og globalt plan.

### **Enighed om formål**

13. GCM anerkender, at sikker, ordentlig og regulær migration virker for alle, når den finder sted på en velinformeret, planlagt og konsensusbaseret måde. Migration bør aldrig være en handling udført i desperation. Når den er, skal vi samarbejde med henblik på at respondere på migranter i sårbare situationers behov og adressere de respektive udfordringer. Vi må samarbejde med henblik på at skabe forhold, der tillader, at samfund og individer lever i sikkerhed og værdighed i deres egne lande. Vi skal redde liv og sikre, at migranter ikke kommer til skade. Vi skal styrke migranternes muligheder for at være en del af vores samfund, fremhæve deres positive bidrag og fremme inklusion og social sammenhørighed. Vi skal generere bedre forudsigelighed og sikkerhed for stater, samfund og migranter. For at opnå dette, giver vi tilsagn om at facilitere og sikre sikker, ordentlig og regulær migration til alles fordel.
14. Vores succes afhænger af staters gensidige tillid, beslutsomhed og solidaritet for at opfylde GCM's målsætninger og tilsagn. I en overbevisning om, at samarbejde er en vindende sag for alle, og gennem fælles ansvar og innovative løsninger, forenes vi for at adressere de udfordringer og muligheder, som migration i alle dets dimensioner medfører. Det er med denne fornemmelse af at have et fælles formål, at vi tager dette historiske skridt velvidende, at GCM er en milepæl, men ikke slutningen på vores indsats. Vi giver tilsagn om at fortsætte den multilaterale dialog i FN gennem en periodisk og effektiv opfølgings- og gennemgangsmekanisme, som skal sikre, at ordene i dette dokument oversættes til konkrete handlinger til millioner af menneskers fordel.
15. Vi er enige om, at GCM er baseret på følgende tværgående og gensidigt afhængige vejledende principper:

*Menneske-fokuseret:* GCM har en stærk menneskelig dimension, som er indeholdt i migrationserfaringen selv. Den fremmer migranternes og medlemmer af samfund i oprindelses-, transit- og destinationslandes velbefindende. Som resultat heraf er individer en del af GCM's kerne.

*Internationalt samarbejde:* GCM er et ikke-bindende juridisk, samarbejdsbaseret instrument, som anerkender, at ingen stat kan adressere migration alene grundet fænomenets grænseoverskridende karakter. Den kræver internationalt, regionalt og bilateralt samarbejde og dialog. Dens autoritet hviler på dens konsensusbaserede natur, troværdighed, kollektive ejerskab, fælles implementering, opfølgning og evaluering.

*National suverænitet:* GCM genbekræfter staters suverænitet til at bestemme deres nationale migrationspolitik samt deres prærogativ til at træffe beslutninger vedr. migration inden for egen jurisdiktion i overensstemmelse med folkeretten. Inden for deres suveræne jurisdiktion kan stater skelne mellem regulære og irregulære migranter i deres implementering af GCM, under hensyntagen til forskellige nationale realiteter, politikker, prioriteter og krav til indrejse, ophold og arbejde, i overensstemmelse med folkeretten.

*Retssikkerhed og retten til retfærdig rettergang (rule of law og due process):* GCM anerkender, at retssikkerhed, retten til en retfærdig rettergang og adgang til domstolene er fundamentalt i alle henseender ift. migrationshåndtering. Dette betyder, at staten, offentlige og private institutioner og enheder, såvel som individer selv, er ansvarlige iht.

lovgivning, som er offentligt kundgjort, håndhævet uden forskelsbehandling og pådømt af uafhængige domstole, og som er i overensstemmelse med folkeretten.

*Bæredygtig udvikling:* GCM er rodfæstet i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og bygger på dennes anerkendelse af, at migration er en flerdimensionel virkelighed af stor betydning for oprindelses-, transit- og destinationslandes bæredygtige udvikling, hvilket kræver sammenhængende og bredspektrede tiltag. Migration bidrager til positive udviklingsresultater og til at realisere 2030-målene, særligt når det håndteres ordentligt. GCM sigter mod at løfte migrations potentiale til at nå udviklingsmålene og den påvirkning, dette vil have på migration i fremtiden.

*Menneskerettigheder:* GCM er baseret på internationale menneskerettigheder og opretholder ikke-regressions- og ikke-diskriminationsprincipperne. Ved at gennemføre GCM sikrer vi effektiv respekt for, beskyttelse af og opfyldelse af migranternes menneskerettigheder, uanset deres migrationsstatus, på tværs af migrationscyklussen. Vi genbekræfter endvidere forpligtelsen til at afskaffe alle former for diskrimination, herunder racisme, xenofobi og intolerance mod migranter og deres familier.

*Køns-sensitiv:* GCM sikrer, at kvinders, mænds, pigers og drenges menneskerettigheder respekteres gennem alle stadier af migration, at deres særlige behov bliver tilstrækkeligt forstået og adresseret, og at de styrkes som forandrings-agenter. GCM inkorporerer et køns-perspektiv, fremmer kønsligestilling og styrkelse af kvinder og piger og anerkender deres uafhængighed, handlekraft og lederskab med henblik på at rykke væk fra hovedsageligt at se kvinder som ofre.

*Børne-sensitiv:* GCM fremmer eksisterende internationale juridiske forpligtelser fsva. børns rettigheder og opretholder princippet om barnets tarv til alle tider som den primære overvejelse i alle situationer, der drejer sig om børn i internationale migrations-kontekster, herunder fsva. uledsagede og separerede børn.

*Regerings-samtænkende tilgang:* GCM anerkender, at migration er en flerdimensionel virkelighed, som ikke kan håndteres af en enkelt regerings-sektor alene. Med henblik på at udvikle og implementere effektive migrationspolitikker og praksisser er det nødvendigt med en regerings-samtænkende tilgang for at sikre horisontal og vertikal politik-sammenhæng på tværs af regeringssektorer og niveauer.

*Samfunds-samtænkende tilgang:* GCM fremmer brede partnerskaber for at adressere migration i alle dets dimensioner ved at inkludere migranter, diasporaer, lokale samfund, civilsamfundet, den akademiske verden, den private sektor, parlamentarikere, fagforeninger, nationale menneskerettighedsinstitutioner, medierne og andre relevante aktører i migrationshåndtering.

## **SAMARBEJDS-RAMMERNE**

16. Med New York-erklæringen for flygtninge og migranter vedtog vi en politisk erklæring og et sæt tilsagn. Mens vi genbekræfter denne erklæring i sin helhed bygger vi på den ved at fremlægge det følgende samarbejdsbaserede rammeværk, som indeholder 23 målsætninger, implementering samt opfølgning og evaluering. Hver målsætning

indeholder et tilsagn efterfulgt af en række tiltag, som anses for at være relevante politik-redskaber og bedste praksisser. Med henblik på at opfylde de 23 målsætninger vil vi trække på disse tiltag for at opnå sikker, ordentlig og regulær migration langs migrationscyklussen.

## **MÅLSÆTNINGER OG TILSAGN**

Målsætning 1: Samle og anvende korrekt og disaggregeret data som grundlag for evidensbaserede politikker.

17. Vi giver tilsagn om at styrke den globale evidensbase vedr. international migration ved at forbedre og investere i indsamling, analyse og udbredelse af korrekt, pålidelig og sammenlignelig data opdelt på køn, alder, migrationsstatus og andre internationalt relevante karakteristika, alt imens retten til privatliv iht. menneskerettighederne og beskyttelse af persondata opretholdes. Endvidere giver vi tilsagn om at sikre, at denne data fremmer forskning, vejleder sammenhængende og evidensbaseret politikudvikling og en velinformeret offentlig debat, samt tillader effektiv monitorering og evaluering af implementering af tilsagn over tid.

Målsætning 2: Minimere de negative årsager og strukturelle faktorer, der tvinger mennesker til at forlade deres oprindelsesland.

18. Vi giver tilsagn om at skabe befordrende politiske, økonomiske, sociale og miljømæssige betingelser for, at mennesker kan leve fredeligt, produktivt og bæredygtigt i deres hjemlande, og opfylde deres personlige forhåbninger og til at sikre, at desperation og forværrede omgivelser ikke tvinger dem til at migrere irregulært i søgen efter et bedre livsgrundlag. Endvidere giver vi tilsagn om at sikre rettidig og fuld implementering af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og til at bygge på og investere i implementeringen af andre eksisterende instrumenter med henblik på at fremme den overordnede effekt af GCM på facilitering af sikker, ordentlig og regulær migration.

Målsætning 3: Tilvejebringe korrekt og rettidig information på alle migrationsstadier.

19. Vi giver tilsagn om at styrke vores indsatser for at levere, stille til rådighed og udbrede korrekt, rettidig, tilgængelig og gennemsigtig information om migrationsrelaterede aspekter for og mellem stater, samfund og migranter på alle stadier af migration. Endvidere giver vi tilsagn om at anvende denne information til at udvikle migrationspolitikker, som leverer høj grad af forudsigelighed og sikkerhed for alle involverede.

Målsætning 4: Sikre, at alle migranter har bevis på en juridisk identitet samt tilstrækkelig dokumentation.

20. Vi giver tilsagn om at opfylde alle individers ret til en juridisk identitet ved at udstyre egne borgere med statsborgerskabsbevis og relevant dokumentation, der muliggør nationale og lokale myndigheders fastlæggelse af en migrants juridiske identitet ved indrejse, under ophold og ved tilbagevenden samt sikre effektive migrations-

procedurer, effektive tjenesteydelser og forbedret offentlig sikkerhed. Endvidere giver vi tilsagn om at sikre, gennem passende foranstaltninger, at alle migranter udstyres med tilstrækkelig dokumentation og dokumentation for deres civilstand, herunder fødsels-, vielses- og dødsattester, på alle migrationsstadier, for at sikre, at de effektivt kan udøve deres menneskerettigheder.

Målsætning 5: Forbedre tilgængeligheden og fleksibiliteten af lovlige migrationsveje.

21. Vi giver tilsagn om at tilpasse muligheder for og adgange til lovlig migration på en måde, som faciliterer mobilitet af arbejdskraft og anstændigt arbejde, og som reflekterer demografiske og arbejdsmarkedsmæssige realiteter, optimerer uddannelsesmuligheder, respekterer retten til et familieliv, og tager hensyn til migranter, som befinder sig i sårbare situationer, med henblik på at udvide og variere adgangen til sikre, ordnede og regulære migrationsveje.

Målsætning 6: Fremme retfærdig og etisk rekruttering og sikre betingelser for anstændigt arbejde.

22. Vi giver tilsagn om at gennemgå eksisterende rekrutteringsmekanismer for at garantere, at disse er retfærdige og etiske og for at beskytte alle migrantarbejdere mod alle former for udnyttelse og misbrug med henblik på at garantere anstændigt arbejde og maksimere migranternes socioøkonomiske bidrag i deres oprindelses- og destinationsland.

Målsætning 7: Adressere og reducere sårbarheder ifm. migration.

23. Vi giver tilsagn om at respondere på behov for migranter i sårbare situationer, som kan opstå som resultat af de omstændigheder, under hvilke de rejser eller de forhold, de møder i oprindelses-, transit-, og destinationslandene, ved at assistere dem og beskytte deres menneskerettigheder, i overensstemmelse med vores forpligtelser under folkeretten. Endvidere giver vi tilsagn om at opretholde barnets tarv til alle tider, som den primære overvejelse i situationer, der omfatter børn, og til at anvende en køns-sensitiv tilgang til adressering af sårbarheder, herunder ift. løsninger for blandede migrationsstrømme.

Målsætning 8: Redde menneskeliv og etablere koordinerede internationale indsatser møntet på forsvundne migranter.

24. Vi giver tilsagn om at samarbejde internationalt for at redde liv og forhindre, at migranter mister livet og kommer til skade gennem individuelle eller fælles redningsaktioner, standardiseret indsamling og deling af relevant information samt ved at tage fælles ansvar for at beskytte migranternes liv i overensstemmelse med folkeretten. Endvidere giver vi tilsagn om at identificere de migranter, der mister livet eller meldes savnet, og lette kommunikationen med berørte familier.

Målsætning 9: Styrke den transnationale indsats mod menneskesmugling.

25. Vi giver tilsagn om at styrke den fælles indsats for at forebygge og imødegå smugling af migranter ved at styrke kapaciteten og det internationale samarbejde for at forebygge, efterforske, retsforfølge og straffe smugling af migranter med henblik på at ende straffefrihed for smuglernetværk. Endvidere giver vi tilsagn om at sikre, at migranter ikke kan retsforfølges som konsekvens af, at de har benyttet sig af menneskesmuglere, uden derved at fjerne muligheden for, at de kan retsforfølges for andre lovovertrædelser under national lovgivning. Vi giver ydermere tilsagn om at identificere smuglede migranter for at sikre deres menneskerettigheder, herunder med særsomt fokus på kvinders og børns særlige behov, samt at assistere de migranter, der har været smuglet under særligt alvorlige omstændigheder, i overensstemmelse med folkeretten.

Målsætning 10: Forhindre, bekæmpe og udrydde menneskehandel i konteksten af international migration.

26. Vi giver tilsagn om at tage lovmæssige eller andre foranstaltninger for at forhindre, bekæmpe og udrydde menneskehandel ved at styrke kapaciteten til og internationalt samarbejde om at efterforske, retsforfølge og straffe menneskehandel, fjerne efterspørgsel, der fremmer udnyttelse, og som leder til menneskehandel, og gøre en ende på straffrihed for menneskehandelsnetværk. Endvidere giver vi tilsagn om at forbedre identifikationen, beskyttelsen og assistancen til migranter, der er blevet ofre for menneskehandel med særlig opmærksomhed rettet mod kvinder og børn

Målsætning 11: Forvalte grænsekontrol på en integreret, sikker og koordineret måde.

27. Vi giver tilsagn om at forvalte national grænsekontrol på en koordineret måde for at fremme bilateralt og regionalt samarbejde og med henblik på at sikre staters, lokalsamfunds og migranternes sikkerhed, samt at facilitere sikre og regulære grænseskrydsninger og forhindre irregulær migration. Endvidere giver vi tilsagn om at implementere grænsekontrolpolitikker, der respekterer national suverænitæt, retsstatsprincipper, forpligtelser i henhold til folkeretten, menneskerettigheder for alle migranter, uagtet deres migrationsstatus, og som er ikke-diskriminerende og sensitive over for børn og køn.

Målsætning 12: Styrke sikkerheden og forudsigeligheden af migrationsprocedurer med henblik på at sikre en hensigtsmæssig screening, vurdering og henvisning.

28. Vi giver tilsagn om at øge den retslige sikkerhed og forudsigelighed af migrationsprocedurer ved at udvikle og styrke effektive og menneskerettighedsbaserede mekanismer med henblik på at sikre en tilstrækkelig og rettidig screening og individuel vurdering af alle migranter med det formål at identificere og facilitere adgang til de korrekte procedurer for indbringelse af sager, i overensstemmelse med folkeretten.

Målsætning 13: Bruge frihedsberøvelse i forbindelse med migration som en sidste udvej og arbejde for at finde alternativer.



29. Vi giver tilsagn om at sikre, at der er retssikkerhed forbundet med enhver frihedsberøvelse i kontekst af international migration, at frihedsberøvelse ikke er arbitrær, har hjemmel i lov, er nødvendig, proportional, baseret på individuelle vurderinger af autoriserede myndigheder og for den kortest mulige periode, uanset om frihedsberøvelsen finder sted ved indrejse, under transit eller i forbindelse med tilbagesendelsesprocedurer, og uanset hvor den finder sted. Endvidere giver vi tilsagn om at prioritere alternativer, der ikke indebærer forvaring ("non-custodial"), til frihedsberøvelse, som er i overensstemmelse med folkeretten, og til at anvende en menneskerettigheds-baseret tilgang til enhver frihedsberøvelse af migranter og kun anvende frihedsberøvelse som en sidste udvej.

Målsætning 14: Styrke konsulær beskyttelse, assistance og samarbejde under hele migrationscyklussen.

30. Vi giver tilsagn om at styrke den konsulære beskyttelse af og assistance til egne borgere, der opholder sig i udlandet, såvel som det konsulære samarbejde mellem stater, med henblik på bedre at kunne beskytte alle migranternes rettigheder og interesser på ethvert tidspunkt og at videreudvikle den funktion, som konsulære missioner har i forhold til at forbedre interaktionen mellem migranter og statslige myndigheder i transit- og oprindelseslande, i overensstemmelse med folkeretten.

Målsætning 15: Tilvejebringe adgang til basale serviceydelser for migranter.

31. Vi giver tilsagn om at sikre, at alle migranter, uagtet deres migrationsstatus kan udøve deres menneskerettigheder gennem en sikker adgang til basale serviceydelser. Endvidere giver vi tilsagn om at styrke migrantinkluderende serviceudbydersystemer, uanset at statsborgere og regulære migranter vil kunne have adgang til mere omfattende serviceydelser, mens det sikres, at forskelsbehandling har hjemmel i lov, er proportional, forfølger et legitimt mål og er i overensstemmelse med internationale menneskerettigheder.

Målsætning 16: Støtte migranter og samfund i at realisere fuld inklusion og social sammenhængskraft.

32. Vi giver tilsagn om at fremme inkluderende og sammenhængende samfund ved at give migranter muligheder for at blive aktive medlemmer af samfundet og ved at fremme et engagement omkring gensidige rettigheder og pligter mellem migranter og modtagersamfund, inklusiv efterlevelse af national lov og respekt for destinationslandets skikke. Endvidere giver vi tilsagn om at styrke velfærden for alle medlemmer af samfundet ved at minimere uligheder, undgå polarisering og øge offentlig tillid til politikker og institutioner relateret til migration i erkendelse af, at fuldt integrerede migranter er bedre i stand til at bidrage til samfundets velstand.

Målsætning 17: Eliminere alle former for diskrimination og fremme en evidensbaseret offentlig debat med henblik på at forme opfattelser af migration.

33. Vi giver tilsagn om at udrydde alle former for diskrimination samt fordømme og imødegå udtryk, handlinger og manifestationer af racisme, racediskrimination, vold, xenofobi og relateret intolerance mod alle migranter i overensstemmelse med internationale menneskerettigheder. Endvidere giver vi tilsagn om at støtte en åben og evidensbaseret offentlig diskurs om migration og migranter i samarbejde med alle dele af samfundet, hvilket kan generere en mere realistisk, menneskelig og konstruktiv opfattelse i den henseende. Vi giver ydermere tilsagn om at beskytte ytringsfriheden i overensstemmelse med folkeretten og anerkender, at en åben og fri debat bidrager til en udførlig forståelse af alle aspekter af migration

Målsætning 18: Investere i udviklingen af færdigheder og fremme en gensidig anerkendelse af færdigheder, kvalifikationer og kompetencer.

34. Vi giver tilsagn om at investere i innovative løsninger, som fremmer gensidig anerkendelse af migrantarbejderes færdigheder, kvalifikationer og kompetencer på alle niveauer samt fremmer kvalifikationsudvikling på baggrund af efterspørgsel med henblik på at optimere migranternes muligheder for at blive ansat i den formelle jobsektor i destinationslande og i oprindelseslande ved hjemrejse samt at sikre anstændigt arbejde ved arbejdsmigration.

Målsætning 19: Skabe muligheder for, at migranter og diasporaer fuldt ud kan bidrage til bæredygtig udvikling i alle lande.

35. Vi giver tilsagn om at sætte migranter og diasporaer i stand til at katalysere deres bidrag til udvikling og at høste fordelene ved migration, som en kilde til bæredygtig udvikling, i erkendelse af, at migration er en virkelighed med mange dimensioner af stor relevans for den bæredygtige udvikling af oprindelses-, transit- og destinationslande.

Målsætning 20: Fremme hurtigere, sikrere og billigere overførsler af remitter og støtte finansiel inklusion af migranter.

36. Vi giver tilsagn om at fremme hurtigere, sikrere og billigere remitter ved at videreudvikle eksisterende befordrende politikker og lovgivningsmæssige miljøer, som muliggør konkurrence, regulering og innovation af markedet for remitter, og ved at udvikle kønssensitive programmer og instrumenter, der øger den finansielle inklusion af migranter og deres familier. Endvidere giver vi tilsagn om at optimere den transformative virkning af remitter for migranter og deres familiers trivsel såvel som for bæredygtig udvikling i lande med respekt for, at remitter udgør en vigtig kilde til privat kapital, og at der ikke kan sættes lighedstegn mellem remitter og andre finansielle strømme, som f.eks. direkte udenlandske investeringer, officiel udviklingsbistand eller andre offentlige kilder til udviklingsfinansiering.

Målsætning 21: Samarbejde om at fremme sikker og værdig tilbagesendelse og tilbagetagelse, såvel som bæredygtig reintegration.

37. Vi giver tilsagn om at facilitere og samarbejde om sikker og værdig tilbagevenden og garantere retfærdige procedurer, individuelle vurderinger og effektive retsmidler ved at opretholde forbuddet mod at foretage kollektive udvisninger eller at udvise returnerende migranter, hvis der er en reel risiko for død eller tortur eller anden grusom, umenneskelig og nedværdigende behandling eller straf, herunder uoprettelig skade, i overensstemmelse med forpligtelser i henhold til de internationale menneskerettigheder. Endvidere giver vi tilsagn om at sikre, at vores statsborgere bliver behørigt modtaget og taget tilbage i fuld respekt for den internationale menneskeret til at vende hjem til sit oprindelsesland samt staters forpligtelse til at tage deres egne statsborgere tilbage. Vi giver ydermere tilsagn om at skabe befordrende betingelser for personlig sikkerhed, økonomiske muligheder og inklusion i samfundet med henblik på at sikre, at reintegrationen af migranter, der vender hjem til deres oprindelseslande, er bæredygtig.

Målsætning 22: Etablere mekanismer for overførsel af sociale ydelser og optjente fordele.

38. Vi giver tilsagn om at assistere migrantarbejdere på alle kvalifikationsniveauer med at få adgang til social beskyttelse i destinationslande og at drage fordel i deres oprindelseslande, eller når de beslutter at arbejde i et andet land af bevægeligheden af de sociale sikkerhedsrettigheder og -fordele, som de har optjent.

Målsætning 23: Styrke det internationale samarbejde og globale partnerskaber for sikker, ordentlig og regulær migration.

39. Vi giver tilsagn om at støtte hinanden i realiseringen af GCM's målsætninger og tilsagn gennem forbedret internationalt samarbejde og revitaliseret globalt partnerskab, i en solidaritetsånd, hvor en udførlig og integreret tilgang til at facilitere sikker, ordentlig og regulær migration bekræftes, og det anerkendes, at vi alle er både oprindelses-, transit- og destinationslande. Endvidere giver vi tilsagn om at skride til fælles handling for at adressere de udfordringer, hvert land møder i deres implementering af GCM, herunder særligt afrikanske lande, de mindst-udviklede lande, indlands udviklingslande, små udviklingsøstater, og middelindkomstlande. Vi giver ydermere tilsagn om at fremme det gensidigt forstærkende forhold mellem GCM og eksisterende internationale juridiske og politiske rammeværk ved at tilpasse implementeringen af GCM med disse instrumenter, særligt 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling samt Addis Ababa-handlingsplanen og disses anerkendelse af, at migration og bæredygtig udvikling er flerdimensionel og gensidigt afhængige.

## **IMPLEMENTERING**

40. For GCM's effektive implementering kræves der samordnede bestræbelser på globalt, regionalt, nationalt og lokalt niveau, herunder et sammenhængende FN-system.

41. Vi giver tilsagn om at opfylde GCM's målsætninger og tilsagn, i overensstemmelse med vores vision og vejledende principper, ved at tage effektive skridt på alle niveauer til at facilitere sikker, ordentlig og regulær migration på alle stadier. Vi vil implementere GCM, i vores egne lande og på regionalt og globalt plan, under hensyntagen til forskellige nationale realiteter, kapaciteter, og niveauer for udvikling, og med respekt for nationale

politikker og prioriteter. Vi genbekræfter vores forpligtelser iht. folkeretten og understreger, at GCM skal implementeres i overensstemmelse med vores rettigheder og forpligtelser under folkeretten.

42. I en solidaritetsånd vil vi implementere GCM gennem styrket bilateralt, regionalt og multilateralt samarbejde og et revitaliseret globalt partnerskab. Vi vil fortsætte med at bygge på eksisterende mekanismer, platforme og rammeværk til at adressere migration i alle dets dimensioner. Vi anerkender, at internationalt samarbejde er centralt for effektiv udførelse af målsætninger og tilsagn, og vi vil tilstræbe at forstærke vores nord-syd engagement, vores syd-syd engagement og vores triangulære samarbejde og assistance. Vores samarbejde vil i den henseende blive tilpasset 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Addis Abeba-handlingsplanen.

43. Vi beslutter at oprette en kapacitetsopbygnings-mekanisme i FN, som skal bygge på eksisterende initiativer, og som skal støtte medlemsstaterne i deres implementering af GCM. Dette giver medlemsstaterne, FN, og andre relevante aktører, herunder den private sektor og filantropiske fonde, mulighed for at bidrage med tekniske, økonomiske og menneskelige ressourcer på en frivillig basis med henblik på at styrke kapaciteter og fremme multi-partner samarbejde. Kapacitetsopbygnings-mekanismen vil bestå af:

- a) Et forbindelses-hub, som leverer løsninger, der er drevet af efterspørgsel, er skræddersyede og integrerede, som skal:
  - i. Rådgive om, vurdere og behandle landes anmodninger om udvikling af løsninger
  - ii. Identificere de primære-implementerende partnere inden for og uden for FN-systemet, i overensstemmelse med deres komparative fordele og operationelle kapaciteter
  - iii. Forbinde forespørgsler til eksisterende initiativer og løsninger mhp. at levere peer-to-peer udveksling og potentiel replikation, hvor det er eksisterende og relevant
  - iv. Sikre effektiv opsætning for implementering af flere-agenturer og aktører
  - v. Identificere finansieringsmuligheder, herunder ved at initiere en opstarts-fund
  
- b) En opstarts-fund for indledningsvis finansiering for at realisere projekt-orienterede løsninger, som skal:
  - i. Leverer startkapital, hvor nødvendigt, til at sætte et specifikt projekt i gang
  - ii. Komplementere andre finansierings-kilder
  - iii. Modtage frivillige finansielle bidrag fra medlemsstater, FN, internationale finansielle institutioner, og andre aktører, herunder den private sektor og filantropiske fonde
  
- c) En global videns-bank i form af en online åben-data kilde, som skal:
  - i. Tjene som et depot for eksisterende evidens, praksisser og initiativer
  - ii. Facilitere adgangen til viden og løsningsdeling
  - iii. Bygge på GFMD partnerskabs-plattformen og andre relevante kilder

44. Vi vil implementere GCM i samarbejde og partnerskab med migranter, civilsamfundet, migrant og diaspora-organisationer, trosbaserede organisationer, lokale myndigheder og samfund, den private sektor, fagforeninger, parlamentarikere, nationale menneskerettighedsinstitutioner, Internationale Røde Kors og Røde Halvmånebevægelser, akademikere, medier og andre relevante aktører.
45. Vi byder Generalsekretærens beslutning velkomment om at etablere et FN migrationsnetværk, der skal sikre effektiv og sammenhængende støtte til implementering af GCM gennem hele systemet, herunder kapacitetsopbygningsmekanismen, samt opfølgning og bedømmelse af GCM, i respons til medlemsstaternes behov. I denne henseende, noterer vi, at:
- a) IOM udpeges til koordinator af og sekretariat for netværket
  - b) Netværket vil i fuld udstrækning trække på den tekniske ekspertise og erfaring fra relevante enheder i FN-systemet
  - c) Netværkets arbejde vil være fuldt tilpasset eksisterende koordinations-mekanismer og repositioneringen af FN's udviklingssystem
46. Vi anmoder Generalsekretæren, ved at trække på netværket, om at rapportere om GCM's implementering til FN's Generalforsamling hvert andet år, herunder om FN's aktiviteter og de institutionelle arrangementers funktion.
47. Idet vi anerkender statsledede processers og platformes vigtige rolle på globalt og regionalt plan for at den internationale migrationsdialog skrider frem, inviteres Det Globale Forum for Migration og Udvikling, regionale konsultative processer og andre globale, regionale og under-regionale forummer til at levere platforme for erfaringsdeling vedrørende implementeringen af GCM, dele gode praksisser om politikker og samarbejde, fremme innovative tilgange og fler-aktørpartnerskaber på specifikke politiske spørgsmål.

### **OPFØLGNING OG EVALUERING**

48. Vi vil gennemgå fremgang på lokalt, nationalt, regionalt og globalt plan fsva. implementering af GCM inden for FN's rammer gennem en statsledet proces med deltagelse af alle relevante aktører. For så vidt angår opfølgning og evaluering er der enighed om mellemstatslige tiltag, som vil hjælpe os med at opfylde vores målsætninger og tilsagn.
49. Det tages i betragtning, at international migration behøver et globalt forum, hvorigennem medlemsstater kan gennemgå implementeringsprocesser og vejlede FN's arbejde, og vi beslutter derfor, at:
- a) Højniveaudialogen om migration og udvikling, for indeværende planlagt til at finde sted under hver fjerde Generalforsamling, skal laves om og benævnes herefter "International Migration Review Forum" (det internationale migrationsevalueringsforum).
  - b) Det internationale migrationsevalueringsforum skal tjene som den primære mellemstatslige globale platform, hvor medlemsstater kan diskutere og dele fremskridt vedrørende implementeringen af alle aspekter af GCM, herunder

vedrørende emner relateret til 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, og med deltagelse af alle relevante aktører.

- c) Det internationale migrationsevalueringsforum skal finde sted hvert fjerde år begyndende i 2022.
  - d) Det internationale migrationsevalueringsforum skal diskutere implementering af GCM på lokalt, nationalt, regionalt og globalt niveau, samt gøre plads til interaktion med andre relevante aktører med henblik på at bygge på resultater og identificere muligheder for yderligere samarbejde.
  - e) Hvert forum skal resultere i en fremgangs-erklæring opnået ved mellemstatslig enighed, som kan blive taget i betragtning under Forum for Bæredygtig Udvikling.
50. Det tages i betragtning, at international migration oftest finder sted inden for regionerne, og vi inviterer derfor relevante subregionale, regionale og tværregionale processer, platforme og organisationer, herunder FN's regionale økonomiske kommission eller regionale konsultative processer, til at gennemgå implementeringen af GCM i de respektive regioner, begyndende i 2020, vekslende mellem diskussioner på globalt plan med et fireårigt interval med henblik på effektivt at informere hver samling i det internationale migrationsevalueringsforum, med deltagelse af alle relevante aktører.
51. Vi inviterer Det Globale Forum for Migration og Udvikling til at gøre plads til en årlig uformel udveksling om implementeringen af GCM, og rapportere resultater, bedste praksisser og innovative tilgange til det internationale migrationsevalueringsforum.
52. Vi anerkender statsledede initiativers vigtige bidrag til international migration, og vi inviterer fora, som fx IOM's internationale migrationsdialog, regionale konsultative processer, og andre til at bidrage til det internationale migrationsevalueringsforum gennem levering af relevant data, evidens, bedste praksisser, innovative tilgange og anbefalinger relateret til implementeringen af GCM.
53. Vi opfordrer alle medlemsstater til at udvikle, snarest muligt, ambitiøse nationale tiltag til implementeringen af GCM og til at foretage regelmæssig og inklusiv evaluering af fremgang på nationalt plan, herunder fx gennem frivillig udvikling og anvendelse af en national implementeringsplan. Disse evalueringer bør trække på bidrag fra alle relevante aktører samt parlamentarikere og lokale myndigheder, og tjene til effektivt at informere medlemsstaters deltagelse i det internationale migrationsevalueringsforum og andre relevante fora.
54. Vi anmoder formanden for FN's Generalforsamling om at lancere og afslutte, i 2019, åbne, transparente og inklusive mellemstatslige konsultationer med henblik på at beslutte præcise modaliteter og organisatoriske aspekter af det internationale migrationsevalueringsforum, samt artikulere, hvordan bidrag fra de regionale evalueringer og andre relevante processer vil informere forummet, som et middel til yderligere at styrke overordnet effektivitet og sammenhæng i opfølgningen og evalueringen som skitseret i GCM.