

Supplerende samlenotat forud for rådsmøde (udenrigsanliggender) den 18. februar 2019

5. Syrien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender) den 18. januar 2019 forventes en bred drøftelse af EU's tilgang til Syrien. Det forventes, at EU-kredsen blandt andet vil drøfte konsekvenserne af den amerikanske udmelding om tilbagetrækning fra det nordøstlige Syrien og forberedelserne til den kommende Syrien-konference i Bruxelles den 13.-14. marts 2019.

2. Baggrund

Der er fortsat mange ubesvarede spørgsmål om den amerikanske tilbagetrækning fra det nordøstlige Syrien. Siden den amerikanske udmelding om tilbagetrækning den 20. december 2018 har der været intens mødeaktivitet mellem Tyrkiet og USA for at opnå enighed om, hvorledes sikkerhedssituationen i det nordøstlige Syrien skal håndteres, efter USA har trukket sig ud. Her lægger USA særligt vægt på at forhindre væbnet konflikt mellem Tyrkiet og de kurdiske YPG-styrker, som udgør den vigtigste del af "Syrian Democratic Forces" (SDF), der har været en central partner for Koalitionen i kampen mod ISIL i Syrien. EU har ligeledes udtalt, at man forventer, at Tyrkiet udviser tilbageholdenhed og ikke udfører militære operationer, som kan øge ustabiliteten eller svække kampen mod ISIL.

EU vil den 13. og 14. marts 2019 være vært for den tredje Bruxelles-konference om Syrien. Konferencen bygger videre på de første to Bruxelles-konferencer afholdt i henholdsvis 2017 og 2018 og bliver den seneste i rækken af donor-konferencer om Syrien (herunder London-konferencen i 2016 samt tre Kuwait-konferencer i årene 2013-2015). Syrienkonflikten er med ca. 5,6 mio. flygtninge og mere end 6 mio. internt fordrevne fortsat en af verdens største humanitære kriser. Bruxelles-III skal fastholde opmærksomheden på krisen og mobilisere den nødvendige internationale støtte til Syrien og nabolandene. Derudover skal konferencen demonstrere bred international opbakning til en politisk løsning på konflikten i Syrien, støtte FN's nytiltrådte særlige udsending for Syrien, Geir Pedersen, samt følge op på forpligtelser og løfter fra sidste år. Fra dansk side forventes udviklingsministeren at deltage.

3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at genbekræfte enigheden om EU's tilgang til konflikten i Syrien; særligt i lyset af den amerikanske tilbagetrækning. Det omfatter en drøftelse af balanceringen af de mange forhold, der gør sig gældende i Syrien også efter USA's tilbagetrækning. Der forventes en genbekræftelse af seneste EU-rådskonklusioner om Syrien fra 2018, hvor de overordnede linjer om EU's tilgang til konflikten i Syrien fortsat vil være gældende. Det omfatter blandt andet betingelse af EU's genopbygningsstøtte på fremskridt i den politiske proces. Formålet med drøftelsen er også at sikre koordinering af EU-budskaber frem mod Syrien-konferencen i Bruxelles.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred opbakning til den generelle linje i EU's tilgang til Syrien, som blev fastlagt i rådskonklusioner i april 2018. Den overordnede EU-tilgang forventes derfor fortsat at bygge på 1. støtte til den politiske proces i Genève og den syriske oppositions deltagelse heri, 2. politisk og økonomisk pres for at få regimet til reelt at engagere sig i de politiske forhandlinger, 3. støtte til håndtering af den humanitære katastrofe i Syrien og nærområderne og 4. forfølgelse af mulighederne for at sikre, at de, som begår overgreb i Syrien, stilles til ansvar. Der forventes også EU-enighed om, at Tyrkiet ikke bør udføre militære operationer i det nordøstlige Syrien, som risikerer at øge ustabiliteten eller svække kampen mod ISIL.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter EU's tilgang til Syrien, som senest blev formaliseret i EU-rådskonklusioner i april 2018, og som bl.a. betinger genopbygningsstøtte på fremskridt i den politiske proces. Regeringen mener, at EU klart bør signalere til Tyrkiet, at man forventer tilbageholdenhed i det nordøstlige Syrien. Regeringen støtter den kommende Syrien konference i Bruxelles.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Syrien har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 16. januar 2019 til orientering.