

LOVSEKRETARIATET

**NOTAT TIL UDVALGET FOR FORRETNINGSORDNENEN
OM EVALUERING AF BORGERFORSLAGSORDNINGEN**

FOLKETINGET



Indstilling

Det *indstilles*, at UFO nu tager stilling til, hvor omfattende en evaluering der ønskes af den 2-årige forsøgsordning med borgerforslag. Det indstilles endvidere, at UFO i foråret 2019 tager stilling til om ordningen skal gøres permanent.

8. oktober 2018

Ref. 18-000147-10

Baggrund og tidsplan for evalueringen

Borgerforslagsordningen udløber den 23. januar 2020 og skal ifølge lovgrundlaget evalueres forud for den planlagte revision af loven i folketingsåret 2019-20.

Omfanget af og kriterierne for evalueringen er ikke besluttet, hvilket er baggrunden for at UFO allerede nu anmodes om at tage stilling til evalueringens omfang. Formålet med at bringe sagen op allerede nu er således at sikre, at UFO har mulighed for både at beslutte en omfattende evaluering af ordningen og at der samtidig er den fornødne tid til at sikre en glidende overgang mellem forsøgsordningen og en eventuel permanent ordning.

Hvis der ønskes en omfattende evaluering, foreslås det, at UFO nu beslutter omfanget af den kommende evaluering og evalueringskriterierne for denne, således at Folketingets Administration vil kunne igangsætte arbejdet med at tilvejebringe det ønskede evalueringsgrundlag. Hvis UFO ønsker en kvalitativ evaluering af ordningen med f.eks. spørgeskemaundersøgelser af hovedstillere eller medstillere eller bidrag fra et større udsnit af befolkningen, indstiller Lovsekretariatet, at der hyses et eksternt konsulentfirma til at foretage dette.

Hvis der ikke ønskes en mere omfattende evaluering, vil UFO kunne udsætte drøftelserne om ordningen til foråret 2019, hvor der – hvis der ønskes en glidende overgang ved en eventuel forlængelse – vil skulle træffe beslutning om, hvorvidt borgerforslagsordningen skal være permanent eller afskaffes. Baggrunden herfor er, at der ved en eventuel videreførelse af ordningen bl.a. skal påregnes tid til at sende hosting og vedligeholdelse af borgerforslag.dk i udbud.

Det bemærkes i den forbindelse, at det også vil være en mulighed at beslutte at forlænge driften af borgerforslag.dk, så evalueringen kan foretages ud fra to fulde års driftserfaringer.

Folketingets Administration kan – uanset omfanget af evalueringen – bl.a. bidrage med statistiske oplysninger om brugen af ordningen og ressourceforbruget til driften af denne. Desuden vil de tilbagemeldinger og ændringsønsker fra borgere, som administrationen har modtaget, kunne inddrages.

I bilag 1 til dette notat fremgår de vedtagne bestemmelser m.v. om evaluering og eventuelt ophør af borgerforslagsordningen, og i bilag 2 fremgår statistiske oplysninger om borgerforslagsordningen for de første 8 måneder.

Status på borgerforslagsordningen

Folketingets Administration har indhentet en række statistiske oplysninger om borgerforslagsordningen for de første 8 måneder. Disse oplysninger er vedlagt som bilag 2 og viser bl.a. følgende:

- 225 forslag er offentliggjort.
- 4 forslag har fået flere end 50.000 støttere.
- Det samlede antal støttere er 585.391 fordelt på 292.811 borgere.

Der har været flere end 250.000 besøgende om måneden på borgerforslag.dk.

Det er Folketingets Administrations vurdering, at hjemmesiden borgerforslag.dk overordnet set er velfungerende, selvom der løbende viser sig et behov for at foretage tekniske justeringer af systemet for at forbedre brugeroplevelsen og funktionaliteten.

Videre proces efter evalueringen

Når UFO – på grundlag af evalueringen – har truffet beslutning om, hvorvidt borgerforslagsordningen skal være permanent eller afskaffes, vil der være en række forhold, der skal tages stilling til.

Hvis det besluttes at nedlægge ordningen, skal der tages stilling til, om der skal laves en overgangsordning for bl.a. forslag, der ved den 2-årige forsøgsperiodes udløb endnu ikke har været offentliggjort på borgerforslag.dk i 180 dage, og for borgerforslag, der har opnået 50.000 støttere, men som endnu ikke er blevet behandlet af Folketinget.

Hvis det derimod besluttes at gøre ordningen permanent, er der også en række spørgsmål, der bør overvejes, herunder om der er behov for at

foretage tekniske justeringer af systemet for at forbedre brugeroplevelsen og funktionaliteten. Det bør også overvejes, i hvilket omfang der bør ske justering af ordningens mere overordnede funktionsmåde. Sådanne justeringer må forventes at kræve ændringer af bekendtgørelsen om borgerforslagsordningen.

Ved eventuel videreførelse af ordningen vil det være nødvendigt at sende hosting og vedligeholdelse af borgerforslag.dk i udbud, da den 2-årige kontrakt udløber den 23. januar 2020. For at sikre en glidende overgang mellem forsøgsordningen og en permanent ordning, skal udbudsprocessen være afsluttet inden kontraktens udløb.

Bilag 1

Om evaluering og eventuelt ophør af borgerforslagsordningen

Folketinget vedtog i december 2017 forslag til lov om etablering af en ordning for borgerforslag med henblik på behandling i Folketinget (lovforslag nr. L 108, folketingsåret 2017-18). Lovforslaget var en udmøntning af folketingsbeslutningen af 2. juni 2016 om mulighed for at få borgerdrevne beslutningsforslag behandlet i Folketinget (jf. beslutningsforslag nr. B 169, folketingsåret 2015-16).

Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår der følgende om evaluering og eventuelt ophør af forsøgsordningen:

”Der foreslås i lovforslaget medtaget en revisionsbestemmelse, hvorefter der fremsættes forslag om revision af loven senest i folketingsåret 2019-20.

[...]

Endelig fremgår det af bemærkningerne til beslutningsforslaget, at Folketinget løbende skal følge erfaringerne med, hvordan ordningen fungerer i praksis, og eventuelt justere ordningen, hvis det viser sig hensigtsmæssigt. Beslutningsforslaget er ifølge bemærkningerne omfattet af en solnedgangsklausul på 2 år fra det tidspunkt, hvor ordningen træder i kraft.

[...]

3.5. Revision af loven

Det er forudsat i bemærkningerne til beslutningsforslag nr. 169, folketingsåret 2015-16, at ordningen skal finde anvendelse i 2 år og herefter bortfalde af sig selv, medmindre Folketinget beslutter at opretholde den.

Med henblik på at sikre en nøje vurdering af erfaringerne med ordningen foreslås, at der fremsættes forslag om revision af loven senest i folketingsåret 2019-20 efter forudgående evaluering af ordningen. Revisionen kan, hvis der ikke kan opnås flertal for at opretholde loven - eventuelt i revideret form - gå ud på at ophæve loven.”

Af de specielle bemærkninger til lovforslagets § 4 fremgår følgende:

”Det foreslås bestemt, at der fremsættes forslag om revision af loven senest i folketingsåret 2019-20. Dette forudsættes at ske efter forudgående evaluering af ordningen.

Der henvises herom til lovforslagets almindelige bemærkninger,
punkt 3.5.”

Bilag 2

Statistiske oplysninger

	I alt	24/1-23/2	24/2-23/3	24/3-23/4	24/4-23/5	24/5-23/6	24/6-23/7	24/7-23/8	24/8-23/9
Antal offentliggjorte forslag	225	50	37	31	34	25	20	13	15
Antal forslag offentliggjort med anmærkninger	15	5	2	2	0	5	1	0	0
Antal forslag afvist af Folketingets Administration	47	11	7	7	6	7	3	2	4
Antal forslag opnået 50.000 stemmer	4	1	0	1	0	1	0	1	0
Antal forslag afvist af Folketinget	2	0	0	0	1	1	0	0	0
Total antal støttere	585.391	117.220	70.750	149.960	51.826	46.613	41.841	64.959	42.222