



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Region Midtjylland
Skottenborg 26
8800 Viborg

Dato: 19-03-2019
Enhed: AELSAM
Sagsbeh.: DEPPWN
Sagsnr.: 1810645
Dok. nr.: 807994

Att.: Dorthe Klith (Dorthe.Klith@stab.rm.dk)

Svar på ansøgning fra Region Midtjylland om tilladelse til dispensation fra sundhedslovens udbudsforpligtelse i sundhedslovens § 227

Afgørelse

Sundheds- og Ældreministeriet kan, jf. sundhedslovens § 233, godkende ansøgningen fra Region Midtjylland om etablering af en almen medicinsk klinik drevet af Hospitalsenheden Vest på Regionshospitalet Lemvig omfattende mindst 6900 patienter i op til seks år. Ansøgningen vil medføre, at Region Midtjylland fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering efter tre år samt en slutevaluering, som det også fremgår af ansøgningen.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Baggrund

Region Midtjylland har den 30. november 2018 søgt om godkendelse af iværksættelse af forsøg efter sundhedslovens § 233, konkret i form af etablering af en almen medicinsk klinik drevet af Hospitalsenheden Vest på Regionshospitalet Lemvig. Der søges om en forsøgsperiode på seks år.

Regionen ansøger om forsøg med en ordning, der fraviger sundhedslovens § 227, stk. 5. Efter denne bestemmelse kan et regionsråd – efter at have forsøgt at afsætte driften af praksis ved udbud – selv etablere regionsdrevne klinikker i en periode på op til seks år. Efter bestemmelsen kan et regionsråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af seks-års perioden alene gøre dette, hvis det ikke har været muligt at sælge driften af praksis til en læge, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis eller at afsætte driften ved udbud.

Regionen har i en følgeskrivelse af 19. december 2018 oplyst, at det oprindelige antal på 3200 patienter er hævet til mindst 6.900 patienter i den regionsdrevne almen medicinske klinik. Dette skyldes, at der er to læger, som har meldt ophør i Lemvig, og det er disse lægers patienter, som nu også påtænkes at indgå i regionsklinikken.

Regionen oplyser, at denne beslutning er truffet efter tæt dialog med PLO-Midtjylland og de praktiserende læger i Lemvig, som peger på, at en udvidelse af den

regionsdrevne almen medicinske klinik vil gøre lægedækningsituationen i Lemvig mere robust samt øge muligheden for at rekruttere læger til klinikken. Der er således opbakning fra lægerne i Lemvig samt PLO-Midtjylland til etableringen af en regionsdrevne klinik.

Ansøgningen om iværksættelse af forsøg efter sundhedslovens § 233 ønskes givet uden angivelse af det maksimale antal patienter, der over tid vil kunne omfattes af forsøget. Herved gives Region Midtjylland mulighed for at udvide forsøget ud over de indledningsvist omfattede mindst 6.900 patienter, hvis udviklingen taler herfor.

Region Midtjylland har oplyst, at de oplever at være udfordret ift. deres forpligtigelse om at sikre regionens borgere lægedækning med tilgængelige sundhedstilbud i hele regionen. Særligt Lemvig, som beskriver endvidere, at det har været historisk vanskeligt at rekruttere læger til området.

Det anføres desuden i ansøgningen, at det fortsat er Region Midtjyllands holdning, at almen praksis skal drives af privatpraktiserende læger, såfremt det er muligt at afhænde ydernumre til dem. Region Midtjylland annoncerede derfor i juni 2018 udbud af klinikken til praktiserende læger inden for overenskomsten. Ved deadline den 5. august 2018 havde ingen såkaldte PLO-læger ønsket at byde på lægeklinikken. Efterfølgende er der forhandlet en ny kontrakt med Nordic Medicare Group, som udløber 31. august 2019 med det formål at give tid til ansøgning om godkendelse og etablering af en regionsdrevet almen medicinsk klinik.

Afslutningsvis skal det nævnes, at SUM den 7. maj 2018 har bevilget et tilskud på 2,7 mio. kr. til etablering af en flerlægepraksis samt tele- og videokonferenceudstyr til den flerlægepraksis, som lige nu drives af Nordic Medicare (den udbudsklinik, som regionen ønsker at erstatte med en regionsklinik, når Nordic Medicares kontrakt udløbet 1. september 2019) fra puljen til læge- og sundhedshuse.

Formålet med forsøgsordningen er bl.a., at den regionsdrevne almen medicinske klinik skal sikre et alment lægeligt tilbud til borgerne i Lemvig, når kontrakten med den nuværende private leverandør udløber den 31. august 2019, og fungere som ramme om forsøg med nye måder at organisere det nære og sammenhængende sundhedsvæsen på.

Regionen oplyser, at etableringen af en regionsdrevet almen medicinsk lægeklinik og de herved ændrede organisatoriske rammer skal ses i sammenhæng med, at der parallelt med etableringen af en regionsdrevne almen medicinsk klinik skal etableres en akutklinik i Lemvig, og at Lemvig Kommune ønsker at placere yderligere kommunale sundhedstilbud på regionshospitalet. Lemvig Kommune har desuden taget initiativ til i samarbejde med de øvrige kommuner i optageområdet og Region Midtjylland at undersøge mulighederne for et styrket tværsektorielt samarbejde om neurorehabilitering, som også foreslås forankret på Regionshospitalet Lemvig.

Det retlige grundlag

Forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233

Efter forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233 kan sundhedsministeren efter ansøgning fra et regionsråd eller en kommunalbestyrelse godkende, at der iværksættes forsøg, der indebærer fravigelse af lovens bestemmelser (bortset fra visse bestemmelser i loven, som ikke er relevante i denne sammenhæng).

Forsøg skal efter denne bestemmelse have til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet, herunder med nye organisations- og behandlingsformer, ændrede

tilskud eller ændrede honoreringssystemer m.v. Ved godkendelse af forsøg skal der lægges afgørende vægt på hensynet til borgernes retssikkerhed og velfærd.

Bestemmelser om organisationsformer i almen praksis, jf. sundhedslovens § 227

Regionsrådet har efter sundhedslovens § 57 ansvar for at tilvejebringe tilbud om behandling hos praktiserende sundhedspersoner. Efter §§ 59 og 60 yder regionsrådet vederlagsfri behandling til gruppe 1-sikrede personer hos den alment praktiserende læge, som borgeren har valgt. Det følger af sundhedslovens § 227, stk. 1, at Regionernes Lønnings- og Takstnævn afslutter overenskomster med organisationer af sundhedspersoner m.fl. om vilkårene for ydelser i praksissektoren, bl.a. ydelser hos alment praktiserende læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. Efter § 227, stk. 2, kan regionsrådet sælge ydernumre til læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. En læge kan eje op til seks ydernumre erhvervet fra regionen.

I henhold til § 227, stk. 3, kan regionen udbyde drift af praksis af ydernumre, som regionen har i hænde. Regionsrådet har mulighed for at forkaste et bud, hvis omkostningerne er væsentlig højere i en sammenligning.

Hvis der ikke er private leverandører, der deltager i udbud af drift af praksis foretaget i henhold til stk. 3, eller regionsrådet har forkastet bud, kan regionsrådet selv i henhold til stk. 5 etablere en praksis i en periode på op til seks år. Et regionsråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af seks-årsperioden, kan alene gøre dette, hvis det ikke er muligt at sælge ydernummeret til en læge efter stk. 2 eller afsætte driften via udbud efter stk. 3.

Et regionsråd kan i tilfælde af akut opstået lægemangel, jf. § 227, stk. 6, i en kort periode etablere et midlertidigt almen medicinsk lægetilbud.

Sundheds- og Ældreministeriets vurdering af ansøgningen

Sundheds- og Ældreministeriet kan godkende ansøgningen fra Region Midtjyllands om etablering af en regionsdreven, almenmedicinsk klinik på Regionshospitalet Lemvig i op til seks år, der fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Ministeriet har ved godkendelsen bl.a. lagt vægt på, at der er tale om et forsøg, der har til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet med en ny organisationsform, som bl.a. skal medvirke til bedre lægedækning i Lemvig samt bedre samarbejde på tværs af fagligheder. I denne vurdering er der også lagt vægt på oplysningerne om den aktuelle situation ift. udbuddet af praktiserende læger i området, bl.a. ift. lukket for tilgang og melding af ophør af praksis. Ministeriet finder, at tilstrækkelig lægedækning er en afgørende forudsætning for at sikre borgernes velfærd.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering efter tre år samt en slutevaluering, sådan som det også fremgår af ansøgningen.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Pernille Westh Nielsen'. The signature is written in a cursive, flowing style.

Pernille Westh Nielsen