



FOLKETINGET

Sundheds- og Ældreudvalget

Til: Udvalgets medlemmer
Dato: 3. oktober 2018

Regeringens lovprogram for folketingsåret 2018-19

Hermed en oversigt over lovforslag fra regeringens lovprogram inden for Sundheds- og Ældreudvalgets område.

Sundhedsministeren

Ændring af sundhedsloven, lov om lægemidler, lov om apoteksvirkosomhed og lov om medicinsk udstyr (Kontrolforanstaltninger mod poliovirus og andre biologiske stoffer, opsplitning af lægemiddelpakninger til veterinær brug og gebyr for visse opgaver vedrørende medicinsk udstyr m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har generelt til formål at sikre, at reglerne på området for lægemidler og medicinsk udstyr er tidssvarende og tager højde for udviklingen på området for lægemidler og medicinsk udstyr. Med lovforslaget foreslås det at skabe hjemmel til certificering af myndigheders og virksomheders håndtering af poliovirus i Danmark, til adgang til opsplitning af lægemiddelpakninger til veterinær brug og til gebyr for visse opgaver vedrørende medicinsk udstyr m.v.

Ændring af lov om forsøgsordning med medicinsk cannabis og lov om euforiserende stoffer (Eksport af cannabisbulk, brug af pesticider, kontraktudlægning, tilskudsordning, gebyrer m.v.) (Okt I)

Med lovforslaget foreslås det at indføre en særskilt tilskudsordning til cannabisprodukter i tilknytning til den fireårige forsøgsordning med medicinsk cannabis. Desuden foreslås det, at sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om eksport af dansk dyrket cannabisbulk samt krav til brug af pesticider i importerede cannabisprodukter. Herudover foreslås det, at sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om opkrævning og betaling af gebyrer fra virksomheder til hel eller delvis dækning af Lægemid-



delstyrelsens udgifter til administration af udviklings- og dyrkningsordningen af medicinsk cannabis i Danmark.

Ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed, lov om apoteksvirksomhed, sundhedsloven og forskellige andre love (Autorisation af ambulancebehandlere og registrering af ambulancebehandlere med særlig kompetence (paramedicinere), opgavespecifik autorisation af behandlerfarmaceuter, genordination af receptpligtig medicin, ordination af dosisdispensering med tilskud, organisatorisk ansvar m.v.) (Okt I)

Lovforslaget har for det første til formål at indføre en autorisationsordning for ambulancebehandlere og en registrering af ambulancebehandlere med særlig kompetence (paramedicinere). For det andet har lovforslaget til formål at indføre en opgavespecifik autorisation for behandlerfarmaceuter, der skal gøre det muligt for apoteksenheder at tilbyde to nye sundhedsydelser: genordination af receptpligtig medicin og beslutning om dosisdispensering med tilskud. For det tredje vedrører lovforslaget øget fokus på det organisatoriske ansvar i sundhedsvæsenet med henblik på at sikre, at de driftsansvarlige sikrer de nødvendige rammer for, at sundhedspersoner kan udøve deres hverv. Endelig foreslås med lovforslaget en ændring af reglerne om opkrævning af gebyr ved registrering af behandlingssteder.

Ændring af sundhedsloven (Indførelse af forsøgsordning med risikodeling i medicintilskudssystemet) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at indføre en forsøgsordning med risikodeling i medicintilskudssystemet med henblik på at styrke patienternes lette adgang til tilskud til innovative lægemidler. Forslaget muliggør, at lægemidler, hvor der er økonomisk risiko for u hensigtsmæssigt førstevalg, og som derfor i dag ikke ville opnå generelt klausuleret tilskud, alligevel kan have mulighed herfor, ved at Lægemiddelstyrelsen med virksomhedernes accept træffer afgørelse om risikodeling, således at det offentlige sundhedsvæsen kan friholdes for den økonomiske risiko forbundet med u hensigtsmæssigt førstevalg, idet virksomhederne bærer denne. Lovforslaget er en opfølgning på regeringens vækstplan for Life Science fra marts 2018.

Ændring af lov om lægemidler og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Flytning af inspektionsopgaver fra Lægemiddelstyrelsen til Sikkerhedsstyrelsen og tilførsel af kontrolopgave til Sikkerhedsstyrelsen) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at flytte tilsynet med forhandlingssteder, der har Lægemiddelstyrelsens tilladelse til salg af håndkøbsmedicin, fra Lægemiddelstyrelsen til Sikkerhedsstyrelsen. Denne del af lovforslaget er en opfølg-



ning på regeringens udspil Bedre Balance II - statslige arbejdspladser tættere på borgere og virksomheder fra januar 2018. Det foreslås desuden at tilføje Sikkerhedsstyrelsen den supplerende opgave at overvåge overholdelse af forbuddet mod salg af tobak til unge under 18 år og alkohol til unge under henholdsvis 18 og 16 år i forlængelse af den kontrol, som Sikkerhedsstyrelsen allerede udfører på tobaksområdet.

Ændring af lov om regionernes finansiering (Ændring af det statslige bidrag til finansiering af regionerne) (Okt I)

Lovforslaget har til formål at muliggøre, at en del af det statslige tilskud til regionerne til sundhedsvæsenet kan afhænge af regionernes resultater på et bredt sæt af kriterier. Lovforslaget er et centralt element i en ændret styring på sundhedsområdet, hvor der med en ny styringsmodel fra 2019 skal sættes et øget fokus på sammenhæng samt nærhed og mindre fokus på at øge aktiviteten på sygehusene. Den ny styringsmodel med bl.a. afskaffelse af produktivitetskravet og den statslige aktivitetspulje og introduktionen af ny nærhedsfinansiering er en opfølgning på aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi for 2019.

Ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et springssystem og et sikkerhedsmærkningssystem mod ulovlig handel med tobaksvarer samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at etablere nærmere rammer for et sporbarhedssystem for tobaksvarer, herunder bestemmelser om identitetsmærke og sikkerhedsfeature på den enkelte tobaksenhed. Endvidere har lovforslaget til formål at skærpe sanktionerne ved salg af tobak til personer under 18 år.

Lov om certificeringsordning for fremmedsprogtolke på sundhedsområdet (Nov I)

Formålet med lovforslaget er at oprette en certificeringsordning for fremmedsprogtolke på sundhedsområdet for at sikre en højere og mere ensartet kvalitet i tolkningen på området. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om finansloven for 2018 mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra december 2017.

Ændring af sundhedsloven og lov om videnskabetisk behandling af sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter (Ændring af aldersgrænse for stillingtagen til organdonation og transplantationsrelateret forskning på hjernedøde samt obduktion af personer under 50 år, der dør pludseligt og uventet) (Nov I)



Formålet med lovforslaget er at styrke organdonationsområdet og desuden sikre, at obduktioner tilbydes i større omfang ved pludselig uventet død. Således foreslås det at ændre aldersgrænsen for udtagelse af væv og andet materiale fra afdøde med henblik på transplantation fra 18 år til 15 år og derved give unge en højere grad af medindflydelse og mulighed for selv at give samtykke til organdonation. For at styrke behandlingstilbuddene ved transplantation på sigt foreslås det, at det nuværende forbud mod forskning på hjernedøde fraviges, hvor forskningsprojektet netop har til hensigt at optimere transplantationsresultater. Den del af lovforslaget, som vedrører obduktion af personer under 50 år, der dør pludseligt og uventet, har til formål at sikre, at flere i denne gruppe obduceres, og at der opretholdes en af høj faglig kvalitet af disse obduktioner samtidig med, at det bliver muligt i højere grad at målrette tilbud om genetisk udredning af pårørende, hvor der er indikation for, at dødsfaldet skyldes en arvelig lidelse.

Ændring af sundhedsloven (Betaling for akut og fortsat sygehusbehandling af visse personer uden bopæl i Danmark) (Nov I)

Lovforslaget har til formål at etablere en hjemmel til at opkræve betaling fra tredjelandsborgere for akut og fortsat sygehusbehandling, der modtages under midlertidigt ophold i Danmark. Lovforslaget er en opfølgning på aftalen om finansloven for 2018 mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti fra december 2017.

Ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Nåleakupunktur på brystkassen) (Nov II)

Lovforslaget har til formål at sikre, at nåleakupunktur på brystkassen foregår med størst muligt sigte på at forebygge, erkende og håndtere symptomer på eventuel punktering af lungen/lungerne.

Lov om fjernelse af tatovering med laser (Dec I)

Lovforslagets formål er at sikre forbrugerne således, at de får mulighed for at benytte et sted, hvor der fjernes tatoveringer med laser, der opfylder fastsatte krav til udøvelse af fjernelse af tatoveringer med laser.

Ændring af sundhedsloven (Bedre digitalt samarbejde i sundhedsvæsenet og påmindelser til forældre vedrørende børnevaccination) (Dec I)

Lovforslaget har til formål at understøtte et bedre digitalt samarbejde om patientbehandling på tværs af sundhedsvæsenet. Forslaget skal desuden give et klarere hjemmelsgrundlag for behandling af data fra administrative nationale registre til brug for beslutningsstøtte i forbindelse med patientbehandling. Forslaget har desuden til formål at forbedre tilslutningen til det dan-



ske børnevaccinationsprogram ved at udvide muligheden for at sende påmindelser til forældre om anbefalede børnevaccinationer.

Ændring af sundhedsloven (Forenkling af høreapparatområdet m.v.) (Dec I)

Formålet med lovforslaget er at sikre borgere med høretab en hurtig, effektiv og sammenhængende behandling i offentligt eller privat regi.

Ændring af sundhedsloven, lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og lov om virksomhedsansvarlige læger og tandlæger (Implementering af "tillidspakken", beskyttelse af sundhedspersoner i rapporteringer af utilsigtede hændelser, second opinion af lægeerklæringer, sprogkrav til sundhedspersoner og forenklet procedure for anmeldelse som virksomhedsansvarlige læge eller tandlæge) (Jan II)

Med lovforslaget gennemføres de initiativer, der kræver lovgivning, i sundhedsministerens "tillidspakke" fra januar 2018, der har til formål at styrke sundhedspersonalets retssikkerhed og genskabe tilliden til Styrelsen for Patientsikkerhed. Endvidere tydeliggøres, at alle sundhedspersoner i en rapportering af en utilsigtet hændelse er beskyttet mod disciplinære, tilsynsmæssige eller strafferetlige foranstaltninger. Herudover gennemføres tilpasninger af gældende ret som følge af, at Styrelsen for Patientklager skal foretage "second opinions" af lægeerklæringer i indfødsretssager. Denne del af lovforslaget er en opfølgning på indfødsretsaf-talen mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti fra juni 2018. Desuden præciseres arbejdsgiverens forpligtelse til at sikre de nødvendige sprogkunderskaber hos udenlandske sundhedspersoner, der søger beskæftigelse i det danske sundhedsvæsen. Endelig ændres pligten for klinikejere til at anmelde en virksomhedsansvarlig læge eller tandlæge til en pligt for behandlingsstedet.

Ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien m.v., ændring af lov om retspsykiatrisk behandling m.v., lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og sundhedsloven (Målgruppen for udarbejdelse af udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, anvendelse af kropsscannere og narkohunde, ambulante behandling af retspsykiatriske patienter på private psykiatriske hospitaler m.v., sikring af straksbehandling af akutte abstinenser, implementering af statslig færdigbehandlingstakst i psykiatrien) (Feb I)



Formålet med lovforslaget er at udvide målgruppen for udskrivningsaftaler og koordinationsplaner, at tilvejebringe en hjemmel til anvendelse af kropsscannere og narkohunde, at tilvejebringe en hjemmel til private psykiatriske hospitalers varetagelse af den daglige behandling af patienter med en ambulante behandlingsdom, at afskaffe ordningen om tvungen opfølgning, at sikre straksbehandling af akutte abstinenser og at implementere en statslig færdigbehandlingstakst i psykiatrien.

Ændring af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet (Erstatning for nød- og beredskabslægemidler) (Feb II)

Lovforslaget har bl.a. til formål at udvide lægemiddelskadeerstatningsordningen, sådan at der kan ydes erstatning for lægemiddelskader forårsaget af lægemidler udleveret i Danmark til nød- og beredskabssituationer m.v.

Ændring af sundhedsloven og ændring af komitéloven (Styrkelse af borgernes tryghed og tillid til sundhedsforskning) (Feb II)

Formålet med forslaget er at styrke borgernes tryghed og tillid til sundhedsforskning ved at styrke den videnskabetiske vurdering. Det foreslås bl.a. at flytte opgaven med godkendelse af videregivelse af journaloplysninger til konkrete (register)forskningsprojekter med samfundsmæssig relevans fra Styrelsen for Patientsikkerhed til komitésystemet. Endvidere foreslås der indført krav om en videnskabetisk vurdering af (register)forskningsprojekter med følsomme data udledt af biologisk materiale.

Ældreministeren

Ændring af lov om social service (Målretning af de forebyggende hjemmebesøg) (Jan II)

Lovforslaget forpligter kommunerne til at tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, som bor alene, i deres fyldte 70. år. Formålet med lovændringen er at styrke kommunernes forebyggende indsats ved at nå ældre, som er udsatte i overgangen fra arbejdsliv til pension. Fokus for de nye besøg vil således være ældre, som blandt andet er i risiko for isolation og ensomhed, og som ikke har nærtstående i hverdagen, som kan bistå dem og tage fat om de problemer, der kan opstå. Tilbuddet om et forebyggende hjemmebesøg skal anvendes til at identificere eventuelle problemer hos de ældre, forebygge svækkelse m.v. og henvise til forskellige forebyggende og aktiverende tilbud. Med forslaget lægges der samtidig op til en lempelse af reglerne, således at kommunalbestyrelsen herefter kun forpligtes til at tilbyde ældre i det fyldte 81. år, et forebyggende hjemmebesøg, såfremt de pågældende er i særlig risiko for nedsat funktionsevne. Kommunalbestyrelsen skal



fortsat tilbyde et forebyggende hjemmebesøg til alle borgere, i deres fyldte 75. år og 80. år og årlige tilbud om besøg til alle, der er fyldt 82 år, og som bor i kommunen.

Ændring af lov om social service (Afskaffelse af krav om en tilsynspolitik for personlig og praktisk hjælp og madservice i hjemmeplejen) (Feb II)

Lovforslaget ophæver kommunalbestyrelsens forpligtelse til at udarbejde, offentliggøre og følge op på en tilsynspolitik for personlig og praktisk hjælp og madservice i hjemmeplejen. Lovforslaget har til formål, at afskaffe regler, som ikke vurderes nødvendige. Baggrunden for lovforslaget er at følge op på en anbefaling om at afskaffe tilsynspolitikkerne, som indgår i afrapporteringen fra ældreministerens og KL's arbejde om forenkling af regler og dokumentationskrav i ældreplejen fra januar 2018. Anbefalingen har afsæt i, at der fra kommunal side blev peget på, at kravet om tilsynspolitikkerne er et unødigt krav, som ikke har indholdsmæssig betydning for tilsynet. Med lovforslaget vil kommunernes forpligtelse til at føre tilsyn være uændret.

Redegørelse til Folketinget:

- Redegørelse om ældreområdet (Apr I)

Med venlig hilsen
Hanne Schmidt,
ekspeditionssekretær